

Решение
по делу №06/3408-17-РНП
о включении информации в реестр недобросовестных
поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

20.09.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов Заявителя Л. Н. Шевяковой (заведующий), О. Н. Соловьёвой (по доверенности,

представители Ответчика на заседание Комиссии не явились, –

рассмотрев обращение Заявителя № 194 от 06.09.2017 (вх. №4441 от 08.09.2017) о включении информации о включении информации об обществе с ограниченной ответственностью «БИЗНЕС КРЫМ 100» (далее – Ответчик, ООО «БИЗНЕС КРЫМ 100») (...) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с принятием МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида №44 «Грибочек» (далее – Заявитель, Заказчик) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения аукциона в электронной форме «Говядина в/с, мякоть, охлажденная.» (номер извещения 0875300029417000239) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида №44 «Грибочек» о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об ООО «БИЗНЕС КРЫМ 100» - победителе Аукциона, в виду принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам Аукциона.

Крымским УФАС России принято уведомление о рассмотрении дела №06/3408-17-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 11.09.2017 №06/10159, направленное Ответчику, Заявителю и размещенное на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://solutions.fas.gov.ru>; <http://www.krym.fas.gov.ru>).

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем и Ответчиком, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении закупки, документации о закупке, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт, единая информационная система) – 25.05.2017;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта — 550 000,00 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок: 16.06.2017 09:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 19.06.2017; дата проведения Аукциона: 22.06.2017;

- на участие в Аукционе подано 6 заявок, все заявки допущены;

- в ходе проведения Аукциона предложение о цене контракта подавали 6 участников, снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 15,27%.

По итогам заседания Аукционной комиссии Заказчика принят Протокол подведения итогов электронного аукциона от 27.06.2017 №0875300029417000239-3 (далее – Итоговый протокол), согласно которому заявка ООО «БИЗНЕС КРЫМ 100» признана соответствующей требованиям, установленным документацией об Аукционе.

Итоговый протокол Аукциона размещен Заказчиком в единой информационной системе 27.06.2017 15:59.

В силу статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона.

Между МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида №44 «Грибочек» и ООО «БИЗНЕС КРЫМ 100» 10.07.2017 заключен Государственный контракт №Ф.2017.270192 на закупку говядины в/с, мякоти, охлажденной с ценой 465 991,00 рублей (далее - Контракт).

Контракт размещен в единой информационной системе: 19.07.2017 16:35, номер реестровой записи: 39102066840 17 000015.

На заседании Комиссии представитель Заявителя пояснил следующее: «...

10 июля 2017 года на основании протокола заседания комиссии по осуществлению закупок подведения итогов электронного аукциона №0875300029417000239 от «27» июня 2017 г., извещение №0875300029417000239 заключили государственный контракт № Ф.2017.270192 на поставку на поставку продуктов питания (Говядина в/с, мякоть, охлажденная) (далее - Контракт).

Реестровый номер аукциона: 39102066840 17 000015 Начальная (максимальная) цена контракта: 550 000,00 рубля.

Цена контракта: 465 991,00 рубль (Четыреста шестьдесят пять тысяч девятьсот девяносто один рубль 00 копеек).

В соответствии с п. 1.1. Поставщик обязуется поставить Заказчику в сроки и на условиях настоящего контракта продукты питания (Говядина в/с, мякоть, охлажденная) в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1 к контракту), далее именуемые «пищевые продукты», в объемах и ассортименте согласно спецификации (Приложение №2 к контракту), а Заказчик - принять указанные пищевые продукты и оплатить их в соответствии с настоящим контрактом.;

И с п. 2.1. Поставка пищевых продуктов осуществляется отдельными партиями по предварительным заявкам Заказчика, переданными любыми средствами связи (факс, email, курьер). Поставка пищевых продуктов осуществляется не реже одного раза в неделю в дни, указанные в заявках, с 8.00 часов в течение 12 часов с момента направления заявки, кроме субботы и воскресенья (данное право предусмотрено ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон).

Общество с Ограниченной Ответственностью «БИЗНЕС КРЫМ 100» (далее - Поставщик) в нарушение п. 2.1. Контракта не предоставил пищевые продукты согласно Заявке от 18.07.2017 г., направленной МБДОУ №44 «Грибочек» (далее - Заказчик) по электронной почте, указанной в реквизитах Поставщика в Контракте. О чем был составлен Акт от 19.07.2017 г., в соответствии с п.2.16. согласно Контракту и соответствующим требованиям законодательства Российской Федерации.

Поставщик предоставил пищевые продукты 20.07.2017 г., по Заявке от 18.07.2017 г., однако (Говядина в/с, мякоть, охлажденная) по ГОСТ 31797-2012, ГОСТ Р 52427-2005, СанПиН 2.3.2.1078-01 не соответствовала установленным требованиям к поставляемым пищевым продуктам согласно Техническому заданию (Приложение №1 к контракту), а именно: Говядину поставляли в замороженном виде, в нарушение п. 1.1. Контракта.

