

## РЕШЕНИЕ

«01» октября 2015г.

Резолютивная часть решения оглашена «01» октября 2015г.

г. Кемерово

Решение в полном объеме изготовлено «05» октября 2015г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии:	Стельмах С.В. -	заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;	С
Членов комиссии:	Лыжина Д.А. -	начальника отдела контроля в сфере закупок;	
	Щегловой Е.Р. -	ведущего специалиста - эксперта отдела контроля в сфере закупок;	
	Коломиец А.А. -	специалиста – эксперта отдела контроля в сфере закупок,	

участием:

- <...> – представителя Управления образования администрации Новокузнецкого муниципального района (по доверенности),

- <...> – представителя Управления образования администрации Новокузнецкого муниципального района (по доверенности),

от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

### **установила:**

25.09.2015г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступили жалобы ООО «Плюс» (вх. № 3752Э от 25.09.2015г.), на действия заказчика – Управление образования администрации Новокузнецкого муниципального района при проведении электронного аукциона № 0139300027715000329 «На выполнение работ по ремонту теплотрассы, замене котла и дымовой трубы котельной МБОУ «Еланская СОШ».

По мнению заявителя, заказчиком не установлен срок действия контракта, следовательно фактически не предоставляется возможным участнику закупки установить срок действия банковской гарантии;

**Также, по мнению заявителя, аукционная документация не соответствует требованиям закона о контрактной системе.** Заявитель указывает на то, что в положениях Технического задания по некоторым показателям размеров (длины, ширины, высоты, диаметра и т.д.) не установлены единицы измерения товаров, которые будут использоваться при производстве работ, что противоречит, по его мнению, требованиям пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ об объективности описания объекта закупки.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

17.09.2015г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком - Управлением образования администрации Новокузнецкого муниципального района было размещено извещение при проведении электронного аукциона № 0139300027715000329 «На выполнение работ по ремонту теплотрассы, замене котла и дымовой трубы котельной МБОУ «Еланская СОШ».

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 525 262,10 рублей.

Согласно требованиям пункта 1 части 1 статьи 64 ФЗ № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта

Согласно требованиям пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

9	Наименование и объёмы ремонтных Работ
	Демонтаж

9.1.

Замена дымовой  
трубы

Демонтаж дымовой трубы ф550 - 10м. (автокраном), с резкой по 3,5м со складированием в котельной.

Демонтаж железа на цоколе трубы толщиной 16мм. 2х2м

**Монтаж**

Подливка бетона на цоколе трубы - 1,5м<sup>3</sup>.

Установка анкерных болтов ф40, длиной 500мм - 4шт.

Обвязка анкерных болтов кругляком ф24мм - 8м. (для усиления анкерных болтов).

Установка листа - 20мм 2мх2м. на бетонное основание

Копание ям под оттяжки (вручную) 1,5м 3 - 3 шт. (4,5м<sup>3</sup>).

Заливка бетоном под оттяжки -3м 3 .

Устройство опор для оттяжек, швеллер № 14 - 4,5м.

Монтаж косынок - 0,75м х 0,75м из листа 10мм - 4шт.

Монтаж ходовой лестницы, кругляк Ф 10- 20м.

Приварка петель на трубе кругляк Ф16мм - 1,5м. для крепления оттяжек

Монтаж оттяжек ф16мм, длиной 20м- 3 шт. - 60м.

Установка талрепов DIN 1480 м 20 - 3 шт.(ГОСТ соответственно)

Изготовление петель для установки трубы(4шт. 0,4м. на 0,15 м. и 0,2м. на 0,15м. 2шт.) - мет. лист 20мм 0,6 м2, кругляк Ф40 -0,4 м.

Монтаж мет. листа к основанию трубы лист 15мм 0,7м2

Монтаж ходовой лестницы, кругляк Ф 16- 20м.

Монтаж молниезащиты -кругляк Ф20мм 1,5м

Монтаж контура заземления- уголок стальной 63х5мм 13,5 м. ,кругляк Ф10 -10 м(разборка грунта и обратная засыпка 3м3),эл. замеры заземляющего устройства.

Монтаж дымовой трубы ф 550мм длиной 20м ( монтаж автокраном).

Монтаж заземлителя

Выравнивание дымовой трубы.

