

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление по Кировской области

610019 г.Киров, ул.К.Либкнехта, 69, тел:64-73-31

05 июля 2010 г.

№ 63/03-10-з

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

Кузнецовой А.М. – начальника отдела КРЗ,

Членов комиссии:

Фокиной Т.Н. – эксперта отдела КРЗ,

Двининой Е.Н. – специалиста отдела ТР и ЕМ,

в присутствии:

< > - представителя ФГУ ЦР ФСС РФ «Вятские Увалы»,

< > – представителя ФГУ ЦР ФСС РФ «Вятские Увалы», по доверенности,

< > - представителя ООО «Кировская молочная компания», по доверенности,

< > - представителя ООО «Кировская молочная компания», по доверенности,

рассмотрев жалобу ООО «Кировская молочная компания»

УСТАНОВИЛА

В Кировское УФАС РФ поступила жалоба ООО «Кировская молочная компания» (далее – Заявитель) на действия государственного заказчика ФГУ ЦР ФСС РФ «Вятские Увалы» (далее – Заказчик) при размещении заказа способом открытого аукциона в электронной форме на поставку молочной и кисломолочной продукции на 2 полугодие 2010 года.

Извещение о проведении аукциона размещено на электронной площадке Открытое Акционерное Общество «Единая электронная торговая площадка» в сети Интернет по адресу <http://www.roseltorg.ru> 21.06.2010г. № А-24441. Процедура проведения аукциона – 16.07.2010г. Начальная цена контракта – 3 554 880 руб.

Кировским УФАС РФ в адреса Заявителя и Заказчика направлено уведомление о рассмотрении жалобы, приостановлении размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу. У Заказчика истребованы документы по размещению заказа, письменное пояснение по данной жалобе.

Заявитель жалобы считает, что Заказчик в п. III «Техническое задание» документации об аукционе указал требования к техническим и функциональным характеристикам закупаемого товара, которые соответствуют только одному производителю молочных продуктов в Кировской области – ЗАО «Кировский молочный комбинат» и не являются общестандартными. Тем самым Заказчик нарушает ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и ст.34 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов). В таблице «Наименование и характеристики товара» указано: п.2 «Молоко пастеризованное, жирность 2,7 %», п.3 «Сметана, жирность 18%», п.4 «Кефир, жирность 2.7 %», п.6 «Творог, жирность 8%», п.7 «Йогурт жирность 4% с натуральными фруктами». В графе «Фасовка, тара» указано: в п.4 «полистирольные стаканчики не более 0,25 кг». Заказчик намеренно ограничивает количество участников размещения заказа, указывая конкретный процент жирности и вид тары. Просит обязать Заказчика внести изменения в техническое задание в части отмены конкретного процента жирности и вида тары.

Заказчик представил письменное пояснение по жалобе, из которого следует, что документация подготовлена с учетом целей и задач Заказчика. Питание пострадавших осуществляется в соответствии с Приказом Минздрава РФ от 05.08.2003г № 330 (ред.от 26.04.2006) «О мерах по совершенствованию лечебного питания в лечебно- профилактических учреждениях Российской Федерации» (зарегистрировано в Минюсте РФ 12.09.2003 №5073) (далее - Приказ). Согласно Приказу, создан Совет по лечебному питанию, который принимает решение, в том числе о включении в рацион питания реабилитантов молочных продуктов с пониженной жирностью. При составлении технического задания руководствовались п.1 ч.4 ст.41.6 Закона о размещении заказов, установили требования к поставляемым товарам, указав используемые для определения соответствия потребностям заказчика показатели, значения, которых не могут изменяться. По мнению Заказчика возможность указания в документации конкретных характеристик товара (жирность продуктов и требования к индивидуальной потребительской упаковке, объем которой рассчитан на одну порцию (250 мл.)) предусмотрена Законом о размещении заказов и не влечет нарушение антимонопольного законодательства. В документации не установлены требования к участнику размещения заказов, противоречащие законодательству, и не могут повлечь ограничение количества участников. Считает, что требования законодательства не нарушены, жалоба не обоснована.

