

# ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

## РЕШЕНИЕ

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

г.Курск

Резолютивная часть решения объявлена 16 апреля 2015 года

Решение в полном объеме изготовлено 28 апреля 2015 года

Комиссия Управления ФАС по Курской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства рассмотрев дело №04-05/33-2014 по признакам нарушения ст.10 ФЗ «О защите конкуренции» со стороны МУП «Горэлектросети» г.Железногорск (г.Железногорск, ул.Мира, д.66 ИНН 4633002940), выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением, результатом которого является или может являться ущемление интересов других лиц, а именно в нарушении требований Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства РФ № 861 от 27.12.2004 г. при рассмотрении заявок гр-н З., Л., С., М., Д., С. на технологическое присоединение принадлежащих им участков, расположенных на территории СНТ «Л» в г.Железногорск к электрическим сетям МУП «ГЭС», в присутствии представителя МУП «Горэлектросети» (по доверенности) С., в отсутствие гр-на З. (уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, ходатайствовала о рассмотрении дела в ее отсутствие),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Курской области поступило заявление гр-на З. с жалобой на действия МУП «Горэлектросети»,

выразившиеся в нарушении сроков рассмотрения заявок на технологическое присоединение земельных участков по адресу Курская область, г.Железногорск, СНТ «Л» к электрическим сетям МУП «Горэлектросети» г.Железногорск, и необоснованном требовании платы в размере 263 580 рублей за указанную услугу.

Приказом Курского УФАС России от 27.10.2008 г. №158 МУП «Горэлектросети» г.Железногорск включено в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара более 35 процентов хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара более 35 процентов по позиции – оказание услуг по технологическому присоединению энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям с долей более 50 процентов в границах балансовой принадлежности электрических сетей на территории муниципального образования «Город Железногорск» Курской области.

В силу пункта 1 части 1 статьи 5 ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

По этой причине МУП «ГЭС» при осуществлении деятельности по технологическому присоединению обязано соблюдать требования антимонопольного законодательства, в частности, статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Статьей 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, результатом которых является или может являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других хозяйствующих субъектов.

Проанализировав заявление и дополнительно представленные документы, председатель Комиссии УФАС по Курской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства признал их достаточными для возбуждения дела по признакам нарушения ст.10 ФЗ «О защите конкуренции» со стороны МУП «ГЭС», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением, результатом которого является или может являться ущемление интересов других лиц, а именно в нарушении требований Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства РФ № 861 от 27.12.2004 г. при рассмотрении заявок гр-н З., Л., С., М., Д., С. на технологическое присоединение принадлежащих им участков, расположенных на территории СНТ «Л» в г.Железногорск к электрическим сетям МУП «ГЭС»

Рассмотрение дела откладывалось в соответствии с определениями от 15.01.2015г., 12.02.2015г, 17.03.2015г.

На заседании Комиссии представитель МУП «Горэлектросети» пояснил, что плата за технологическое присоединение земельных участков, принадлежащих гр-нам З., Л., С., М., Д., С., расположенных на территории СНТ «Л» рассчитана в соответствии с постановлением Комитета по тарифам и ценам Курской области №110 от 05.12.2013г. и составила 21 632,23 руб. для каждого заявителя. Договоры на

технологическое присоединение были выданы МУП «Горэлектросети» заявителям 30 сентября 2014 года для рассмотрения и подписания.

Выслушав объяснения ответчика, проанализировав материалы дела, Комиссия Курского УФАС России приходит к следующему.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Конституции Российской Федерации не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Согласно абзаца 2 части 1 статьи 10 Гражданского Кодекса Российской Федерации не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям урегулирован Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства РФ № 861 от 27.12.2004 г. (далее — Правила технологического присоединения).

МУП «Горэлектросети» г.Железногорска, владеющее на праве собственности объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых им оказываются услуги по передаче электрической энергии и осуществляется технологическое присоединение энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям, в силу п.2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утв. постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861, является сетевой организацией.

Как установлено Управлением, 10 сентября 2014 года в МУП «Горэлектросети» г.Железногорск (далее — МУП «ГЭС») поступили заявки гр-н З., Л., С., М., Д., С. на технологическое присоединение принадлежащих им участков, расположенных на территории СНТ «Л» в г.Железногорск с максимальной мощностью энергопринимающих устройств 15 кВт, к электрическим сетям МУП «ГЭС».

