

Дело № 184мз-16

Заказчик (аукционная комиссия):

Муниципальное учреждение
муниципального образования
«Город Архангельск»
«Хозяйственная служба»

163000, г. Архангельск,

пл. В.И.Ленина, 5, 303

E-mail: chegesovaav@arhcity.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая
площадка»

117312, г. Москва,

ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО «Символика»

163045, г. Архангельск,

ул. Розинга, д. 6, оф. 59

E-mail: simvolikaarh@mail.ru

РЕШЕНИЕ

10 июня 2016 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Бугаев Д.В.

Руководитель Управления,

Члены комиссии:

Якимова П.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Шарыгина Е.С. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

В присутствии представителей от:

Заявителя: Белана Я.И. (директор, паспорт);

Заказчика: Белозеровой Н.В. (доверенность от 10.06.2016 № 309/407-12), Коровкиной Л.Г. (доверенность от 10.06.2016 № 310/407-12), Чегесовой А.В. (доверенность от 10.06.2016 № 314/407-12);

УСТАНОВИЛА:

03 июня 2016 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО «Символика» (далее – Заявитель) на действия заказчика – муниципального учреждения муниципального образования «Город Архангельск» «Хозяйственная служба» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на изготовление и поставку сувенирной продукции с нанесением символики города Архангельска (извещение № 0324300049416000025).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика в связи с отказом от заключения контракта с ООО «Символика».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе (вх. от 10.06.2016 б/н).

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

15.04.2016 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0324300049416000025 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на изготовление и поставку сувенирной продукции с нанесением символики города Архангельска (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 522 550,00 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 04.05.2016 победителем электронного аукциона признано общество с ограниченной ответственностью «Символика», предложившее цену контракта - 394 513,00 руб.

Указанный протокол размещен в единой информационной системе 05.05.2016.

Согласно части 2 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе» в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов аукциона заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

10.05.2016 Заказчиком размещен на электронной площадке без подписи Заказчика проект контракта.

Частью 4 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с [частью 2](#) указанной статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

16.05.2016 ООО «Символика» разместило в единой информационной системе протокол разногласий.

Частью 5 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе» определено, что в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с [частью 4](#) указанной статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично

содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона.

18.05.2016 Заказчиком размещен на электронной площадке без подписи Заказчика проект контракта без изменения условий контракта. В тот же день Заказчик направил ООО «Символика» письмо от 18.05.2016 № 277/407-12 с указанием причин отказа учесть замечания, содержащиеся в протоколе разногласий.

В соответствии с частью 6 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе» течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных [частью 5](#) указанной статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный [частью 4](#) указанной статьи протокол разногласий.

Частью 3 статьи 96 ФЗ «О контрактной системе» определено, что исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](#) ФЗ «О контрактной системе», или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

При этом согласно требованиям части 4 статьи 96 ФЗ «О контрактной системе» контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с ФЗ «О контрактной системе».

Заказчиком в пункте 5.7.1 раздела II «Информация об объекте закупки и условия исполнения контракта» документации об аукционе установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 30% от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет – 156 765,00 рублей. В указанном пункте Заказчиком также определено, что срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

23.05.2016 ООО «Символика» разместило подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта – банковскую гарантию БГ-44542/2016 от 13.05.2016, выданную ПАО «Акционерный коммерческий банк «Держава»; срок действия банковской гарантии: с 13.05.2016 по 04.07.2016.

Частью 7 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что в течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе.

Регламентированный срок подписания Заказчиком проекта контракта - 26.05.2016.

В соответствии с частью 5 статьи 45 ФЗ «О контрактной системе» заказчик рассматривает поступившую в качестве обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления.

Пунктом 5 части 2 статьи 45 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что банковская гарантия должна содержать срок действия банковской гарантии с учетом требований [статей 44](#) и [96](#) ФЗ «О контрактной системе».

Пунктом 2 части 6 статьи 45 ФЗ «О контрактной системе» установлено следующее основание для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком: несоответствие банковской гарантии условиям, указанным в [частях 2](#) и [3](#) указанной статьи.

Согласно части 7 статьи 45 ФЗ «О контрактной системе» в случае отказа в принятии банковской гарантии заказчик в срок, установленный [частью 5](#) указанной статьи, информирует в письменной форме или в форме электронного документа об этом лицо, предоставившее банковскую гарантию, с указанием причин, послуживших основанием для отказа.

26.05.2016 Заказчик опубликовал в единой информационной системе протокол отказа от заключения муниципального контракта с победителем электронного аукциона на изготовление и поставку сувенирной продукции с нанесением символики города Архангельска от 26.05.2016, основанием для составления которого послужило следующее: «банковская гарантия № БГ-44542/2016, предоставленная 23.05.2016 ООО «Символика» в качестве обеспечения исполнения контракта, не соответствует требованиям, установленным в п. 5 ч. 2 ст. 45 ФЗ «О контрактной системе», и условиям, содержащимся в п.19.1 раздела I, п. 5.8.3 раздела II документации о закупке».

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России, представители Заказчика указали на то, что в соответствии с условиями проекта муниципального контракта, минимальный срок окончания действия контракта – 30.06.2016. Соответственно, срок окончания действия банковской гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения муниципального контракта, с учетом требований части 3 статьи 96 ФЗ «О контрактной системе», должен быть не позднее 30.07.2016, в то время как срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения исполнения контракта ООО «Символика» - до 04.07.2016.

Представитель ООО «Символика» в заседании Комиссии Архангельского УФАС России указал на то, срок действия банковской гарантии определен ошибочно, отметив при этом, что 11.05.2016 на электронную почту Заказчика было отправлено письмо с банковской гарантией для ознакомления с ней и внесения изменений, однако Заказчик не отреагировал на него.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что не практикует предварительного рассмотрения и согласования банковских гарантий, а также ФЗ «О контрактной системе» не предусматривает подобной процедуры.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Архангельского УФАС России, рассмотрев материалы дела, заслушав объяснения сторон, пришла к выводу о законности действий Заказчика по принятию решения об отказе в принятии банковской гарантии БГ-44542/2016 от 13.05.2016, выданной ПАО «Акционерный коммерческий банк «Держава» обществу с ограниченной ответственностью «Символика» в качестве обеспечения исполнения муниципального контракта на изготовление и поставку сувенирной продукции с нанесением символики города Архангельска.

Таким образом, в действиях Заказчика по отказу от заключения муниципального контракта на изготовление и поставку сувенирной продукции с нанесением символики города Архангельска с ООО «Символика» нарушений ФЗ «О контрактной системе» не установлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Символика» необоснованной.

***Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

П.А. Якимова

Е.С. Шарыгина