

РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-1876/2020

28 сентября 2020 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев посредством ВКС жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Новострой» (далее – ООО «Новострой») на действия заказчика торгов Государственного автономного учреждения дополнительного образования Новосибирской области «Областной центр развития творчества детей и юношества» (далее - ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ») при проведении торгов в форме электронного аукциона на поставку двух модульных зданий для нужд ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» (извещение № 32009403636 на сайте www.zakupki.gov.ru),

в присутствии представителей:

заявителя – ООО «Новострой»: <...> (по доверенности от 14.09.2020 года),

заказчика торгов - ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ»: <...> (по доверенности от 23.09.2020 года),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «Новострой» на действия заказчика торгов ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» при проведении торгов в форме электронного аукциона на поставку двух модульных зданий для нужд ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» (извещение № 32009403636 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель сообщает следующее.

ООО «Новострой» была подана заявка на участие в электронном аукционе на поставку двух модульных зданий для нужд ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» (номер заявки 2945103, номер в протоколе 4).

По результатам рассмотрения первых частей заявок (Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 04.09.2020 года) ООО «Новострой» было отказано в допуске к участию в аукционе в электронной форме на следующем основании:

Заявка не соответствует требованиям п. 13.1, 13.3 документации об электронном аукционе, а именно:

Не указаны условные обозначения проката фасонного: швеллера горячекатаного, профилей стальных листовых гнутых, плит из минеральной ваты, цементно-стружечных плит, стального гнутого профиля: швеллера равнополочного, стеновых сэндвич-панелей. оконных блоков, листов гипсоволокнистых, шурупов, мастики каучуковой, труб водогазопроводных, болтов, гаек, шайб, пластины резиновой,

клея фенолополивинилацетального, труб канализационных из полипропилена, досок, ленты изоляционной, гипсового вяжущего, припоя, гильзы кабельной, кабелей силовых.

Отказ Заявителю в допуске к участию в электронном аукционе противоречит требованиям законодательства о контрактной системе Российской Федерации и является необоснованным.

Во-первых, согласно пункту 6 файла «Описание объекта закупки», заказчиком были предъявлены требования к функциональным, качественным, техническим параметрам объекта закупки, в числе которых был приложен также перечень товаров (материалов), предполагаемых к использованию в ходе выполнения работ.

Перечень товаров (материалов):

Мобильное (инвентарное) здание, соответствующее ГОСТ 25957-83, состоящее из отдельных блок-контейнеров, плоских и линейных элементов и их сочетаний, соединенных в конструктивную систему на месте эксплуатации, по функциональному назначению - здание общественное. Блок-контейнеры должны представлять собой объемные элементы полной заводской готовности, размерами (длина, ширина, высота), мм: 6250x2440x3400, 4880x2440x3400, 5400x2440x3400, 4140x2440x3400, 2440x2440x3400. Степень огнестойкости здания III, класс конструктивной пожарной опасности С0. Общие технические требования к зданию должны соответствовать ГОСТ 22853-86.

Прокат фасонный: швеллеры стальные горячекатаные из стали марки СтЗсп или СтЗпс по ГОСТ 380-2005. категории 5 по ГОСТ 535-2005. Высотой $h=120$ мм: с уклоном внутренних граней полок или с параллельными гранями полок (серии У; П; Э), длиной от 2 до 12 м (длины мерной или не мерной). Для швеллеров мерной длины предельное отклонение по длине от +40 до +60 мм. Масса 1 м не менее 10.24 кг, предельные отклонения по массе не должны превышать $\pm 4\%$ для партии и $\pm 6\%$ для отдельного швеллера. Кривизна швеллера в горизонтальной и вертикальной плоскостях не должна превышать 0,2 % длины. Уклон внутренних граней полок швеллеров серии У должен быть в пределах от 4 % до 10 %.

