

19 февраля 2015г.

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе: \*\*\*\*\*, при участии представителей ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» \*\*\*\*\*, представителя ООО «Медком-МП» \*\*\*\*\*, рассмотрев жалобу ООО «Медком-МП», в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с ч.15 ст.99 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

## УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России поступила жалоба ООО «Медком-МП» (далее по тексту заявитель) на действия ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» (далее заказчик), связанные с объявлением открытого аукциона в электронной форме (№извещения 0334200005915000011) на поставку товаров медицинского назначения (далее по тексту открытый аукцион). Заявитель считает, что заказчик при формировании технического задания документации об аукционе допустил нарушения Закона о контрактной системе, и ограничил количество участников закупки, в частности, по позициям 1,2 технического задания установлены такие требования, которым соответствуют перчатки одного производителя компании Mercator Medical. Кроме этого, по данным позициям, по мнению заявителя, неправомерно установлены требования о подтверждении устойчивости перчаток к вирусной пенетрации согласно ASTM F-1671 (наличие протоколов испытаний) и к циостатикам согласно ASTM-D 6978-05 (наличие протоколов испытаний). Также в позициях 1,2,3 технического задания заказчиком, в нарушение ГОСТ 52238-2004, ГОСТ Р 52239-2004, установлены избыточные требования к указанию на упаковке обязательных сведений. По позиции 4 требования, установленные заказчиком к перчаткам: опудренные, Z-укладка перчаток в диспенсере, заявитель считает ограничивающими количество участников поскольку на российском рынке в основном реализуются неопудренные перчатки, а указанный способ Z-укладка запатентован в США.

Заказчик представил возражения на рассмотрение жалобы, согласно которым не согласен с доводами заявителя, считает, что установленные в техническом задании характеристики перчаток является потребностью заказчика, основаны на требованиях ст.33 Закона о контрактной системе. По позициям 1,2, по мнению заказчика, однородными перчатки изготовленными из одного материала – нитрила, являются перчатки: SYNTHETIC Nitrile Long, TurboMAX-S, NITRIL Long, Micro-touch nitrile per. Стандарты ASTM-D 6978-05 ASTM F-1671 являются единственными в мире, по которым определяется защита от вирусной пенетрации и циостатиков, являются наиболее востребованными. В отношении указания сведений на упаковке заказчик считает, что не ограничивает участников в способе предоставления информации о соответствии перчаток ГОСТ (указание на упаковке, или протоколами испытаний),

и соответствие требованиям проверяется при поставке товара. Также заказчик в обоснование своих возражений указывает на наличии 3 коммерческих предложений при подготовке аукционной документации.

Комиссия Иркутского УФАС России, исследовав представленные материалы, доводы заявителя, возражение заказчика, установила следующее.

06.02.2015г. заказчиком утверждена документация об открытом аукционе в электронной форме (№извещения 0334200005915000011) на поставку товаров медицинского назначения (далее документация об аукционе) и на официальном сайте РФ размещено извещение о проведении открытого аукциона. 11.02.2015г. заказчиком в документацию об аукционе и извещение внесены изменения.

Частью 3 «Наименование и описание объекта закупки (техническое задание)» документации об аукционе предусмотрены технические характеристики товара необходимого заказчику.

№п/п	Наименование товара	Характеристика
1.	Перчатки	<p>Диагностические неопудренные перчатки из нитрила для работы в лабораториях и в условиях агрессивных сред, для работы с цитостатиками. Контрастного цвета, текстурированные на пальцах. Толщина на ладони не менее 0,09мм и не более 0,11мм, толщина на пальцах не менее 0,09мм и не более 0,11мм. Длина не менее 300мм. Допустимый уровень качества (AQL) не более 1,5 <b>(указано на упаковке)</b>. Усилие на разрыв не менее 6,0Н (после надевания), 6,0Н (перед надеванием). Полное соответствие ГОСТ 52239-2004 и ГОСТ ЕН 374-1,2,3. <u>Подтверждение устойчивости к вирусной пенетрации согласно ASTM-F-1671 (наличие протоколов испытаний) и к цитостатикам согласно ASTM-D6978-05 (наличие протоколов испытаний)</u>. <u>Гарантированная устойчивость к 0,1% раствору фенола (не менее 480мин), 1,5% раствора метанола (не менее 480мин), 70% раствору изопропанола (не менее 10 мин), 50% раствору глутаральдегида (не менее 480 мин), 50% раствору серной кислоты (не менее 480мин) (указано на упаковке, подтверждено протоколами испытаний согласно ГОСТ ЕН 374-3).</u></p> <p>Размер:L</p>
		<p>Диагностические неопудренные перчатки из нитрила для работы в лабораториях и в условиях агрессивных сред, для работы с цитостатиками. Контрастного цвета, текстурированные на пальцах. Толщина на ладони не менее 0,09мм и не более 0,11мм, толщина на пальцах не менее 0,09мм и не более 0,11мм. Длина не менее 300мм. Допустимый уровень качества (AQL) не более 1,5</p>

