

# РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-79/22

09 февраля 2022 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей ООО «ТД ЮУМК» (далее — Заявитель), ООО «Газпром комплектация» (далее – Заказчик) и АО «Газпром закупки» (далее — Организатор торгов) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 31.01.2022 вх. №2708-ЭП/22, вх. №2709-ЭП/22) ООО «ТД ЮУМК» на действия закупочной комиссии АО «Газпром закупки» при проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на поставку автогрейдеров с дизельными двигателями для нужд ООО "Газпром добыча Иркутск" (ФАВ 84981) (извещение №32110904072, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

## УСТАНОВИЛА:

03 декабря 2021 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32110904072 о проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на поставку автогрейдеров с дизельными двигателями для нужд ООО "Газпром добыча Иркутск" (ФАВ 84981) (далее – Извещение), включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром, версия 35 от 06.07.2021 (далее – Положение о закупках), на

момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	36 731 999,99
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	03.12.2021
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	13.12.2021 в 09:30 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	13.12.2021 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	<a href="http://etpgaz.gazprombank.ru">http://etpgaz.gazprombank.ru</a>

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Организатора торгов по необоснованному отклонению заявки ООО «ТД ЮУМК» от участия в Закупке.

Заявитель указывает, что согласно итоговому протоколу Закупки от 26.01.2022 закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО «ТД ЮУМК» по п. 5 Методики в связи с отсутствием заполненной формы Таблица 2 (Техническое предложение) в формате \*.doc, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным.

Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/2426/22 от 02.02.2022 года, представлены в заседание Комиссии.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае,

если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ООО «Газпром комплектация» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими

правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно итоговому протоколу Закупки от 26.01.2022 закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО «ТД ЮУМК» по п. 5 Методики в связи с отсутствием заполненной формы в указанном формате: Таблица 2 (Техническое предложение).doc.

Согласно ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с п. 1.5.1 Документации состав и содержание Заявки указаны в разделе 4 Документации. Заявка должна содержать всю информацию и документы, подлежащие включению в Заявку согласно требованиям Документации.

Пунктом 4.2. Документации определены требования к подготовке ценового и технического предложений (нового ценового предложения), а именно:

4.2.1. Техничко-коммерческое предложение в составе Заявки должно быть подготовлено в полном соответствии с положениями Приложения 1 «Проект договора» и Приложения 2 «Техническая часть» и в соответствии с формой, установленной интерфейсом ЭП – Техничко-коммерческое предложение (Приложение к Форме 1). Техничко-коммерческое предложение должно быть представлено в формате Microsoft Excel.

4.2.2. Техничко-коммерческое предложение должно быть подготовлено в соответствии с Таблицей А.

Техничко-коммерческое предложение должно содержать описание поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), количественных и качественных характеристик.

4.2.3. При заполнении технико-коммерческого предложения по каждой предлагаемой к поставке позиции Участнику необходимо указать имя файла, в котором содержатся документы, предусмотренные пунктом 4.4.7 настоящей Документации с гарантией отгрузки товара (при наличии), а так же имя файла, в котором содержится Сертификат соответствия СДС ИНТЕРГАЗСЕРТ (при наличии).

4.2.4. Техническое предложение должно быть подготовлено в соответствии с положениями Приложения 2 «Техническая часть» в формате Microsoft Word (Приложение к Форме 1 Таблица 2).

4.2.5. Начальная (максимальная) цена договора (предмета закупки), валюта конкурентного отбора указаны в Извещении.

4.2.6. Цена Заявки определяется в соответствии с правилами настоящей Документации:

4.2.6.1. Цена Заявки не должна превышать начальную (максимальную)

цену предмета закупки, в том числе по каждой позиции.

4.2.6.2. Расчет цены Заявки необходимо выполнить с учетом всех затрат, налогов, пошлин и сборов согласно действующему законодательству Российской Федерации.

4.2.6.3. Расчет цены Заявки необходимо выполнить с учетом всех инфляционных ожиданий и финансовых рисков.

4.2.6.4. Стоимость и условия поставки и доставки товара определены в Приложении 1 «Проект договора» и Приложении 2 «Техническая часть».

4.2.6.5. Цены, предлагаемые Участником, должны оставаться фиксированными на протяжении всего срока выполнения договора, если иное не предусмотрено в Приложении 1 «Проект договора».

4.2.7. Требования Заказчика к безопасности товара, к техническим, функциональным, качественным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, условиям отгрузки товара, а также иные требования и показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, потребностям Заказчика представлены в Приложении 2 «Техническая часть» и содержащейся в нем Таблице А.

4.2.8. Срок (периоды) поставки товаров, установленные Заказчиком, представлены в Приложении 2 «Техническая часть» и Таблице А.

4.2.9. В случае поставки товара (части товара) иностранного производства указанный товар должен пройти таможенное оформление для выпуска в свободный оборот на территории Российской Федерации и иных государств - членов Евразийского экономического союза, и в отношении данного товара должны быть уплачены все таможенные платежи.

4.2.10. В цену товара иностранного производства включаются все расходы, связанные с таможенным оформлением грузов иностранного производства на территории Российской Федерации и иных государств - членов Евразийского экономического союза (таможенные платежи - пошлина, НДС, сборы за таможенное оформление, а также расходы по хранению груза на СВХ и иные дополнительные расходы).

4.2.11. Форма, сроки и порядок расчета определен в Приложении 1 «Проект договора».

Согласно п. 5.1.3 Документации Таблица 2 представляет собой форму, состоящую из трех столбцов:

Номера и наименования пунктов*	Требования Заказчика**	Предложения Участника***
Общие требования к товару		
...		