Профили стальные листовые гнутые с трапециевидными гофрами, типа С: высота гофров 10 мм, монтажная ширина профилей 1000 мм, длина не более 12 м. По наличию защитно-декоративного покрытия: должно быть цинковое покрытие по ГОСТ 14918-80. Профили из стали марки СтЗсп или СтЗпс с цинковым покрытием 1-го класса наружной (лицевой) и обратной поверхностей, толщина материала профилей (t) без учета толщины цинкового покрытия должна быть не менее 0,6 мм. Сернистость профилей не Должна превышать 5,0 мм на 3 м длины при длине профиля до 6 м и 1.5 мм на 1 м длины при длине профилей свыше 6 м.

В данном перечне, заказчик перечислил основные требования, предъявляемые к применяемым товарам и материалам. Однако в их числе отсутствуют требования в отношении условных обозначений товаров и материалов. Заказчик нигде не предъявляет требования в отношении условных обозначений, однако опирается на отсутствие их описания как на причину отклонения заявки.

Во-вторых, заказчик устанавливает требование о соответствии, описываемых

товаров и материалов нормативно-техническим документам (ГОСТам). В составе заявки конкретные показатели товаров и материалов были описаны в полном соответствии с указанными ГОСТами. Требование одновременного описания конкретных показателей товаров(материалов) и указания их условных обозначений в соответствии с НТД (нормативно-технической документацией) является незаконным, т.к. данное требование предполагает дублирование показателей и приводит к ограничению конкуренции.

Например, в отношении товара «Шурупы» участником было указано:

Условное обозначение данного товара в соответствии с ГОСТ 1144-80 - «Шуруп 1-5х35 ГОСТ 1144-80», что означает: «Шуруп исполнения 1, диаметром 5мм, длиной 35 мм. изготовлен в соответствии с ГОСТ 1144-80», что означает, что участником была предоставлена исчерпывающая информация о данном товаре и требование заказчика о дублировании вышеописанных показателей является незаконным.

Таким образом, все предоставленные ООО «Новострой» значения полностью соответствуют требованиям аукционной документации и ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» принято необоснованное и незаконное решение об отказе ООО «Новострой» в допуске к участию в электронном аукционе.

ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» в своих возражениях сообщил следующее.

В отношении Перечня товаров (материалов) участник закупки в положениях жалобы привел описание мобильного (инвентарного) здания, проката фасонного: швеллеров стальных горячекатаных и профилей стальных листовых гнутых, то есть всего 3х товаров, в то время как согласно Описанию объекта закупки раздел «Перечень товаров (материалов)» содержит 35 позиций.

Положение жалобы «Заказчик нигде не предъявляет требований в отношении условных обозначений.....» не имеет под собой никакого основания, а именно:

В соответствии с пунктом 13.1 документации об электронном аукционе:

13.1. Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующую информацию:

1) согласие участника аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения такого аукциона;

2) наименование страны происхождения товара;

3) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в аукционе в случае отсутствия в документации об аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об аукционе.

В пункте 13.3 документации установлены Требования к описанию участниками аукциона поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик (инструкция по заполнению заявки), которые содержат Инструкцию по заполнению первой части заявки.

В соответствии с Инструкцией по заполнению заявок, пункт 13.3 документации:

Описание Участниками закупки товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, производится Участниками закупки с учетом всех требований, правил и указаний, установленных настоящей документацией к такому описанию.

