Государственное унитарное предприятие Рязанской области "Рязанские городские распределительные электрические сети" 390023, Рязанская область, г. Рязань, ул. Радищева, д. 5 larinvs@gorseti62.ru; mail@gorseti62.ru; gorseti@ryazan.gov.ru Общество с ограниченной ответственностью "ЭЛЕКТРИК ТД" 620910, СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ, Г. ЕКАТЕРИНБУРГ, УЛ. АВИАТОРОВ, Д.12, КВ.63 79120308324@yandex.ru; sale@electrictd.ru Акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» 119435, Московская область, г. Москва, Большой Саввинский переулок, д. 12, стр. 9, ЭТ/ПОМ/КОМ 1/I/2 info@sberbank-ast.ru; ko@sberbank-ast.ru; company@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 062/07/3-124/2024

Дата принятия решения: 26.03.2024 г. Рязань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области (далее – Рязанское УФАС России) в составе:

председателя комиссии – Дзвин К.А.,

членов комиссии – Лавровой А.Н., Зиминой К.В.,

при участии представителей:

- Общества с ограниченной ответственностью «Электрик ТД» – Павлова Федора Борисовича (доверенность от 18.03.2024);

- Государственного унитарного предприятия Рязанской области «Рязанские городские распределительные электрические сети» – Костиной Екатерины Алексеевны (доверенность от 21.03.2024 № 23),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Электрик ТД» (ООО «Электрик ТД») (вх. № 1316-ЭП/24 от 18.03.2024) (далее – Заявитель) на действия Заказчика – Государственное унитарное предприятие Рязанской области «Рязанские городские распределительные электрические сети» (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку соединительных кабельных муфт (извещение № 32413309315, на сайте www.zakupki.gov.ru), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Электрик ТД» (вх.
№ 1316-ЭП/24 от 18.03.2024) на действия Заказчика – Государственное унитарное предприятие Рязанской области «Рязанские городские распределительные электрические сети» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку соединительных кабельных муфт (извещение № 32413309315, на сайте www.zakupki.gov.ru).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиями пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о Закупках.

В соответствии с частью 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Заявитель в своей жалобе выражает несогласие с решением

закупочной комиссии о принятии заявки, поскольку его заявка не соответствовала требованиям, установленным в Закупочной документации.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения и материалы.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В настоящем случае при проведении Закупки Заказчик руководствовался нормами Закона о закупках и Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного унитарного предприятия Рязанской области «Рязанские городские распределительные электрические сети» от 09.02.2024 (далее — Положение о закупке).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 10 статьи 3.2 Закона о закупках, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

Комиссией установлено, что 21.02.2024 Заказчик на сайте Единой электронной торговой площадки, а также на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (http://zakupki.gov.ru) (далее –

ЕИС), разместил информацию о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку соединительных кабельных муфт (реестровый № 32413309315) (далее – аукцион, процедура).

Начальная (максимальная) цена договора: 1 492 727 рублей.

Дата начала подачи заявок: 21.02.2024.

Дата и время окончания подачи заявок: 29.02.2024 10:00.

Дата и время начала рассмотрения заявок: 29.02.2024 10:00.

Дата окончания рассмотрения заявок: 04.03.2024.

Дата проведения электронного аукциона: 07.03.2024 10:00.

Дата подведения итогов: 11.03.2024 16:00.

Дата начала срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе: 22.02.2024.

Дата окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе: 28.02.2024

Согласно протоколу подведения итогов от 11.03.2024 (Размещен в ЕИС: 22.03.2024) заявка Заявителя принята с нарушением:

«Заявка участника не соответствующая требованиям, установленными аукционной документацией (подпункта 1.1 пункта 1 раздела 3 и подпункта 1 пункта 2.2 раздела 3 аукционной документации**)** и абз. 2 пункта 20 части 1 статьи 19 Положения о закупке.

Согласно подпункта 1.1 пункта 1 раздела 3 аукционной документации и абз. 2 пункта 20 части 1 статьи 19 Положения о закупке документы должны быть представлены участником закупки в полном объеме в виде неповторяющихся полночитаемых копий, на которых видны необходимые сведения, в том числе даты, подписи, печати, с содержанием всех страниц документа в случае, если документ состоит из более чем одной страницы.

В соответствии с требованием аукционной документации в составе второй части заявки должен входить следующий документ: учредительный документ, если участником конкурентной закупки с участием субъекта малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо (подпункт 1 пункта 2.2 раздела 3 аукционной документации**).**

Согласно разделу 13 Положения о закупках Заказчик вправе установить обязательные требования к составу заявки на участие в закупке в части наличия учредительных документов участника процедуры закупки (для юридических лиц).

В случае непредставления в составе заявки на участие в закупке документов и информации, установленных извещением и (или) документацией о закупке, или предоставления недостоверной информации, закупочная комиссия принимает решение об отказе в допуске к участию в закупке или об отказе от заключения договора (подпункт 1 пункта 2 раздела 2 аукционной документации)

В соответствии с подпунктом 1 пункта 2 раздела 2 аукционной

документации заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе в случае непредставления в составе заявки на участие в закупке документов и информации, установленных извещением и (или) документацией о закупке, или предоставления недостоверной информации.