В соответствии с пунктом 17 Правил технологического присоединения, плата за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств) устанавливается исходя из стоимости мероприятий по технологическому присоединению в размере не более 550 рублей при присоединении заявителя, владеющего объектами, отнесенными к третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения) при условии, что расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства на уровне напряжения до 20 кВ включительно необходимого заявителю класса напряжения сетевой организации, в которую подана заявка, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

В отношении садоводческих, огороднических, дачных некоммерческих объединений и иных некоммерческих объединений (гаражно-строительных, гаражных кооперативов) размер платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств не должен превышать 550 рублей, умноженных на количество членов этих объединений, при условии присоединения каждым членом такого объединения не более 15 кВт по третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения) с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств при присоединении к электрическим сетям сетевой организации на уровне напряжения до 20 кВ включительно и нахождения энергопринимающих устройств указанных объединений на расстоянии не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности до существующих объектов электросетевого хозяйства сетевых организаций.

Согласно представленной МУП «Горэлектросети» документированной информации, ближайšie к земельным участкам, принадлежащим гр-нам З., Л., С., М., Д., С., расположенным на территории СНТ «Л», объекты электросетевого хозяйства предприятия находятся на расстоянии 1400 м. В этой связи расчет платы за технологическое присоединение для каждого заявителя был осуществлен в соответствии с тарифами и ставками, утвержденными постановлением Комитета по тарифам и ценам Курской области №110 от 05.12.2013г., исходя из размера затребованной заявителями мощности 15 кВт в следующем порядке:

подготовка и выдача техусловий заявителю — 1069,95 руб. (71,33 руб. x 15 кВт)

строительство воздушных линий — 13017,15 руб. (867,81 руб. x 15 кВт)

проверка выполнения заявителем техусловий — 1825,8 руб. (121,72 руб. x 15 кВт)

фактические действия по присоединению — 2419,5 руб. (161,3 руб. x 15 кВт)

В результате плата за технологическое присоединение с НДС 18% для каждого из обратившихся заявителей составила 21 632,23 руб.

При таких обстоятельствах, по мнению Комиссии, действия МУП «Горэлектросети» в части определения размера платы за технологическое присоединение не противоречили требованиям действующего законодательства.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 15 Правил технологического присоединения, в адрес заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\) и 14](#) настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определяемого Правительством Российской Федерации.

Как установлено Комиссией, по результатам рассмотрения заявок граждан МУП «ГЭС» были направлены проекты договоров об осуществлении технологического присоединения 30 сентября 2014 года, то есть с нарушением установленных п.15 Правил технологического присоединения сроков.

В соответствии с п.4 Правил недискриминационного доступа услуги по передаче электрической энергии предоставляются сетевой организацией на основании договора о возмездном оказании услуг по передаче электрической энергии. При этом в силу п.10 названных Правил договор оказания услуг по передаче электроэнергии не может быть заключен ранее заключения договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, а соответствии с пунктом 24 указанных Правил сетевая организация вправе отказаться от заключения договора в случае направления заявления о заключении договора лицом, которое не имеет технологического присоединения (непосредственного или опосредованного) к электрическим сетям этой сетевой организации.

Кроме того, согласно п.34 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утв. постановлением Правительства РФ от 04.05.2012г. №442 для заключения с поставщиком электроэнергии договора энергоснабжения потребитель обязан представить документы, подтверждающие технологическое присоединение в установленном порядке к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации энергопринимающих устройств, о снабжении электрической энергией которых указано в заявлении о заключении договора.

Таким образом, срок выполнения предусмотренных договором мероприятий по технологическому присоединению является необходимой и существенной предпосылкой для получения заявителем электрической энергии.

Ч.1 ст.10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, результатом которых является или может являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других хозяйствующих субъектов.

Согласно пункта 4 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 №30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» исходя из системного толкования положений статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации и статей 3 и 10 ФЗ «О защите конкуренции» для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц. В отношении действий (бездействия), прямо поименованных в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу о злоупотреблении МУП «Горэлектросети» доминирующим положением при оказании услуг по технологическому присоединению путем нарушения ч.1 ст.10 ФЗ «О защите

конкуренции», выразившегося в нарушении требований Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства РФ № 861 от 27.12.2004 г. при рассмотрении заявок гр-н З., Л., С., М., Д., С. на технологическое присоединение принадлежащих им участков, расположенных на территории СНТ «Л» в г.Железногорск к электрическим сетям МУП «ГЭС».