В первой части заявки участник закупки должен указать конкретные показатели товара используемого при выполнении работ, соответствующие значениям, установленным в «Описании объекта закупки» документации об электронном аукционе, а также указать товарный знак (при наличии), участник закупки должен указать конкретные показатели товара используемого при выполнении работ, соответствующие значениям, установленным в «Описании объекта закупки» настоящей документации, а также указать товарный знак (при наличии), страну происхождения товара. В том числе к конкретным показателям относятся условные обозначения проката фасонного: швеллера горячекатаного, профилей стальных листовых гнутых, плит из минеральной ваты, цементно-стружечных плит, стального гнутого профиля: швеллера равнополочного, стеновых сэндвич-панелей, оконных блоков, листов гипсоволокнистых, шурупов, мастики каучуковой, труб водогазопроводных, болтов, гаек, шайб, пластины резиновой, клея фенолополивинилацетального, труб канализационных из полипропилена, досок, ленты изоляционной, гипсового вяжущего, припоя, гильзы кабельной, кабелей силовых. Условные обозначения проката фасонного: швеллера горячекатаного, профилей стальных листовых гнутых, плит из минеральной ваты, цементно-стружечных плит, стального гнутого профиля: швеллера равнополочного, стеновых сэндвич-панелей, оконных блоков, листов гипсоволокнистых, шурупов, мастики каучуковой, труб водогазопроводных, болтов, гаек, шайб, пластины резиновой, клея фенолополивинилацетального, труб канализационных из полипропилена, досок, ленты изоляционной, гипсового вяжущего, припоя, гильзы кабельной, кабелей силовых должны быть указаны в соответствии с ГОСТ, указанными в Техническом задании. Описание проката фасонного: швеллера горячекатаного, профилей стальных листовых гнутых, плит из минеральной ваты, цементно-стружечных плит, стального гнутого профиля: швеллера равнополочного, стеновых сэндвич-панелей, оконных блоков, листов гипсоволокнистых, шурупов, мастики каучуковой, труб водогазопроводных, болтов, гаек, шайб, пластины резиновой, клея фенолополивинилацетального, труб канализационных из полипропилена, досок, ленты изоляционной, гипсового вяжущего, припоя, гильзы кабельной, кабелей силовых является требованием к соответствующему условному обозначению, т.к. в отношении данного материала заданы минимальные и (или) максимальные значения показателей.

В заявке ООО «Новострой» не указаны условные обозначения проката фасонного: швеллера горячекатаного, профилей стальных листовых гнутых, плит из минеральной ваты, цементно-стружечных плит, стального гнутого профиля: швеллера равнополочного, стеновых сэндвич-панелей, оконных блоков, листов

гипсоволокнистых, шурупов, мастики каучуковой, труб водогазопроводных, болтов, гаек, шайб, пластины резиновой, клея фенолополивинилацетального, труб канализационных из полипропилена, досок, ленты изоляционной, гипсового вяжущего, припоя, гильзы кабельной, кабелей силовых.

Согласно пункту 7 документации об электронном аукционе Участник аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной извещением и документацией о проведении аукциона, или предоставления недостоверной информации;

ООО «Новострой» не предоставил информацию, предусмотренную извещением и документацией о проведении электронного аукциона, соответственно его заявка было отклонена.

Положение жалобы «требование одновременного описания конкретных показателей товаров (материалов) и указания их условных обозначений в соответствии с НТД (нормативно-технической документацией) является незаконным, т.к. данное требование предполагает дублирование показателей и приводит к ограничению конкуренции» также является необоснованным.

Такой показатель товара (материала) как «условное обозначение» предусмотрен государственными стандартами.

Условное обозначение — обозначение условное унифицированное графическое, буквенное, цифровое или смешанное изображение реальных элементов, установленное стандартом или другим документом.

Условное обозначение является точно таким же конкретным показателем в отношении товара, используемого для выполнения работ, как те же длина, ширина и т.п., т.к. условное обозначение дает не просто информацию о технических параметрах товара, а наиболее полную информацию о конкретном товаре. Условное обозначение - стандартный показатель и представлено в значительном количестве государственных стандартов. Условное обозначение используется в документах о качестве материалов, при заказе материалов для изготовления, при нанесении соответствующей маркировки на изделие, на ярлыках, бирках и т.п.

В отношении положения жалобы, что условные обозначения товаров по ГОСТ предполагает дублирование показателей, которые тот или иной ГОСТ регламентирует, можно еще раз сказать, что документы о качестве товаров содержат условные обозначения товаров, таким образом осуществлять приемку товара заказчику становится намного легче.

Так в отношении сэндвич-панелей, ГОСТ 32603-2012, пункт 5.5.3:

Каждый комплект панелей, отгружаемых в один адрес, должен сопровождаться документом о качестве, содержащим:

- Наименование и местонахождение предприятия-изготовителя;

- Условное обозначение панелей;

- Спецификацию на комплект отгружаемых панелей и т.д.