2.	Перчатки	<p><b>(указано на упаковке).</b> Усилие на разрыв не менее 6,0Н (после надевания), 6,0Н (перед надеванием). <u>Полное соответствие ГОСТ 52239-2004 и ГОСТ ЕН 374-1,2,3.</u></p> <p><u>Подтверждение устойчивости к вирусной пенетрации согласно ASTM F-1671 (наличие протоколов испытаний)</u> и к цитостатикам согласно ASTM-D6978-05 <b>(наличие протоколов испытаний)</b>. <u>Гарантированная устойчивость к 0,1% раствору фенола (не менее 480мин), 1,5% раствора метанола (не менее 480мин), 70% раствору изопропанола (не менее 10 мин), 50% раствору глутаральдегида (не менее 480 мин), 50% раствору серной кислоты (не менее 480мин)</u> <b>(указано на упаковке, подтверждено протоколами испытаний согласно ГОСТ ЕН 374-3).</b></p> <p>Размер:М</p>
3.	Перчатки	<p>Перчатки хирургические неопудренные из натурального латекса с <b>внутренним безлатексным слоем (указано на упаковке)</b> из эластомера полиуретана для предотвращения контакта кожи с протеинами латекса, улучшенного надевания и стойкости к дезинфектантам на спиртовой основе. Стерильные, длина не менее 280мм, толщина на ладони не менее 0,18мм и не более 0,21мм, толщина на пальцах не менее 0,20мм и не более 0,24мм. Полной анатомической формы, с изгнутыми пальцами, наружная поверхность полностью текстурированная, выраженный скатанный вовнутрь валик. Содержание протеинов по методу Лоури не более 20 мкг/г. Допустимый уровень качества (AQL) не более 1,0 <b>(указано на упаковке)</b>. Растяжимость не менее 820% (после надевания), 920% (перед надеванием). Полное соответствие ГОСТ 52238-2004.</p> <p>Размер:8</p>
4.	Перчатки	<p>Медицинские перчатки смотровые нестерильные из натурального латекса в гигиеническом диспенсере. Z-укладка перчаток в диспенсере, позволяющая извлекать перчатки по одной, без контакта руки и извлекаемой перчатки с другими перчатками в пачке. Технология позволяет избежать загрязнения и инфицирования упаковки с перчатками. Опудренные. Длина не менее 240мм. Толщина не менее 0,09мм и не более 0,12мм. Допустимый уровень качества (AQL) не более 1,5. Растяжимость не менее 500% (после надевания), 700% (перед надеванием). Размер:М</p>

В соответствии с п.7 ГОСТ Р 52238-2004 (ИСО 10282:2002). Национальный стандарт Российской Федерации. Перчатки хирургические из каучукового латекса стерильные одноразовые (далее - ГОСТ Р 52238-2004), перчатки должны быть упакованы в двойную индивидуальную упаковку (внутреннюю и внешнюю).

