

РЕШЕНИЕ

по делу № 391-13-а

04.07.2013 г.

г. Пермь

Резолютивная часть решения оглашена "20" июня 2013 г.

В полном объеме решение изготовлено "04" июля 2013 г.

Комиссия Пермского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии - **Удальёв А.В.**, и.о. руководителя управления;

Члены Комиссии:

- **Зарубин А.С.**, помощник руководителя управления;
- **Ужегова Г.А.**, специалист 1 разряда отдела контроля органов власти;

рассмотрев дело **№ 391-13-а** по признакам нарушения **Региональной энергетической комиссией Пермского края** ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности ООО «АВИСМА-Космос» путем бездействия в виде не утверждения тарифа на передачу электрической энергии по объектам электросетевого хозяйства ООО «АВИСМА-Космос», что приводит или может привести к ограничению конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

14.02.2013г. в адрес Пермского УФАС России поступило заявление ООО «АВИСМА-Космос» (вх. № 01775-13) о проверке на соответствие антимонопольному законодательству бездействия Региональной энергетической комиссии Пермского края (далее также - РЭК Пермского края) по не утверждению тарифа на передачу электрической энергии по объектам электросетевого хозяйства ООО «АВИСМА-Космос».

В заявлении указано, что 06.12.2012 г. Общество обратилось в РЭК Пермского края с заявлением об установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии по объектам электросетевого хозяйства ООО «АВИСМА-Космос» с приложением необходимых обосновывающих документов.

Письмом от 24.12.2012 г. РЭК Пермского края уведомило Общество о необходимости обратиться в Министерство энергетики РФ с целью определения статуса объекта электросетевого хозяйства ПС 220/110/35 кВ «КОСМОС» и дальнейшего определения органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электроэнергии в отношении ООО «АВИСМА-Космос».

28.12.2012 г. ООО «АВИСМА-Космос» направило в адрес Региональной энергетической комиссии письмо с просьбой установить тариф по заявлению от 06.12.2012 г., с приложением ответа Министерства энергетики РФ (от 17.01.2012 г. № 09-83) на запрос ООО «АВИСМА-Космос», в котором указано что с целью установления тарифа ООО «АВИСМА-Космос» необходимо обратиться в федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов или уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ в области регулирования тарифов. Кроме того, заявителем представлено письмо Федеральной службы по тарифам от 18.01.2013 г. № ЕП-246/12, с указанием, что ФСТ России не имеет полномочий на установление тарифа для объектов электросетевого хозяйства ООО «АВИСМА-Космос», так как указанные объекты не включены в реестр объектов единой национальной электрической сети.

До настоящего времени тариф на передачу электрической энергии по заявлению ООО «АВИСМА-Космос» от 06.12.2012 г. Региональной энергетической комиссией Пермского края не утвержден.

В связи с чем, Пермским УФАС России было возбуждено дело № 391-13-а по признакам нарушения РЭК Пермского края ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Представитель заявителя на рассмотрении дела поддержал доводы заявления, представил материалы дела письменную правовую позицию.

Представители РЭК Пермского края с доводами заявителя не согласны, представили в материалы дела письменный отзыв.

Изучив представленные документы и информацию, выслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) передача электрической энергии является регулируемым видом деятельности. Указанный закон регламентирует полномочия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере государственного регулирования и контроля в электроэнергетике.

Частью 3 статьи 24 Закона об электроэнергетике определены полномочия исполнительных органов государственной власти субъектов РФ по государственному регулированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов устанавливают цены (тарифы), указанные в [статье 23.1](#) настоящего Федерального закона, за исключением цен (тарифов), регулирование которых осуществляется Правительством Российской Федерации или федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

Согласно п. 1.1 Положения о Региональной энергетической комиссии Пермского края, утвержденного Постановлением Правительства Пермского края от 24.07.2006 N 14-п РЭК Пермского края является уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов на передачу электрической энергии. В соответствии с п. 3.1.2.2. Положения РЭК Пермского края устанавливает цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в рамках установленных федеральным органом в области регулирования тарифов предельных (минимального и(или) максимального) уровней таких цен (тарифов).

Часть 2 ст. 24 Закона об электроэнергетике определяет полномочия федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять правовое регулирование в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации и контроль за их применением является Федеральная служба по тарифам (далее – ФСТ), которая в силу ч. 2 ст. 24 Закона об электроэнергетике и п. 79 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 г. № 1178, устанавливает тарифы на услуги по передаче электрической энергии по объектам единой национальной электрической сети (далее – ЕНЭС).

Единая национальная (общероссийская) электрическая сеть представляет собой комплекс электрических сетей и иных объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих на праве собственности или на ином предусмотренном федеральными законами основании субъектам электроэнергетики и обеспечивающих устойчивое снабжение электрической энергией потребителей, функционирование оптового рынка, а также параллельную работу российской электроэнергетической системы и электроэнергетических систем иностранных государств.