В отношении шурупов, приведенных в качестве примера в положениях жалобы:

В Описании объекта закупки установлены следующие требования в отношении нормативных документов для шурупов:

ГОСТ 1144-80 Шурупы с полукруглой головкой. Конструкция и размеры.

ГОСТ 1147-80 Шурупы. Общие технические условия.

В соответствии с разделом 4. УПАКОВКА И МАРКИРОВКА ГОСТ 1147-80.

4.1. Временная противокоррозионная защита, упаковка шурупов и маркировка тары - по ГОСТ 18160.

В соответствии с разделом 2. Маркировка ГОСТ 18160-72 «ИЗДЕЛИЯ КРЕПЕЖНЫЕ. Упаковка. Маркировка. Транспортирование и хранение».

Пункт 2.3. В содержание маркировки должны входить следующие данные:

- товарный знак или наименование и товарный знак предприятия-изготовителя;
- условное обозначение крепежного изделия;
- масса нетто, кг, или количество изделий в штуках.

Даже при упаковывании в прозрачный материал допускается помещать ярлык внутри тары, при этом ярлык должен быть виден снаружи (пункт 2.2 ГОСТ 18160-72).

Использование условных обозначений при поставке товаров (материалов) позволяет заказчику в отношении шурупов (например) и других крепежных изделий не измерять их длину, диаметр, а сразу по маркировке на ярлыке определять соответствие данного товара требованиям документации об электронном аукционе и заявке участника закупки.

В отношении труб и фасонных частей из полипропилена для систем внутренней канализации ГОСТ 32414-2013, пункт 5.4.1 Маркировка труб и фасонных частей должна быть напечатана или отформована на их наружной поверхности.

В отношении труб стальных водогазопроводных в соответствии с ГОСТ 10692-2015 маркировка наносится или на наружную поверхность трубы, или на ярлык.

Таким образом, использование условных обозначений позволяет заказчику проверять соответствие товаров заявке участника и требованиям государственных стандартов.

Положение жалобы о негативности влияния на конкуренцию в сфере закупок является несостоятельным в свете вышесказанного о стандартности такого показателя как условное обозначение и широком использовании данного показателя в документах о качестве товаров.

Ни закон ФЗ № 223-ФЗ, ни положение о закупке не содержит запрет на установление в документации о закупке в качестве конкретных показателей

условных обозначений товара.

Это подтверждается и практикой. В решении Новосибирского УФАС России № 054/01/18.1-94/2020 от 20.01.2020 года установлено, что заявка отклонена правомерно за не предоставление сведений, в том числе и условных обозначений товара.

Решение Новосибирского УФАС России № 08-01-406 от 15.09.2017 года «На основании вышеизложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к выводу, что ООО «НПО Акватех» отказано в допуске к участию в аукционах по причине не указания условных обозначений вышеуказанных товаров правомерно».

Постановление Седьмого арбитражного апелляционного суда по делу № А27-22100/2019 от 06.07.2020 года «Однако, как следует из материалов дела, участником закупки в заявке предоставлены только характеристики брусков, которые не являются условными обозначениями, при этом не указаны условные обозначения в соответствии с ГОСТ».

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

14.08.2020 года ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» опубликовало извещение № 32009403636 на сайте www.zakupki.gov.ru о проведении торгов в форме электронного аукциона на поставку двух модульных зданий для нужд ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ».

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе ЕИС № 32009403636 / РТС- тендер № 1846718 от 04.09.2020 года на момент окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано 4 заявки, трем из которых отказано в доступе к участию в аукционе.

Заявке ООО «Новострой» (номер <...> в указанном протоколе) отказано в доступе к участию в аукционе на следующем основании:

Заявка не соответствует требованиям п. 13.1, 13.3 документации об электронном аукционе, а именно:

Не указаны условные обозначения проката фасонного: швеллера горячекатаного, профилей стальных листовых гнутых, плит из минеральной ваты, цементно-стружечных плит, стального гнутого профиля: швеллера равнополочного, стеновых сэндвич-панелей, оконных блоков, листов гипсоволокнистых, шурупов, мастики каучуковой, труб водогазопроводных, болтов, гаек, шайб, пластины резиновой, клея фенолополивинилацетального, труб канализационных из полипропилена, досок, ленты изоляционной, гипсового вяжущего, припоя, гильзы кабельной, кабелей силовых.