На заседании комиссии УФАС по Кировской области представители Заявителя подтвердили требования, указанные в жалобе. Запрос о разъяснении Заказчику не направляли. Процент жирности молочной и кисломолочной продукции производители устанавливают сами, в полном соответствии с требованиями ГОСТов и ТУ. ЗАО «Кировский молочный комбинат» производит продукцию по «собственному» ТУ, на основании общестандартной системы сертификации. Молочную и кисломолочную продукцию с такими процентами жирности и в такой упаковке в Кировской области не производит ни один производитель, что подтверждается представленными прайс-листами 10 производителей: ООО «Вятушка», ООО «Кировская молочная компания», ОАО «Вожгальский маслодельно-сыродельный завод», ОАО «Городской молочный завод» г.Кирово-Чепецк, ООО «Котельничский молочный завод», ОАО «Слободской молочный комбинат», ФГУП учхоз «Чистые пруды», ОАО «Молоко» г.Советск, ОАО «Лактис» Пижанский маслозавод, ЗАО «Даровской маслодельный завод». Аукцион рассчитан под одного производителя - ЗАО «Кировский молочный комбинат».

Представители Заказчика пояснили, что молочная и кисломолочная продукция должна быть только жирности, указанной в документации, поскольку на основе закупаемых продуктов составлены диеты. Приказ № 330 не содержит нормативных требований к диетам, требования к продуктам устанавливаются Советом по лечебному питанию. С ЗАО «Кировский молочный комбинат» работают с 1-го дня создания ФГУ ЦР ФСС РФ «Вятские Увалы», продукция качественная, удовлетворяет всем требованиям – жирности, упаковке, таре. Рынок производителей не изучали. Другие производители молочной и кисломолочной продукции могут производить продукцию любой жирности, закупить установки для указанной фасовки и участвовать в торгах. Просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы сторон, изучив представленные материалы по существу дела, комиссия Кировского УФАС РФ приходит к

следующим выводом:

В соответствии с п.2 ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Согласно п.1 ч.4 ст.41.6 Закона о размещении заказов, документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, в том числе к качеству, техническим характеристикам товара, упаковке и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В части III «Техническое задание» документации об аукционе указаны требования к наименованию, характеристикам товара, к фасовке и таре: поз.2 «Молоко пастеризованное, жирность 2.7 %», поз.3 «Сметана, жирность 18%», поз.4. «Кефир, жирность 2,7% - полистирольных стаканах не более 0,25 кг», поз.6 «Творог, жирность 8%», поз. 7 «Йогурт жирность 4% с натур.фруктами-полистирольных стаканах не более 0.125кг».

Заказчик не представил документального подтверждения о необходимости закупки продукции с конкретными, жесткими показателями жирности, фасовки и тары, значения которых не могут изменяться. Заказчиком также не представлены документальные подтверждения о наличии нескольких производителей, выпускающих продукцию, заявленную в аукционе.

Прайс-листы производителей, представленные Заявителем, свидетельствуют о том, что молочная и кисломолочная продукция выпускается с другими, различными показателями жирности, фасовки и тары.

В документации об аукционе Заказчик необоснованно установил неизменные значения показателей жирности, а не их максимальное и (или) минимальное значение, показатели фасовки и тары, ограничивающие количество участников и создающие преимущественные условия одному участнику торгов, что является нарушением п.2 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и п.1 ч.4 ст.41.6 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

На основании изложенного, руководствуясь ст. 17, 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Кировская молочная компания» обоснованной.
2. Государственному заказчику - ФГУ Центр реабилитации Фонда социального страхования РФ «Вятские Увалы» выдать предписание об устранении нарушений Закона о защите конкуренции и Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч. 9 ст. 60 ФЗ Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.

Председатель комиссии

А.М.Кузнецова

Члены комиссии

Т.Н.Фокина

Е.Н.Двинина

05 июля 2010 г.

ПРЕДПИСАНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

Кузнецовой А.М. – начальника отдела КРЗ,

Членов комиссии:

Фокиной Т.Н. – эксперта отдела КРЗ,

Двининой Е.Н. – специалиста отдела ТР и ЕМ,

на основании своего решения от 05.07.2010 г по делу № 63/03-10-з о нарушении государственным заказчиком - ФГУ Центр реабилитации Фонда социального страхования РФ «Вятские Увалы» при размещении заказа способом открытого аукциона в электронной форме на поставку молочной и кисломолочной продукции Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Государственному заказчику ФГУ Центр реабилитации Фонда социального страхования РФ «Вятские Увалы» прекратить нарушения п.2 ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции и п.1 ч.4 ст.41.6 Закона о размещении заказов:

- внести изменения в часть III «Техническое задание» документации об аукционе, установить максимальное и (или) минимальное значение показателей жирности, показатели фасовки, позволяющие принять участие неограниченному кругу участников.

- изменения внести в соответствии требованиями ч.7 ст.41.7 Закона о размещении заказов.

Информацию об исполнении предписания представить в срок до 15.07.2010 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель комиссии

А.М. Кузнецова

Члены комиссии

Т.Н. Фокина

Е.Н.Двинина