

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-563/19

16 сентября 2019 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей АО «Адмиралтейские верфи» (далее – Организатор торгов) <...>;

в отсутствие представителей ООО «БОР01» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 05.09.2019 вх. №26759-ЭП/19) ООО «БОР01» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «Адмиралтейские верфи» при проведении запроса предложений на огнезащитную обработку деревянных и металлических конструкций, в кол-ве 1 усл.ед. (поз.58, (п. 1226), доп.3, часть 1, плана закупок на 2019г.) (извещение № 31908096461, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

15 июля 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31908096461 о проведении запроса предложений на огнезащитную обработку деревянных и металлических конструкций, в кол-ве 1 усл.ед. (поз.58, (п. 1226), доп.3, часть 1, плана закупок на 2019г.), включая документацию на проведение запроса предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Адмиралтейские верфи» (далее –

Положение о закупках), версия 15 от 19.12.2018, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	21 574 968,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	15.07.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	24.07.2019 в 11:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	14.08.2019 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	190121, г. Санкт-Петербург, наб. Реки Фонтанки, д. 203

2. В жалобе Заявитель полагает ненадлежащим проведение Организатором торгов процедуры оценки заявок в рамках Закупки, указывая нарушения, выразившиеся в присвоении заявке ООО «БОР01» необоснованно низкого рейтинга по критерию «Опыт участника закупки».

Заявитель сообщает, что согласно Протоколу заседания закупочной комиссии оценке окончательных предложений участников 28 августа 2019 г. №Б/2019- 223/6 закупочная комиссия Организатора торгов присвоила заявке ООО «БОР01» по критерию «Опыт участника закупки» ноль баллов, вместе с тем Заявитель полагает принятое решение необоснованным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением о поступлении жалобы 78/29557/19 от 09.09.2019 года, были предъявлены представителем Организатора торгов в ходе заседания Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС

России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Адмиралтейские верфи» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с п. 3.9.8 Документации закупочная комиссия в срок, указанный в пункте 4.1.24, осуществляет рассмотрение, оценку и сопоставление заявок участников процедуры в целях выявления предложений, наилучшим образом удовлетворяющих потребности заказчика в товарах, работах, услугах (отдельно по каждому лоту).

Согласно п. 3.9.12 Документации оценка и сопоставление заявок на участие в запросе предложений осуществляется закупочной комиссией в соответствии с критериями, установленными в пункте 4.1.25, согласно порядку оценки, указанному в пункте 4.1.26.

Пунктом 4.1.25 Документации определены применяемые критерии оценки заявок, а именно:

1. Цена договора (вес критерия 80%);
2. Опыт участника закупки (вес критерия 20%).

Согласно п. 4.1.27 Документации для подтверждения соответствия оценочным критериям участнику необходимо включить в состав своей заявки следующие документы:

1. копии ранее заключенных и исполненных договоров на выполнение аналогичных работ за последние 3 года (с 01.01.2016 по 31.12.2018 г);

2. копии актов приемки выполненных работ по указанным договорам, по форме, установленной такими договорами. При использовании унифицированных форм, такими актами могут являться акты по форме КС-2 и КС-3.

В соответствии с п. 4.2.3 Документации Организатором торгов установлен порядок оценки и сопоставления заявок по критерию «Опыт участника закупки».

Оценка по критерию «Опыт участника закупки» будет осуществляться на основании сведений, представленных участниками в «Справка о перечне и объемах исполнения аналогичных договоров (форма 8)» к настоящей документации. В качестве документов, подтверждающих Опыт участника закупки, участники к своей заявке прикладывают копии ранее исполненных договоров на выполнение аналогичных работ и копии актов приемки выполненных работ, по форме, установленной такими договорами. При использовании унифицированных форм, такими актами могут являться акты по форме КС-2 и КС-3.

Под аналогичными договорами понимаются договора на выполнение работ по огнезащитной обработке металлических и деревянных конструкций.

