

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 36/з

о назначении административного наказания

15.08.2017г.

г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, строение 2

Я, временно исполняющая обязанности руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай, рассмотрев протокол УФК по Республике Алтай об административном правонарушении от 14.07.2017г., и материалы дела № 36/з об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица заказчика, директора Бюджетного учреждения дополнительного образования Республики Алтай «Детско-юношеская спортивно-адаптивная школа» ... ,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в присутствии ... в Управлении ФАС по Республике Алтай (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, строение 2).

Согласно протоколу об административном правонарушении от 14.07.2017г. в ходе выездной проверки Бюджетного учреждения дополнительного образования Республики Алтай «Детско-юношеская спортивно-адаптивная школа» УФК по Республике Алтай в действиях заказчика установлены признаки нарушения ч. 1 ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пп. б) п. 1 ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части внесения 26.10.2016г. изменений в договор подряда № 06/16 от 22.08.2016г., повлекших дополнительное расходование бюджетных средств, за что предусмотрена административная ответственность по ч. 5 ст. 7.32 КоАП РФ.

Бюджетным учреждением дополнительного образования Республики Алтай «Детско-юношеская спортивно-адаптивная школа» на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» 22.08.2016г. заключен договор подряда №06/16 с ООО «ПальмираАлтайстрой» на текущий ремонт санитарно-гигиенического помещения по обустройству ванной комнаты в рамках программы «Доступная среда» в здании учреждения. Сумма договора составила 300 000 рублей (без НДС). Срок выполнения работ – до 30.09.2016г.

Согласно акту выполненных работ (КС-2) и справке о стоимости выполненных работ (КС-3) заказчиком БУ ДО РА «ДЮСАШ» 28.09.2016 приняты работы, и 14.09.2016 и 05.10.2016 произведена оплата на общую сумму 300 000 рублей (платежные поручения № 351267 и 400921).

На основании с ч. 1 ст. 72 Бюджетного кодекса РФ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений данного Кодекса.

В соответствии с пп. б) п. 1 ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г.

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон, в том числе в случае, если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта.

26.10.2016г. БУ ДО РА «ДЮСАШ» с ООО «ПальмираАлтайстрой» заключено дополнительное соглашение к договору подряда №06/16 от 22.08.2016г., согласно которому подрядчик обязуется выполнить дополнительные работы, предусмотренные локальной сметой №02, по текущему ремонту санитарно-гигиенического помещения по обустройству ванной комнаты в рамках программы «Доступная среда» в здании учреждения. Цена дополнительных работ (устройство 8 м металлических поручней) составляет 33 400 руб. (без НДС).

Согласно акту выполненных работ (КС-2) и справке о стоимости выполненных работ (КС-3) заказчиком БУ ДО РА «ДЮСАШ» 26.10.2016 приняты работы, и 31.10.2016 произведена оплата на общую сумму 33 400 рублей (платежные поручения № 462594 и 462595).

На основании вышеизложенного, в нарушение требований пп. б) п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе цена договора подряда №06/16 от 22.08.2016г. увеличена БУ ДО РА «ДЮСАШ» на 11,13%.

За данные нарушения законодательства о контрактной системе предусмотрена ответственность по части 5 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ) – изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и такое изменение привело к дополнительному расходованию средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц, юридических лиц в размере двукратного размера дополнительно израсходованных средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации или цен товаров, работ, услуг, количество, объем которых уменьшены и которые явились предметом административного правонарушения.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в данном Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

В соответствии с приказом председателя Комитета по физической культуре и спорту Республики Алтай от 11.08.2011г. № 7-04 ... назначен на должность директора ГОУ ДОД РА «ДЮСАШ» (БУ ДО РА «ДЮСАШ») с 11.08.2011г.

Дополнительное соглашение от 26.10.2016г. к договору подряда №06/16 от 22.08.2016г. от имени БУ ДО РА «ДЮСАШ» подписано директором.

Таким образом, в действиях должностного лица заказчика, директора Бюджетного учреждения дополнительного образования Республики Алтай «Детско-юношеская спортивно-адаптивная школа» содержится состав нарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 7.32 КоАП РФ.

Факт совершения административного правонарушения директором БУ ДО РА «ДЮСАШ» подтверждается протоколом по делу об административном правонарушении от 14.07.2017г., а также другими материалами дела № 36/з.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Нарушение, допущенное должностным лицом, директором БУ ДО РА «ДЮСАШ» повлекло нарушение установленного государством порядка осуществления закупок. При этом существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, а в пренебрежительном отношении лица к исполнению своих обязанностей.

В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

Срок давности привлечения директора БУ ДО РА «ДЮСАШ» к административной

ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение законодательства о контрактной системе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.2, 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

Цена договора подряда № 06/16 от 22.08.2016г. составляет 300 000 рублей. Следовательно, максимальный размер стоимости дополнительных работ не может превышать 30 000 рублей (10% цены договора).

Таким образом, размер административного штрафа (двукратного размера дополнительно израсходованных средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) составляет 6800 (3400*2) рублей.

Руководствуясь статьями 2.4; 7.32; 23.66; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо заказчика, директора Бюджетного учреждения дополнительного образования Республики Алтай «Детско-юношеская спортивно-адаптивная школа» виновным в совершении административного правонарушения (внесение 26.10.2016г. изменений в договор подряда № 06/16 от 22.08.2016г. на общую сумму, превышающую на 3400 рублей 10 % от цены договора, что является нарушением пп. б) п. 1 ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»), ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 7.32 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 6800 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федерального закона от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», приказа ФАС России от 21.11.2016г. № 1642/16 «О наделении и порядке осуществления территориальными органами ФАС России полномочий главного администратора доходов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84701000, ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай), банк получателя: Отделение - НБ Республики Алтай г. Горно-Алтайск, р/с 40101810500000010000, код платежа 161 1 16 33020 02 6000 140, БИК 048405001, л/с 04771212170. Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за

нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд субъектов Российской Федерации».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу: (38822) 5-11-56.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения административного дела (Горно-Алтайский городской суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.