Внутренняя индивидуальная упаковка должна иметь четкую маркировку, включающую в себя: а) размер; б) обозначение "левая" (или Л) или "правая" (или П); в) в случае, если перчатки обработаны каким-либо опудривающим веществом, необходимо указать, что перед использованием перчаток следует стерильно удалить опудривающее вещество. Внешняя индивидуальная упаковка должна иметь четкую маркировку с указанием: а) наименования или торговой марки изготовителя или поставщика; б) использованного материала; в) слов "ПРЯМЫЕ ПАЛЬЦЫ" или "ИЗОГНУТЫЕ ПАЛЬЦЫ" или слов, отражающих конструкцию перчаток; г) слов "ТЕКСТУРИРОВАННЫЕ" или "ГЛАДКИЕ", "ПРЕДВАРИТЕЛЬНО ОПУДРЕННЫЕ" или "НЕОПУДРЕННЫЕ"; д) размера; е) номера партии; ж) слов "ДАТА ИЗГОТОВЛЕНИЯ", а также года и месяца изготовления; з) слов "СТЕРИЛЬНОСТЬ ГАРАНТИРОВАНА ПРИ ЦЕЛОСТНОСТИ УПАКОВКИ"; и) слова "ОДНОРАЗОВЫЕ"; к) слов "ХИРУРГИЧЕСКИЕ ПЕРЧАТКИ"; л) слов "Изделие сделано из латекса натурального каучука, который может вызывать аллергическую реакцию" (пункты 8.2, 8.3 ГОСТ Р 52238-2004).

В соответствии с п.7, 8 ГОСТ Р52239-2004 (ИСО 11193-1:2002) «Перчатки медицинские диагностические одноразовые часть 1 Спецификация на перчатки из каучукового латекса или раствора» (далее ГОСТ Р52239-2004), стерильные перчатки должны быть упакованы в индивидуальную упаковку по одной или парами. Маркировка перчаток должна включать в себя ссылку на настоящий стандарт. На этикетках могут быть использованы необходимые международные символы по ГОСТ Р ИСО 15223. На единичной упаковке стерильных перчаток должны быть указаны следующие данные: а) наименование или торговая марка изготовителя или поставщика; б) использованный материал; в) слова «ТЕКСТУРИРОВАННЫЕ» или «ГЛАДКИЕ», «ОПУДРЕННЫЕ» или «НЕОПУДРЕННЫЕ»; г) размер; д) при обработке опудривающим веществом необходимо указать, что перед использованием перчаток следует стерильно удалить опудривающее вещество; е) номер партии; ж) слова «ДАТА ИЗГОТОВЛЕНИЯ», а также год цифрами четырех разрядов и месяц изготовления; з) слова «СТЕРИЛЬНОСТЬ ГАРАНТИРОВАНА ПРИ ЦЕЛОСТНОСТИ УПАКОВКИ»; и) слово «ОДНОРАЗОВЫЕ»; к) слова «ПЕРЧАТКИ ДИАГНОСТИЧЕСКИЕ»; л) слова «Изделие сделано из латекса натурального каучука, который может вызывать аллергическую реакцию». На упаковке нестерильных перчаток должны быть указаны: а) наименование или торговая марка изготовителя или поставщика; б) использованный материал; в) слова «ТЕКСТУРИРОВАННЫЕ» или «ГЛАДКИЕ», «ОПУДРЕННЫЕ» или «НЕОПУДРЕННЫЕ»; г) размер; д) номер партии; е) слово «ОДНОРАЗОВЫЕ»; ж) слово «НЕСТЕРИЛЬНЫЕ»; з) слова «ПЕРЧАТКИ ДИАГНОСТИЧЕСКИЕ»; и) слова «ДАТА ИЗГОТОВЛЕНИЯ», а также год цифрами четырех разрядов и месяц изготовления; к) слова «Изделие сделано из латекса натурального каучука, который может вызвать аллергическую реакцию». Групповая упаковка содержит определенное количество единичных упаковок перчаток одинакового размера, обеспечивающих безопасное транспортирование и хранение. Групповые упаковки должны быть маркированы в соответствии с требованиями к единичной упаковке, с указанием количества пар перчаток и дополнительными инструкциями для хранения.

Таким образом, указанными ГОСТ Р 52238-2004, и ГОСТ Р52239-2004 предусматриваются закрытые перечни сведений, которые должны содержать упаковки медицинских и хирургических перчаток.

Комиссией Иркутского УФАС России в ходе рассмотрения части 3 «Наименование и описание объекта закупки (техническое задание)» документации об аукционе установлено, что заказчик в позициях 1, 2, 3 после описания сведений о характеристиках перчаток предусмотрел слова «указано на упаковке» т.е. установил требования об указании на упаковке сведений не предусмотренных ГОСТ Р 52238-2004, а также ГОСТ Р 52239-2004.