Порядок отнесения объектов электросетевого хозяйства в ЕНЭС установлен Постановлением Правительства РФ от 28.10.2003 г. № 648 «Об утверждении Положения об отнесении объектов электросетевого хозяйства к единой национальной (общероссийской) электрической сети и о ведении реестра объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную

электрическую сеть».

Решение об отнесении объектов электросетевого хозяйства к ЕНЭС и о включении их в реестр принимается Министерством энергетики РФ на основании заявления собственника или иного законного владельца, при этом объекты должны соответствовать критериям, установленным Постановлением Правительства РФ от 26.01.2006 г. № 41.

С учетом вышеизложенных норм, регулирующим органом в области государственного регулирования тарифов на территории Пермского края является РЭК Пермского края, а в случае, если объект включен в реестр объектов сетевого хозяйства, входящих в состав ЕНЭС - регулирующим органом будет являться ФСТ России.

Таким образом, для установления тарифа на передачу электрической энергии собственники (иные законные владельцы) объектов электросетевого хозяйства в зависимости от статуса объекта имеют право обратиться с заявлением об установлении тарифа в соответствующий регулирующий орган.

Согласно представленной в антимонопольный орган информации, ООО «АВИСМА-Космос» является электросетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии посредством арендуемой ПС 220/110/35 кВ «КОСМОС», расположенной по адресу: Пермский край, г. Березники, ул. Загородная, 29.

На момент обращения ООО «АВИСМА-Космос» в РЭК Пермского края с заявлением от 06.12.2012 г. об установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии, объекты электросетевого хозяйства ООО «АВИСМА-Космос» не были включены в реестр объектов ЕНЭС. Данная информация подтверждается письмом ФСТ России от 18.01.2013 г. № ЕП-246/12, в котором указано, что подстанция 220/110/35 кВ «КОСМОС» не включена в реестр ЕНЭС, в связи с чем, ФСТ России не имеет полномочий на установление тарифа для объектов электросетевого хозяйства ООО «АВИСМА-Космос».

Таким образом, установить тариф на услуги по передаче электрической энергии по объектам электросетевого хозяйства ООО «АВИСМА-Космос» обязан уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов – РЭК Пермского края.

При этом, в силу п. 12 и п. 18 Правил государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.11.2011 г. № 1178 организации намеренные осуществлять регулируемые виды деятельности представляют в органы исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов предложения (заявления об установлении тарифов). Цены и тарифы в отношении указанных организаций устанавливаются в течение 30 дней с даты поступления обосновывающих материалов в регулирующий орган в полном объеме. По решению регулирующего органа данный срок может быть продлен не более чем на 30 дней.

С учетом изложенного, РЭК Пермского края обязана установить тариф для ООО «АВИСМА-Космос» в течение 60 дней с момента поступления обосновывающих материалов в регулирующий орган в полном объеме.

До настоящего времени тариф не утвержден, дополнительные материалы со стороны РЭК Пермского края у ООО «АВИСМА-Космос» не запрашивались.

Учитывая тот факт, что оказание услуг по передаче электрической энергии является регулируемым видом деятельности, осуществление данной деятельности электросетевыми организациями возможно только в случае наличия установленного тарифа. Ввиду чего, отсутствие установленного тарифа на услуги по передаче электрической энергии не позволяет ООО «АВИСМА-Космос» осуществлять деятельность по передаче электрической энергии.

Согласно ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в том числе, запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Бездействие Региональной энергетической комиссии Пермского края, выразившееся в не утверждении тарифа на передачу электрической энергии по объектам электросетевого хозяйства ООО «АВИСМА-Космос», при наличии предусмотренной законом обязанности, приводит к невозможности осуществления ООО «АВИСМА-Космос» деятельности по передаче электроэнергии и необоснованному препятствованию осуществлению деятельности данному хозяйствующему субъекту на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии на территории Пермского края, чем нарушены требования ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Региональной энергетической комиссией Пермского края ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности ООО «АВИСМА-Космос» путем бездействия в виде не утверждения тарифа на передачу электрической энергии по объектам электросетевого хозяйства ООО «АВИСМА-Космос» по заявлению от 06.12.2012 г.

2. Выдать Региональной энергетической комиссии Пермского края предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства, в том числе путем отзыва письма РЭК Пермского края от 24.12.2012 г. № СЭД-46-01-33-720, направленного в адрес ООО «АВИСМА-Космос» и повторного рассмотрения заявления от 06.12.2012 г. об утверждении тарифа на передачу электрической энергии по объектам электросетевого хозяйства ООО «АВИСМА-Космос».