Пищевые продукты не заменили на пищевые продукты соответствующего качества в соответствии с п. 2.9. настоящего Контракта. О чем было составлено Экспертное заключение от 20.07.2017 г., по результатам которого было подтверждено нарушение условий Контракта.

На момент поставки пищевых продуктов представитель Поставщика не имел при себе доверенность, оформленную в соответствии с законодательством РФ на право участия в приемке-сдаче пищевых продуктов в соответствии с п. 2.13. и соответствующим требованиям законодательства Российской Федерации.

Заказчиком неоднократно были предприняты меры в устной форме, а также по электронной почте привлечь Поставщика для устранения условий, нарушающих Контракт № Ф.2017.270192 от 10.07.2017 г., в соответствии с п. 2.9. настоящего Контракта и соответствующим требованиям законодательства Российской Федерации. На что Поставщик продолжал поставлять некачественные продукты питания (Говядину в замороженном виде). В связи с тем, что были нарушены п. 1.1.; п. 2.1., 2.3., 2.6., 2.9., 2.11., 2.13., 2.15., 2.16.; п. 3.4.1., 3.4.3. Контракта, а также учитывая, что поставка пищевых продуктов является непрерывным циклом на протяжении всего года и жизненно важным для обеспечения деятельности МБДОУ, а именно для организации рационального и здорового питания детей, и так как по состоянию на 24.07.2017 года Поставщиком не были предприняты действия по надлежащему исполнению условий Контракта путем предоставления пищевых продуктов соответствующего качества согласно Техническому заданию (Приложение №1 к контракту), и соответствующим требованиям законодательства Российской Федерации, Заказчик принял Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № Ф.2017.270192 от 10.07.2017 года руководствуясь ч. 8 Контракта, а также в соответствии с ч. 15 ст. 95 Закона №44-ФЗ и 24.07.2017 года разместил в ЕИС. Уведомление о принятом Решении было направлено Поставщику 24.07.2017 года.

...» (цитата обращения).

Комиссией установлено, что Заказчиком 24.07.2017 принято Решение об одностороннем отказе от исполнения (далее - Решение об одностороннем отказе от 24.07.2017), направленное Ответчику 24.07.2017 заказным письмом с уведомлением (номер почтового идентификатора 29504313011432).

Кроме того, Заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru. 24.07.2017 размещена информация об

одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение об одностороннем отказе от 24.07.2017, согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 29751311007152, не было получено Ответчиком.

На заседании Комиссии представитель Заявителя сообщил, что с учетом требований частей 12, 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, Ответчик надлежаще уведомлен о принятии Заказчиком Решения об одностороннем отказе от 24.07.2017, которое вступило в силу - 04.09.2017.

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Комиссией проанализированы положения Контракта, указанное условие предусмотрено разделом 8 Контракта.

Согласно части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 статьи 104 Закона о контрактной системе, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Крымское УФАС России, с целью объективного рассмотрения сложившейся ситуации, Уведомлением о рассмотрении дела №06/3408-17-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 11.09.2017 №06/10159, направленным Ответчику в электронном виде, указало о необходимости предоставления возражений на обращение либо письменных пояснений по факту принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта с документальным подтверждением причин и иных документов, материалов, имеющих отношение к рассматриваемому вопросу, а также обеспечить явку в Крымское УФАС России представителя на представление интересов Ответчика на заседании Комиссии.

Вместе с тем, ООО «БИЗНЕС КРЫМ 100» не предоставило никаких пояснений и причин ненадлежащего исполнения обязательств, взятых по заключенному Контракту, проигнорировало участие представителей на заседании Комиссии по рассмотрению дела №06/3408-17-РНП по включению информации о нем в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с абзацем третьим части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Согласно пункту 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом электронного аукциона, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта либо неисполнении обязательств по контракту.

В соответствии частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Комиссия, изучив материалы дела №06/3408-17-РНП, доказательства предоставленные Заявителем, выслушав пояснения представителей Заявителя, приходит к выводу, что Ответчик не предоставил доказательств, свидетельствующих о добросовестном исполнении взятых обязательств по заключенному Контракту.

Учитывая изложенное, руководствуясь положениями статей 95, 104 Закона о контрактной системе, постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, предоставленную МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида №44 «Грибочек» об ООО «БИЗНЕС КРЫМ 100» (...), включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по

итогах аукциона в электронной форме «Говядина в/с, мякоть, охлажденная.» (номер извещения 0875300029417000239), сроком на два года.

2. Датой включения информации об ООО «БИЗНЕС КРЫМ 100» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.