В силу п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, при описании объекта необходимо использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Следовательно, указание на упаковках перчаток сведений не предусмотренных указанными ГОСТ Р не обязательны, в связи с чем установление заказчиком требований об указании на упаковках характеристик, предусмотренных в позициях 1, 2, 3, является нарушением п.п.1, 2 ч.1 ст.33, п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

Комиссией Иркутского УФАС России также установлено, что в позициях 1,2 части 3 «Наименование и описание объекта закупки (техническое задание)» документации об аукционе заказчиком установлены требования к характеристикам перчаток о наличии протоколов испытаний согласно ASTM F-1671, а также ASTM-D 6978-05, согласно ГОСТ ЕН 374-3.

Заказчик в отношении указанных требований пояснил, что стандарты ASTM F-1671 и ASTM-D 6978-05 являются единственными в мире, по которым определяется защита от вирусной пенетрации и цитостатиков. Однако, доказательств, обосновывающих

установление требований о наличии протоколов испытаний, либо каких-либо нормативно-правовых актов РФ, обязательных к исполнению на территории РФ, согласно которым лица, участвующие на рынке поставок медицинских (хирургических) перчаток обязаны иметь протоколы испытаний по стандартам ASTM F-1671 и ASTM-D 6978-05, заказчиком на рассмотрение жалобы не представлено, Комиссией Иркутского УФАС России не добыто.

В отношении установления заказчиком требования о подтверждении характеристик перчаток протоколами испытаний согласно ГОСТ Р ЕН 374, Комиссией Иркутского УФАС России установлено, что согласно приказа Ростехрегулирования «Об утверждении национального стандарта» от 15.12.2009г. №1160-ст, национальный стандарт РФ ГОСТ Р ЕН 374-2009 «Система стандартов безопасности труда. Средства индивидуальной защиты рук. Перчатки, защищающие от химикатов и микроорганизмов. Общие технические требования. Методы испытаний» утвержден для добровольного применения.

Таким образом, установление заказчиком в позициях 1, 2 части 3 «Наименование и описание объекта закупки (техническое задание)» документации об аукционе требований к характеристикам перчаток о наличии протоколов испытаний согласно ASTM F-1671, ASTM-D 6978-05, а также согласно ГОСТ ЕН 374-3, является нарушением п.п.1, 2 ч.1 ст.33, п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

Довод заявителя об установлении в позиции 4 «Наименование и описание объекта закупки (техническое задание)» документации об аукционе требования к характеристикам перчаток: Z-укладка перчаток в диспенсере, как ограничивающего количество участников закупки, поскольку такой способ запатентован в США, Комиссией Иркутского УФАС России не подтвержден, в связи с непредставлением заявителем доказательств. Кроме этого, довод заявителя о незаконности установления заказчиком характеристики перчатки «опудренность», Комиссия Иркутского УФАС России считает необоснованным, поскольку в данном случае заказчик руководствовался требованиями пунктов 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.ч. 22, 23 ст. 99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Иркутского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Медком-МП» частично обоснованной.
2. Признать заказчика нарушившим пункты 1, 2 части 1 статьи 33, пункт 1 части 1

статьи 64 Закона о контрактной системе.

3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений пунктов 1, 2 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, путем:

- внесения изменений в часть 3 «Наименование и описание объекта закупки (техническое задание)» документации об аукционе в электронной форме (№извещения 0334200005915000011) на поставку товаров медицинского назначения, с учетом принятого Комиссией Иркутского УФАС России решения № 72 от 19.02.2015г.;

- продлить срок подачи заявок на участие открытом аукционе в электронной форме (№извещения 0334200005915000011) на поставку товаров медицинского назначения, в соответствии требованиями Закона о контрактной системе.

4. Оператору электронной площадки (ООО «РТС-тендер») обеспечить исполнение предписания.

5. Направить копии решения и предписания заявителю, заказчику, оператору электронной площадки.

6. Передать материалы жалобы должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении лиц, допустивших установленные нарушения к административной ответственности.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