При этом полнота заполнения указанных столбцов предусмотрена комментариями к п. 5.1.3 Документации, а именно:

\*В разделе «Номера и наименования пунктов» последовательно перечисляются номера и названия требований, указанных в файле «Техническое задание.doc» Приложения 2 «Техническая часть».

\*\*В разделе «Требования Заказчика» описываются все требования, указанные в файле «Техническое задание.doc» Приложения 2 «Техническая часть».

\*\*\*В разделе «Предложения Участника» указывается конкретное описание условий поставки товара, максимально точно описываются предложения участника в соответствии с требованиями Заказчика к товару.

В свою очередь п. 1.1.6 Технического задания Документации определены требования к условиям поставки, в том числе:

- требования к упаковке (пункт 1.1.6.1 Технического задания);
- требования к транспортировке и хранению (пункт 1.1.6.2 Технического задания);
- условия поставки и доставки товара (пункт 1.1.6.3 Технического задания);

требования к сроку и условиям гарантийного и послегарантийного обслуживания (пункт 1.1.7 Технического задания), а также иные требования.

Согласно п. 2.5.1 Документации на стадии формирования итогового протокола и подведения итогов Организатором проводится:

- анализ Заявок и при необходимости запрос разъяснений Заявок;
- рассмотрение Заявок;
- оценка Заявок с присвоением каждой такой Заявке значения по

каждому из предусмотренных критериев оценки таких Заявок;

- присвоение порядковых номеров Заявок в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий;

- принятие решения об итогах конкурентного отбора, в том числе о признании конкурентного отбора несостоявшимся;

- определение победителя (поставщика), победителей (нескольких поставщиков) по результатам конкурентного отбора, с которым планируется заключить договор (если по итогам конкурентной закупки определен ее победитель).

В соответствии с п. 2.5.3 Документации анализ, рассмотрение и оценка Заявок проводится в соответствии с Приложением 3 «Методика анализа и оценки заявок на участие в конкурентном отборе».

На основании п. 2.5.6 Документации Комиссия в процессе рассмотрения Заявок вправе отклонить Заявку в случаях, предусмотренных Разделом 1 Приложения 3 «Методика анализа и оценки заявок на участие в конкурентном отборе».

Пункт 5 раздела 1 Приложения 3 «Методика анализа и оценки заявок на участие в конкурентном отборе» к Документации предусматривает анализ Заявки на предмет соответствия Участника и состава Заявки требованиям Документации следующего характера:

№	Суть требования	Документ представляемый Участником	Проверяемые сведения	Перечень оснований для отклонения Заявок
5	Наличие документов, определенных Документацией, и отсутствия в таких документах недостоверных сведений об Участнике или о закупаемых товарах (работах, услугах).	Заявка, включая все документы в её составе.	Полнота состава Заявки, правильность оформления документов и достоверность представленных сведений.	Отсутствие заполненных форм в указанных форматах, несоответствие представленных в форме сведений требованиям формы или недостоверность представленных сведений:  Приложение к Форме 1 Технико-коммерческое предложение.xlsx  Таблица 2 (Техническое предложение).doc  Форма 2 - Анкета Участника.doc  Форма 2.1 - Инф. о цепочке собственников.doc



№	Суть требования	Документ представляемый Участником	Проверяемые сведения	Форма 2.2 - Согласие на обработку и передачу отклонения Заявок персональных данных.pdf
				Форма 4 - Справка о соответствии Участника требованиям (Форма 4).doc

Представители Организатора торгов пояснили, что заявка ООО «ТД ЮУМК» была отклонена за несоответствие представленных в форме сведений требованиям формы Таблица 2 (Техническое предложение), а именно: заявка ООО «ТД ЮУМК» фактически не содержала документа: Таблица 2 (Техническое предложение), в свою очередь представленные в составе заявки иные документы не соответствовали требованиям к заполнению указанной формы.

Организатора торгов отметили, что заявка ООО «ТД ЮУМК» не содержала предложения по указанным выше разделам Технического задания Документации и другим ключевым, существенным условиям осуществления поставки, изложенным в Техническом задании Документации, вместе с тем, к заявке общества был приложен документ с наименованием «Технические характеристики», в котором Заявитель вместо предложений по каждому пункту Технического задания Документации представил описание файла «Опросный лист» Приложения 2 к Документации, что не требовалось положениями Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «ТД ЮУМК», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что ООО «ТД ЮУМК» при составлении заявки не были в полном объеме соблюдены условия п.п. 4.2.1, 5.1.3 Документации, что являлось основанием для отклонения заявки в соответствии с п. 5 разд. 1 Приложения №3 к Документации.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит довод жалобы неподтвержденным и по данному доводу не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 31.01.2022 вх. №2708-ЭП/22, вх. №2709-ЭП/22) ООО «ТД ЮУМК» на действия закупочной комиссии АО «Газпром закупки» при проведении открытого конкурентного отбора в электронной

форме на поставку автогрейдеров с дизельными двигателями для нужд ООО "Газпром добыча Иркутск" (ФАВ 84981) (извещение №32110904072), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии АО «Газпром закупки» нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 31.01.2022 вх. №2708-ЭП/22, вх. №2709-ЭП/22) ООО «ТД ЮУМК» на действия закупочной комиссии АО «Газпром закупки» (ИНН 7740000044, ОГРН 1027700501113) при проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на поставку автогрейдеров с дизельными двигателями для нужд ООО "Газпром добыча Иркутск" (ФАВ 84981) (извещение №32110904072) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.