9.2.	Ремонт теплотрассы	<p>Окраска, обработка антикоррозийным составом.</p> <p><b>Демонтаж</b></p> <p>Разработка грунта (экскаватором) - 10 м.3 грунта</p> <p>Демонтаж трубопроводов ТСН диаметром труб до 102 мм - 30 м Ø100 ТСН</p> <p>Разборка тепловой изоляции - 8,5 кв. м</p> <p>Вскрытие бетонных лотков 0,8м/1,5м автокраном - 8 шт.</p> <p><b>Монтаж</b></p> <p>Монтаж опор швеллер №10 ГОСТ 240-89 расстояние между опорами 4,5 м - 2,5 п.м (42,95 кг.)</p> <p>Прокладка трубопроводов диаметром труб 102 мм - 30 м.п.</p> <p>Монтаж отводов Ø 100мм. 90° - 4 шт.</p> <p>Окраска трубопровода Ø 100 (грунтовка) - 1кг.</p> <p>Изоляция трубопроводов ( мин. волокно стеклоткань)- Ø 100 - 15м.п.</p> <p>Закрытие лотков бетонных 0,8м/1,5м автокраном - 8 шт.</p> <p>Засыпка траншей (экскаватором) - 10. м3 грунта.</p>
		<p><b>Демонтаж</b></p> <p>Демонтаж котла водогрейного стального КВр-0,63 - 1 шт;</p> <p>Демонтаж трубопровода Ø 108 - 16 м;</p> <p>Демонтаж трубопровода Ø 50 - 12 м;</p> <p>Демонтаж трубопровода Ø 32 -12 м;</p> <p>Демонтаж насоса с двигателем 7,5 кВт, (Насос- К-80-65-160) - 1 шт.;</p> <p>Демонтаж насоса с двигателем 15 кВт, (Насос- К-100-80-160) - 1 шт.;</p> <p>Демонтаж насоса с двигателем 1,5 кВт, ( Насос - К 8-18) - 1 шт.;</p> <p>Демонтаж задвижки Ø 100 - 6 шт.;</p> <p>Демонтаж задвижки Ø 50 - 3 шт.;</p> <p>Демонтаж клапана предохранительного Ø 50 - 1 шт.;</p> <p>Демонтаж обратного клапана Ø 50 - 2 шт.;</p>

9.3.

Замена котла

Демонтаж бака для подпиточной воды ,металл 4мм,  
160X160X110 -1 шт.;

демонтаж эл провода АППВ 2X2,5 в гофротрубе Ø20 по  
кирпичным стенам - 50 м.п.;

демонтаж светильников 4 шт.;

демонтаж пускателя - 4 шт.;

Демонтаж автоматов - 4 шт.;

**Монтаж**

Подливка пола бетоном под котёл толщиной 15 см, длина  
2,5 м, ширина 1,5 м с армированием (сталь круг 6мм) - 0,56  
м3;

Изготовление бетонной площадки под насосы толщиной 15  
см, длина 1,5 м; ширина 1 м- 0,22 м3;

Монтаж котла водогрейного, стального КВр-0,63 1 шт.;

Сварка короба 500 х 400 длиной 0,5 м от котлов до трубы  
газоотвода - 1шт. лист 5мм 0,8м2. - 1 короб.

Установка шибера 0,5 м2, лист 3 мм с уголком № 50  
длиной 4м - 1 шт.

Монтаж трубопровода Ø 108 - 16 м;

Монтаж трубопровода Ø 50 - 12 м;

Монтаж трубопровода Ø 20 - 6 м;

монтаж кран шаровый Ø 20 - 2 шт.;

Монтаж трубопровода Ø 32 - 12 м;

Монтаж насоса с двигателем 7,5 кВт, Насос- К-80-65-160  
1 шт.;

Монтаж насоса с двигателем 15 кВт, Насос- К-100-80-160  
1 шт.;

Монтаж насоса с двигателем 1,5 кВт, Насос - К 8-18 1  
шт.;

Монтаж задвижки Ø 80, 30с41нж Ду80 Ру16 - 2 шт.;

Монтаж задвижки Ø 100, 30с41нж Ду100 Ру16 - 4 шт.;

"Монтаж задвижки Ø 50 кран шаровой КШЦФ  
(теплоноситель, допущенный к применению в системах