В соответствии со ст.22 ФЗ «О защите конкуренции» основными функциями антимонопольных органов являются как выявление нарушения антимонопольного законодательства, принятие мер по прекращению нарушения и привлечение к ответственности за такие нарушения, так и предупреждение монополистической деятельности, недобросовестной конкуренции, других нарушений антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами.

В этой связи Комиссия в целях пресечения и предупреждения монополистической деятельности считает необходимым выдать МУП «Горэлектросети» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, ст.41, ст.48, ст.49, Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия

### **РЕШИЛА:**

1. Признать МУП «Горэлектросети» г.Железногорск (г.Железногорск, ул.Мира, д.66 ИНН 4633002940) нарушившим ч. 1. ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции» путем злоупотребления доминирующим положением при оказании услуг по технологическому присоединению, выразившегося в нарушении требований Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства РФ № 861 от 27.12.2004 г. при рассмотрении заявок гр-н З., Л., С., М., Д., С. на технологическое присоединение принадлежащих им участков, расположенных на территории СНТ «Л» в г.Железногорск Железногорского района Курской области к электрическим сетям МУП «ГЭС».

2. Выдать МУП «Горэлектросети» г.Железногорск (г.Железногорск, ул.Мира, д.66 ИНН 4633002940) предписание о недопущении действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

# УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

## ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПРЕДПИСАНИЕ

**о недопущении действий, которые могут привести  
к нарушению антимонопольного законодательства**

Резолютивная часть предписания оглашена 16 апреля 2015 года

В полном объеме предписание изготовлено 28 апреля 2015 года  
Курск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу № 04-05/33-2014 о нарушении МУП «Горэлектросети» г.Железногорск (г.Железногорск, ул.Мира, д.66 ИНН 4633002940) ч. 1 ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции»

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. МУП «Горэлектросети» г.Железногорск (г.Железногорск, ул.Мира, д.66 ИНН 4633002940) не допускать нарушений антимонопольного законодательства, для чего осуществлять рассмотрение заявок о технологическом присоединении в строгом соответствии с положениями Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утв. постановлением Правительства РФ № 861 от 27.12.2004 г.
2. В срок до 25 декабря представить в Курское УФАС России доказательства исполнения предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания

антимонопольного органа ч. 2.2 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Директору

МУП «Горэлектросети»  
г.Железногорска

Миронову Е.В.

---

307178, г.Железногорск, ул.Мира,  
д.66

(с уведомлением о вручении)

Гр-ну Зуеву Владимиру Ивановичу

---

307176, г.Железногорск, ул.Дружбы,  
д.8, кв.51

Направляю копию решения Комиссии Курского УФАС России по делу №04-05/33-2014 о нарушении антимонопольного законодательства и копию предписания о недопущении действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Приложение: - копия решения на 3-х л. в 1-м экз;

- копия предписания на 1-м л. в 1-м экз.

Зам.руководителя Курского УФАС России  
М.В.Волкова

Исаенко Н.В.

(4712) 70-08-23



ОПИСЬ

к тому 1

дела № 04-05/33-2014

перидковит

номер документа	Наименование и реквизиты документа	Листы дела
1	Заявление гр-на З.	1-3
2	Запросы курского УФАС России	4-6
3	Дополнение к заявлению гр-на З.	7-21
4	Письмо с приложениями МУП Горэлектросети от 29.10.2014г. №368	22-63
5	Приказ, определение	64-67
6	Письмо с приложениями МУП Горэлектросети от 26.12.2014г.№435	68-87
7	Определение от 15.01.2015г	88-90
8	Доверенность	91
9	Определение от 12.02.2015г	92-95
10	Протокол рассмотрения дела	96
11	Письмо Ростехнадзора от 20.02.2-15г.№К1-12-554	97-99
12	Определение от 17.03.2015г	100-102
13	Протокол рассмотрения дела	103
14	Протокол рассмотрения дела	104
15	Резолютивная часть решения	105
16	Резолютивная часть предписания	106
17	Решение и предписание	107-111
18		
19		
20		
21		
22		
23		
24		
25		
26		
27		
28		
29		
30		
31		
32		

