

РЕШЕНИЕ № 222А-2015

Комиссии Управления ФАС России по Республике Дагестан

по контролю в сфере закупок

26.03.2015г.

г. Махачкала

Комиссия Управления ФАС России по Республике Дагестан по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Разидеш» (далее – Заявитель) на действия Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Махачкале (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона № 0103100019815000019 на выполнение работ по текущему ремонту помещений на объектах Управления МВД РФ по г. Махачкале (далее – Аукцион),

в присутствии представителя Заказчика –и в отсутствии иных лиц (извещены),

УСТАНОВИЛА:

19.03.2015 в Дагестанское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

В жалобе Заявителя указывается, что на поданный запрос о разъяснении положений документации об аукционе не получен ответ, а также на то, что утвержденная Заказчиком документация электронного аукциона не соответствует законодательству о контрактной системе в сфере закупок, в частности:

- документация размещена в формате не позволяющем осуществить поиск и копирование фрагментов текста;
- требования, содержащиеся в техническом задании аукционной документации не позволяют определить потребность заказчика;
- в данном аукционе не используется товар, а применяются строительные материалы.

Исследовав имеющиеся в деле по рассмотрению жалобы материалы, проведя анализ информации, содержащейся в сети Интернет на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов (www.zakupki.gov.ru), а также на электронной площадке – ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор электронной площадки), выслушав представителя Заказчика, Комиссия Дагестанского УФАС России по контролю в сфере закупок установила следующее.

13.03.2015 Заказчиком в сети Интернет на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов (www.zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт), были размещены извещение и аукционная документация на выполнение

работ по текущему ремонту помещений на объектах Управления МВД РФ по г. Махачкале (извещение № 0103100019815000019).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 777 541 руб.

Дата и время окончания подачи заявок - 21.03.2015 09:00.

1. Согласно ч. 3 ст. 65 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

В соответствии с ч. 4 ст. 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Комиссией установлено, что в соответствии с ч. 3 ст. 65 Закона о контрактной системе Заявителем были поданы два запроса о разъяснении положений документации Аукциона от 15.03.2015 и 16.03.2015. Проведенный Комиссией анализ Официального сайта показал, что Заказчиком опубликованы два ответа на запросы о разъяснении положений документации Аукциона от 16.03.2015 и 19.03.2015. Вместе с тем, ответ на запрос о разъяснении положений документации Аукциона полученный Заказчиком 16.03.2015 в нарушение ч. 4 ст. 65 размещен на Официальном сайте 19.03.2015.

Таким образом, Заказчиком нарушено требование Закона о контрактной системе, в соответствии с которым, в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса, заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе.

2. В соответствии с ч. 2 ст. 4 Закона о контрактной системе порядок функционирования единой информационной системы, требования к технологическим и лингвистическим средствам единой информационной системы, в том числе требования к обеспечению автоматизации процессов сбора, обработки информации в единой информационной системе, порядок информационного взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами, в том числе в сфере управления государственными и муниципальными финансами, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно ч. 4 ст. 4 Закона о контрактной системе информация, содержащаяся в единой информационной системе, является общедоступной и предоставляется безвозмездно.

Нормой ч. 5 ст. 112 Закона о контрактной системе предусмотрено, что до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

[Порядок](#) пользования официальным сайтом и требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом утверждены Приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 14.12.2010 №646/21н «Об утверждении Положения о пользовании официальным сайтом Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом» (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 3 Положения информация, размещаемая на официальном сайте, должна быть круглосуточно доступна пользователям официального сайта для ознакомления без взимания платы и иных ограничений.

В соответствии с пунктом 8 Положения программное обеспечение и технологические средства ведения официального сайта должны обеспечивать лицам, указанным в [пункте 5](#) настоящего Положения, ввод информации, как правило, путем заполнения экранных форм веб-интерфейса официального сайта, возможность прикрепления к размещаемой информации конкурсной документации, документации об открытом аукционе, требований, предъявляемых к запросу котировок, в виде отдельных файлов. Указанные файлы должны иметь распространенные и открытые форматы и не должны быть зашифрованы или защищены иными средствами, не позволяющими осуществить ознакомление с их содержанием без дополнительных программных или технологических средств.