Под «Опытом участника закупки» понимается количество заключенных и исполненных аналогичных работ, выраженным в количестве договоров за последние три полных года с 01.01.2016 по 31.12.2018г.

К расчету принимается суммарное количество выполненных аналогичных работ, указанная участником в «Справка о перечне и объемах исполнения аналогичных договоров (форма 7)» к заявке на участие в процедуре, и подтвержденная приложенными к заявке документами, указанными в пункте 4.1.27. В случае отсутствия в заявке участника «Справка о перечне исполнения аналогичных договоров (форма 7)» с информацией об опыте участника по выполнению аналогичных работ либо отсутствия подтверждающих документов, по критерию «Опыт участника закупки» такой заявке будет присвоено 0 баллов. В случае если в заявке участника будут приложены подтверждающие документы на часть объема, указанного в «Справка о перечне и объемах исполнения аналогичных договоров (форма 7)», расчет будет производиться исходя из документально подтвержденного объема.

Оценка по показателю «Опыт участника закупки» осуществляется по следующей формуле:

$$R_{ci} = D_i / D_{max} * 100$$

где: R_{ci} –рейтинг, присуждаемый i -й заявке по критерию «Опыт участника закупки», в баллах;

D_i –значение опыта i -го участника, в количестве договоров;

D_{max} – наибольшее значение опыта из представленных участниками закупки, в количестве договоров.

Согласно Протоколу заседания закупочной комиссии по рассмотрению и оценке заявок на участие 31 июля 2019 г. №Б/2019- 223/3 к участию в Закупке допущено 3 заявки, включая заявку ООО «БОР01».

Организатором торгов по итогам Закупки составлен Протокол заседания закупочной комиссии оценке окончательных предложений участников 28 августа 2019 г. №Б/2019- 223/6.

Согласно представленному Протоколу заседания закупочной комиссии оценке окончательных предложений участников 28 августа 2019 г. №Б/2019- 223/6 закупочная комиссия Организатора торгов присвоила заявке ООО «БОР01» по критерию «Опыт участника закупки» ноль баллов.

Для оценки по критерию «Квалификация участника закупки» в составе заявки ООО «БОР01» было представлена Справка о перечне и объемах исполнения аналогичных договоров (форма 7), где Заявителем указано об 11-ти исполненных договорах на выполнение работ по огнезащитной обработке металлических и деревянных конструкций.

Представитель Организатора торгов указал, что представленные Заявителем договоры не были учтены при оценке, так как по условиям Документации под аналогичными договорами принимаются договора на выполнение работ по огнезащитной обработке металлических и деревянных конструкций в рамках каждого отдельного договора, при этом, в заявке ООО «БОР01» в форме 7 сообщалось об исполнении 11 договоров, предметами которых являлось выполнение работ по огнезащитной обработке металлических или деревянных конструкций.

Вместе с тем Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что примененная Организатором торгов в п. 4.2.3 Документации формулировка, согласно которой под аналогичными договорами понимаются договора на выполнение работ по огнезащитной обработке металлических и деревянных конструкций, прямо позволяет предоставление участниками Закупки сведений об исполненных договорах, предметами которых являлось выполнение работ по огнезащитной обработке как металлических, так и деревянных конструкций.

Также, с учетом того, что п. 4.2.3 Документации регламентирует порядок начисления баллов рейтинга для определения уровня квалификации участников Закупки, сведения об исполненных договорах, предметами которых являлось выполнение работ по огнезащитной обработке как металлических, так и деревянных конструкций, в комплексе также свидетельствуют о наличии у участника соответствующего предмету

Закупки опыта и квалификации.

Таким образом Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что решение закупочной комиссии Организатора торгов согласно Протоколу заседания закупочной комиссии оценке окончательных предложений участников 28 августа 2019 г. №Б/2019- 223/6 о присвоении заявке ООО «БОР01» по критерию «Опыт участника закупки» ноля баллов неправомерно, как принятое в нарушение требований и условий Документации.