В соответствии с пунктом 13.1 Документации об электронном аукционе первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующую информацию:

1) согласие участника аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения такого аукциона;

2) наименование страны происхождения товара;

3) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в аукционе в случае отсутствия в документации об аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об аукционе.

Пункт 13.3 Документации об электронном аукционе содержит инструкцию по заполнению первой части заявки, в том числе, указано, что в первой части заявки участник закупки должен указать конкретные показатели товара используемого при выполнении работ, соответствующие значениям, установленным в «Описании объекта закупки» документации об электронном аукционе, а также указать товарный знак (при наличии), участник закупки должен указать конкретные показатели товара используемого при выполнении работ, соответствующие значениям, установленным в «Описании объекта закупки» настоящей документации, а также указать товарный знак (при наличии), страну происхождения товара. В том числе к конкретным показателям относятся условные обозначения проката фасонного: швеллера горячекатаного, профилей стальных листовых гнутых, плит из минеральной ваты, цементно-стружечных плит, стального гнутого профиля: швеллера равнополочного, стеновых сэндвич-панелей, оконных блоков, листов гипсоволокнистых, шурупов, мастики каучуковой, труб водогазопроводных, болтов, гаек, шайб, пластины резиновой, клея фенолополивинилацетального, труб канализационных из полипропилена, досок, ленты изоляционной, гипсового вяжущего, припоя, гильзы кабельной, кабелей силовых. Условные обозначения проката фасонного: швеллера горячекатаного, профилей стальных листовых гнутых, плит из минеральной ваты, цементно-стружечных плит, стального гнутого профиля: швеллера равнополочного, стеновых сэндвич-панелей, оконных блоков, листов гипсоволокнистых, шурупов, мастики каучуковой, труб водогазопроводных, болтов, гаек, шайб, пластины резиновой, клея фенолополивинилацетального, труб канализационных из полипропилена, досок, ленты изоляционной, гипсового вяжущего, припоя, гильзы кабельной, кабелей силовых должны быть указаны в соответствии с ГОСТ, указанными в Техническом задании. Описание проката фасонного: швеллера горячекатаного, профилей стальных листовых гнутых, плит из минеральной ваты, цементно-стружечных плит, стального гнутого профиля: швеллера равнополочного, стеновых сэндвич-панелей, оконных блоков, листов гипсоволокнистых, шурупов, мастики каучуковой, труб водогазопроводных, болтов, гаек, шайб, пластины резиновой, клея фенолополивинилацетального, труб канализационных из полипропилена, досок, ленты изоляционной, гипсового вяжущего, припоя, гильзы кабельной, кабелей силовых является требованием к соответствующему условному обозначению, т.к. в отношении данного материала заданы минимальные и (или) максимальные значения показателей.

Заявка ООО «Новострой» не содержит условные обозначения проката фасонного: швеллера горячекатаного, профилей стальных листовых гнутых, плит из минеральной ваты, цементно-стружечных плит, стального гнутого профиля: швеллера равнополочного, стеновых сэндвич-панелей, оконных блоков, листов гипсоволокнистых, шурупов, мастики каучуковой, труб водогазопроводных, болтов,

гаек, шайб, пластины резиновой, клея фенолополивинилацетального, труб канализационных из полипропилена, досок, ленты изоляционной, гипсового вяжущего, припоя, гильзы кабельной, кабелей силовых.

В соответствии с пунктом 7 Документации об электронном аукционе Участник аукциона не допускается к участию в нем, в том числе, в случае непредоставления информации, предусмотренной извещением и документацией о проведении аукциона, или предоставления недостоверной информации;

Таким образом, ООО «Новострой» правомерно отказано в участии в аукционе. Доказательств наличия иных нарушений при проведении торгов заявителем не представлено.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Новострой» на действия заказчика торгов ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» при проведении торгов в форме электронного аукциона на поставку двух модульных зданий для нужд ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» (извещение № 32009403636 на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.