Комиссией Дагестанского УФАС России было установлено, что файлы аукционной документации не зашифрованы и не защищены иными средствами, не позволяющими осуществить ознакомление с их содержанием без дополнительных программных или технологических средств.

В Положении отсутствуют требования о том, что файл аукционной документации должен быть размещен в формате, обеспечивающем возможность печати и копирования фрагментов текста.

С учетом изложенного Комиссия Дагестанского УФАС России пришла к выводу о необоснованности данного довода жалобы Заявителя.

3. Довод Заявителя о том, что требования в технической части аукционной

документации составлены таким образом, что определить потребность заказчика, необходимые минимальные и максимальные значения показателей, а также определить, какие характеристики являются постоянными, а какие изменяемыми, невозможно, Комиссия Дагестанского УФАС России считает необоснованным ввиду следующего.

Из содержания данного довода жалобы не усматривается, в чем именно выражается нарушение Заказчика и какие положения технического задания противоречат Закону о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Дагестанского УФАС России приходит к выводу, что жалоба Заявителя по данному доводу не содержит указание на обжалуемые действия (бездействие) Заказчика.

4. Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Комиссией установлено, что объектом закупки является выполнение работ по текущему ремонту с использованием товара. Понятие «товар» применяемое в Законе о контрактной системе, по мнению Комиссии, охватывает и категорию строительные материалы, являющиеся товаром используемом при выполнении работ.

Таким образом, довод Заявителя о том, что вышеуказанный электронный аукцион предусматривает выполнение ремонтных работ без использования товара, и предъявляя требования к товару Заказчик допустил нарушение, не находит своего подтверждения.

5. По результатам проведенной в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссией установлено следующее.

Согласно п. 11 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

Проведенный Комиссией анализ документации электронного аукциона показал, что в нарушение вышеуказанной нормы в ней отсутствует информация о дате начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации об Аукционе.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 106 Закона о контрактной системе, п. 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728, Комиссия Дагестанского УФАС России по контролю закупок,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Разидеш» признать обоснованной в части не дачи Заказчиком в установленные Законом о контрактной системе сроки ответ на запрос о разъяснении положений документации об Аукционе, в остальной части жалобу признать необоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение п. 11 ч. 1 ст. 64 и ч. 4 ст. 65 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Дагестанского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении к административной ответственности лиц, допустивших административные правонарушения.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 222А-2015

об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок

26.03.2015г.

г. Махачкала

Комиссия Управления ФАС России по Республике Дагестан по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании своего Решения № 222А-2015 от 26.03.2015 принятого по итогам рассмотрения жалобы ООО «Разидеш» на действия Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Махачкале (далее – Заказчик) при проведении на ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор электронной площадки) электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту помещений на объектах Управления МВД РФ по г. Махачкале (извещение № 0103100019815000019) (далее – Аукцион),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, аукционной комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки отменить протоколы, составленные в ходе проведения Аукциона.
2. Оператору электронной площадки вернуть участникам Аукциона заявки, поданные на участие в Аукционе, и разблокировать средства, внесенные участниками Аукциона в качестве обеспечения заявок на участие в Аукционе.
3. Заказчику привести документацию об Аукционе в соответствии требованиям Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с учетом Решения Дагестанского УФАС России № 222А-2015 от 26.03.2015г.

4. Заказчику продлить срок подачи заявок на участие в Аукционе в соответствии с требованиями ч. 6 ст. 65 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
5. Заказчику разместить в единой информационной системе информацию о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, о новой дате рассмотрения первых и вторых частей заявок на участие в Аукционе.
6. Оператору электронной площадки назначить время проведения Аукциона.
7. Оператору электронной площадки обеспечить Заказчику возможность исполнения пунктов 1, 3, 4, 5 настоящего предписания.
8. Заказчику, аукционной комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки в семидневный срок со дня получения настоящего предписания исполнить предписание и в трехдневный срок со дня его исполнения представить в Дагестанское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.