На основании изложенного по доводам жалобы Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает **в действиях закупочной комиссии Организатора торгов по неправомерному присвоению заявке ООО «БОР01» по критерию «Опыт участника закупки» ноля баллов, осуществленному согласно Протоколу заседания закупочной комиссии оценке окончательных предложений участников 28 августа 2019 г. №Б/2019- 223/6, нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в осуществлении оценки и сопоставления заявок на участие в закупке в порядке, который не указан в документации о закупке, допущенное при проведении процедуры Закупки.**

4. Рассмотрев жалобу (от 05.09.2019 вх. №26759-ЭП/19) ООО «БОР01» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «Адмиралтейские верфи» при проведении запроса предложений на огнезащитную обработку деревянных и металлических конструкций, в кол-ве 1 усл.ед. (поз.58, (п. 1226), доп.3, часть 1, плана закупок на 2019г.) (извещение № 31908096461), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов АО «Адмиралтейские верфи» нарушение **п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ** при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 05.09.2019 вх. №26759-ЭП/19) ООО «БОР01» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «Адмиралтейские верфи» (ИНН 7839395419, ОГРН 1089848054339) при проведении запроса предложений на огнезащитную обработку деревянных и металлических конструкций, в кол-ве 1 усл.ед. (поз.58, (п. 1226), доп.3, часть 1, плана закупок на 2019г.) (извещение № 31908096461) обоснованной.

2. Признать в действиях закупочной комиссии организатора торгов АО «Адмиралтейские верфи» (ИНН 7839395419, ОГРН 1089848054339) при проведении запроса предложений на огнезащитную обработку деревянных и металлических конструкций, в кол-ве 1 усл.ед. (поз.58, (п. 1226), доп.3, часть 1, плана закупок на 2019г.) (извещение № 31908096461) нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в осуществлении оценки и сопоставления заявок на участие в закупке в порядке, который не указан в документации о закупке, допущенное путем неправомерного присвоения заявке ООО «БОР01» по критерию «Опыт участника закупки» ноля баллов согласно Протоколу заседания закупочной комиссии оценке окончательных предложений участников 28 августа 2019 г. №Б/2019- 223/6.

3. Организатору торгов АО «Адмиралтейские верфи» (ИНН 7839395419, ОГРН 1089848054339) и его закупочной комиссии выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений при проведении запроса предложений на огнезащитную обработку деревянных и металлических конструкций, в кол-ве 1 усл.ед. (поз.58, (п. 1226), доп.3, часть 1, плана закупок на 2019г.) (извещение № 31908096461) путем отмены Протокола заседания закупочной комиссии оценке окончательных предложений участников 28 августа 2019 г. №Б/2019- 223/6, повторного проведения процедуры оценки и сопоставления заявок с учетом мотивировочной части настоящего решения и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Организатора торгов и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

16 сентября 2019 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

на основании решения Комиссии от 16.09.2019 № Т02-563/19 по жалобе на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «Адмиралтейские верфи» при проведении запроса предложений на огнезащитную обработку деревянных и металлических конструкций, в кол-ве 1 усл.ед. (поз.58, (п. 1226), доп.3, часть 1, плана закупок на 2019г.) (извещение № 31908096461, далее – Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов АО «Адмиралтейские верфи» (ИНН 7839395419, ОГРН 1089848054339) и его закупочной комиссии совершить действия, направленные на устранение нарушений, допущенных при проведении запроса предложений на огнезащитную обработку деревянных и металлических конструкций, в кол-ве 1 усл.ед. (поз.58, (п. 1226), доп.3, часть 1, плана закупок на 2019г.) (извещение № 31908096461), путем отмены **Протокола заседания закупочной комиссии оценке окончательных предложений участников 28 августа 2019 г. №Б/2019-223/6, повторного проведения процедуры оценки и сопоставления заявок с учетом мотивировочной части решения Т02-563/19 и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Организатора торгов и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».**

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 08 октября 2019 года с приложением подтверждающих документов.

<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.