На основании пункта 1 части 4 статьи 17 Участник процедуры закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае непредставления в составе заявки обязательных для предоставления документов и сведений, предусмотренных пунктом 13.19 раздела 13 Информационной карты Аукционной документации.

Закупочная комиссия в соответствии с пунктом 2 раздела 2 аукционной документации принимает решение об отказе в допуске к участию в закупке или об отказе от заключения договора с единственным участником закупки в следующих случаях:

1) непредставления в составе заявки на участие в закупке документов и информации, установленных извещением и (или) документацией о закупке, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия заявки на участие в закупке требованиям, установленным в извещении и (или) документации о закупке;

3) несоответствие участника требованиям к участникам закупки, установленным в извещении и (или) документации о закупке;

4) отсутствие сведений об участнике закупки в едином реестре СМСП;

5) отсутствия на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, информации о применении участником закупки, субподрядчиком (соисполнителем), предусмотренными подпунктами «б» и «в» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1352, специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»;

6) в случае содержания в первой части заявки на участие аукционе в электронной форме сведений об участнике аукциона и (или) о ценовом предложении.

Комиссией установлено, что в составе заявки Заявителя был приложен устав ООО «Электрик ТД». При этом в составе представленного Заявителем устава отсутствует страницы 13.

На заседании Комиссии Заказчик пояснил, что в связи с отсутствием страницы 13 в составе учредительного документа комиссия Заказчика лишена возможности ознакомиться со всеми положениями устава Заявителя в полном объеме. Указанное обстоятельство свидетельствует о непредставлении учредительного документа, соответствующего требованиям Закупочной документации о представлении копии действующей редакции учредительных документов.

Вместе с тем Комиссия отмечает, что в соответствии с требованиями Закупочной документации в составе заявки необходимо представить копии действующей редакции учредительных документов участника процедуры закупки, в данном случае устав.

Согласно статье 52 Гражданского кодекса Российской Федерации, учредительным документом юридического лица является «Устав».

В силу пункта 1 статьи 12 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее — Закон об обществах с ограниченной ответственностью) учредительным документом общества является устав общества.

В соответствии с пунктом 2 статьи 12 Закона «Об обществах с ограниченной ответственностью» устав общества, утвержденный учредителями (участниками) общества, должен содержать:

- полное и сокращенное фирменное наименование общества;

- сведения о месте нахождения общества;

- сведения о составе и компетенции органов общества, в том числе о вопросах, составляющих исключительную компетенцию общего собрания участников общества, о порядке принятия органами общества решений, в том числе о вопросах, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов;

- сведения о размере уставного капитала общества;

- права и обязанности участников общества;

- сведения о порядке и последствиях выхода участника общества из общества, если право на выход из общества предусмотрено уставом общества;

- сведения о порядке перехода доли или части доли в уставном капитале общества к другому лицу;

- сведения о порядке хранения документов общества и о порядке предоставления обществом информации участникам общества и другим лицам;

иные сведения, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

Устав общества может также содержать иные положения, не противоречащие настоящему Федеральному закону и иным федеральным законам.

В рассматриваемом случае Комиссия обращает внимание на то, что Заявителем подана копия устава не в полном объеме.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу, что фактически заявка Заявителя не соответствует требованиям Закупочной документации, а соответственно у Заказчика имелись правовые основания для отклонения заявки Заявителя.

В свою очередь, Заявитель на момент подачи заявки положения Закупочной документации не оспаривал, с запросом разъяснений в адрес Заказчика не обращался, тем самым, согласился с установленными требованиями.

Комиссия также считает необходимым отметить, что в силу статьи 8 ГК РФ Заявитель, подавая заявку на участие в Закупке, конклюдентно

согласился с условиями проведения конкурентной процедуры, в том числе в части требований о порядке представления конкретных значений показателей, а равно принял на себя риски по отклонению заявки в случае несоблюдения таких требований.

В связи с этим, в действиях Заказчика выявлены нарушения требований действующего законодательства о закупках. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (части 6 статьи 3 Закона о закупках).

При этом, как было установлено комиссией Заказчика, Заявителем не были соблюдены требования к заявке, установленные Аукционной документацией, в связи с чем у Заказчика имелись правовые основания для отклонения такой заявки от дальнейшего участия в Закупке.

Комиссия отмечает, что в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Принцип равноправия предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера. Указанное, в частности, означает, что допустимым может быть признано установление заказчиком требований, которые в равной мере применяются ко всем участникам закупки и не приводят к исключению из числа участников закупки хозяйствующих субъектов по причинам, не связанным с обеспечением удовлетворения потребностей заказчика.

Изучив положения документации об аукционе в электронной форме, выслушав доводы представителя Заявителя, представителя Заказчика, комиссия Рязанского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях Заказчика нарушения требований Аукционной документации и требований Закона о закупках.

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу об обоснованности доводов жалобы.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Электрик ТД» на действия Заказчика – Государственное унитарное предприятие Рязанской области «Рязанские городские распределительные

электрические сети» при проведении Закупки обоснованной.

2. Установить в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3, Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 1 части 4 статьи 17 Положения о закупках.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: К.А. Дзвин

Члены комиссии: А.Н. Лаврова

К.В. Зимина

2024-1266