		<p>теплоснабжения - температура среды, °С -20...+150, условное давление, бар 16) - 4 шт.;</p> <p>Монтаж клапана предохранительного 17с18нж Ду-50 - 1 шт.;</p> <p>Монтаж манометров котловых МПЗ-У, Ру-10 - 4 шт.;</p> <p>Монтаж обратного клапана Ø 51 - 2 шт.;</p> <p>Монтаж дутьевого вентилятора ВД 2,7-3000 - 1 шт.;</p> <p>Монтаж подставки для подпиточного бака - 1 шт.;</p> <p>Изготовление и монтаж бака для подпиточной воды лист металл 4мм, <b>160X160X110</b> – 1 шт.;</p> <p>Монтаж электропитания дутьевого вентилятора -2 шт.;</p> <p>Монтаж электропитания насосов - 3 шт.;</p> <p>Монтаж электропитания освещения – 50 мп.;</p> <p>монтаж светильников – 4 шт.;</p> <p>Пусконаладочные работы – 1 шт.</p>
10	<p><b>Требования Заказчика к основным товарам, которые предполагается использовать при выполнении работ, поставка которых не является предметом контракта (основные материалы и оборудование, применяемые</b></p>	<p>Товары должны быть новыми (не бывшими в употреблении), соответствовать требованиям нормативных документов к материалам и оборудованию используемым при выполнении работ, а также требованиям Заказчика, содержащимися в настоящем разделе технического задания на выполнение работ. Применяемые при выполнении работ материалы должны соответствовать требованиям настоящей Документации, ГОСТ и должны быть разрешены к применению. Материалы, изготовление которых не регламентируется ГОСТ, могут быть изготовлены в соответствии с Техническими регламентами, ТУ, данными производителя.</p> <p>На материалы, используемые при выполнении работ должны быть представлены следующие документы: сертификаты соответствия установленного образца системы ГОСТ, ГОСТ Р (в случае наличия товара в «Едином перечне продукции, подлежащей обязательной сертификации», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 01.12.2009 № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии».</p> <p>Перечисление марок или типов товара через «,» - запятую означает, что при производстве работ используются все</p>

<b>Подрядчиком при выполнении Работы):</b>	из перечисленных марок (типов), размеров товара и в первой части заявки предоставляются показатели в отношении каждой марки (типа), размера товара (материала). Союз «или» используется как знак альтернативности, таким образом, союз «или» обозначает значение «либо это, либо то».  Показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги потребностям заказчика, максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться:
--	--

Согласно пункту 9.3 технического задания Заказчиком не установлены какие-либо единицы измерения характеристик требуемых материалов.

Требования Заказчика к основным товарам, которые предполагается использовать при выполнении работ, поставка которых не является предметом контракта, содержатся в пункте 10 Технического задания.

Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу об отсутствии нарушения требований пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ, поскольку единицы измерения товаров, которые будут использоваться при производстве работ, установлены в пункте 10 Технического задания «Требования Заказчика к основным товарам», а не в пункте 9.3 «Наименование и объемы ремонтных работ».

Согласно требованиям пункта 8 части 1 статьи 64 ФЗ № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 96 ФЗ № 44-ФЗ исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](#) настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. **Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.**

Заказчиком в пункте 10.1 Проекта контракта установлен срок действия данного контракта следующим образом: «Настоящий контракт вступает в силу с момента подписания и действует до полного выполнения сторонами принятых на себя обязательств, в том числе в части расчетов и гарантийных обязательств

Подрядчика».

Поскольку заказчиком не установлена конкретная дата окончания действия контракта, то при выборе участником закупки способа обеспечения контракта в виде предоставления банковской гарантии данному участнику не предоставляется возможным установить срок ее действия.

Таким образом, заказчиком нарушены требования пункта 8 части 1 статьи 64 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Плюс» на действия заказчика – Управление образования администрации Новокузнецкого муниципального района при проведении электронного аукциона №0139300027715000329 «На выполнение работ по ремонту теплотрассы, замене котла и дымовой трубы котельной МБОУ «Еланская СОШ» **частично обоснованной.**

2. Признать заказчика – Управление образования администрации Новокузнецкого муниципального района нарушившим пункт 8 части 1 статьи 64 ФЗ № 44-ФЗ.

3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела № 460/З-2015 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

Стельмах С.В.

Члены Комиссии:

Лыжин Д.А.



Щеглова Е.Р.

Коломиец А.А..