

# **ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО  
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**(Ивановское УФАС России)**

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932)  
32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

## РЕШЕНИЕ

№037/06/31-406/2023 (07-15/2023-187)

Дата оглашения решения: 24 июля 2023 года  
город Иваново

Дата изготовления решения: 27 июля 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

членов Комиссии: «...»

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей:

– ООО НИИ «Земля и город» (далее – Общество, Заявитель) – «...»,

– Администрации Юрьевоцкого муниципального района (далее – Заказчик) – «...»

в отсутствие представителей Департамента конкурсов и аукционов

Ивановской области (указанное лицо своевременно уведомлено о принятии жалобы к рассмотрению по существу, а также о дате, времени и месте ее рассмотрения),

рассмотрев жалобу ООО НИИ «Земля и город» на действия Администрации Юрьевецкого муниципального района при проведении открытого конкурса в электронной форме на корректировку документов территориального планирования и градостроительного зонирования Соболевского, Ёлнатского, Михайловского сельских поселений Юрьевецкого муниципального района Ивановской области, описаний границ населенных пунктов и территориальных зон с целью внесения в Единый государственный реестр недвижимости (извещение №0133200001723002035), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

#### УСТАНОВИЛА:

29.07.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО НИИ «Земля и город» на действия Администрации Юрьевецкого муниципального района при проведении открытого конкурса в электронной форме на корректировку документов территориального планирования и градостроительного зонирования Соболевского, Ёлнатского, Михайловского сельских поселений Юрьевецкого муниципального района Ивановской области, описаний границ населенных пунктов и территориальных зон с целью внесения в Единый государственный реестр недвижимости (извещение №0133200001723002035).

**В первом доводе** жалобы Общество указывает, что Заказчиком в извещении о проведении закупки необоснованно установлено требование к участникам закупки о наличии у них лицензии на осуществление деятельности по созданию и (или) обновлению государственных топографических карт или государственных

топографических планов, так как среди видов услуг, указанных в извещении о проведении закупки, отсутствуют услуги по созданию указанных карт, планов.

**Во втором доводе** жалобы Общество указывает, что Заказчиком в извещении о проведении закупки необоснованно не установлено требование к участникам закупки о наличии у них лицензии на право выполнения работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданную ФСБ России, так как согласно приложению 1 «Описание объекта закупки» к извещению о проведении закупки материалы по обоснованию генеральных планов в виде карт должны отображать, иные объекты (в том числе карта инженерной подготовки территории «секретно»).

В своих возражениях на жалобу Заказчик указал, что нарушений при проведении закупки допущено не было.

Рассмотрев представленные ООО НИИ «Земля и город», Администрацией Юрьеvecкого муниципального района, ООО «РТС-тендер» документы, заслушав представителей лиц, участвующих при рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

21.06.2023 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет было размещено извещение №0133200001723002035 о проведении открытого конкурса в электронной форме на корректировку документов территориального планирования и градостроительного зонирования Соболевского, Ёлнатского, Михайловского сельских поселений Юрьеvecкого муниципального района Ивановской области, описаний границ населенных пунктов и территориальных зон с целью внесения в Единый государственный реестр недвижимости.

В соответствии с извещением о проведении указанной закупки, протоколами, составленными в ходе проведения закупки:

– начальная (максимальная) цена контракта – 5 660 850 ;

- дата и время окончания подачи заявок – 17.07.2023 08:00;
- дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 20.07.2023;
- согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 19.07.2023 №ПРОИП по окончании срока подачи заявок на участие в закупке было подано шесть заявок с идентификационными номерами 1, 2, 3, 4, 5, 6; участники закупки и их заявки с идентификационными номерами 2, 3, 6 были признаны несоответствующими извещению о проведении закупки и Закону о контрактной системе из-за отсутствия у участников закупки в составе заявки лицензии на геодезическую и картографическую деятельность ...с лицензируемым видом работ: создание и (или) обновление государственных топографических карт или государственных топографических планов; участники закупки и их заявки с идентификационными номерами 1, 4, 5 были признаны соответствующими извещению о проведении закупки и Закону о контрактной системе; комиссия по осуществлению закупок Заказчика осуществила оценку поданных заявок на участие в закупке на основании критериев, установленных в извещении об осуществлении закупки и установленных в соответствии с ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе;
- согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 20.07.2023 №ИЭОК1 победителем открытого конкурса в электронной форме признан участник с идентификационным номером заявки 5.

**Первый довод жалобы Заявителя** Комиссия Ивановского УФАС России считает обоснованным на основании следующего.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, заказчик устанавливает, в том числе, требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Приложением №1 «Описание объекта закупки» к извещению о

проведении закупки предусмотрено выполнение работ по корректировке генеральных планов и правил землепользования и застройки Соболевского, Ёлнатского, Михалевского сельских поселений Юрьевоцкого муниципального района Ивановской области, подготовке графических и текстовых описаний границ населенных пунктов и территориальных зон Соболевского, Ёлнатского, Михалевского сельских поселений с целью внесения сведений в Единый государственный реестр недвижимости.

В силу п. 42 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежат, в том числе, следующие виды деятельности: геодезическая и картографическая деятельность (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых личным составом Вооруженных Сил Российской Федерации в целях обеспечения обороны Российской Федерации, а также при осуществлении градостроительной и кадастровой деятельности, недропользования), в результате которой осуществляются создание государственных топографических карт или государственных топографических планов, государственных геодезических сетей, государственных нивелирных сетей и государственных гравиметрических сетей, геодезических сетей специального назначения, в том числе сетей дифференциальных геодезических станций, определение параметров фигуры Земли и гравитационного поля в этих целях, установление, изменение и уточнение прохождения Государственной границы Российской Федерации, установление, изменение границ между субъектами Российской Федерации, границ муниципальных образований, границ населенных пунктов, границ зон с особыми условиями использования территории.

На основании п. 2, 8 Перечня выполняемых работ, составляющих геодезическую и картографическую деятельность, подлежащих лицензированию, а также необходимых для их выполнения специальностей или направлений подготовки работников юридического лица (индивидуального предпринимателя), обратившегося в лицензирующий орган с заявлением о предоставлении лицензии, или работников юридического лица (индивидуального предпринимателя), имеющего лицензию (далее – Перечень) лицензии подлежат следующие виды работ (услуг):

- Создание и (или) обновление государственных топографических карт или государственных топографических планов;

- Установление и изменение границ между субъектами Российской Федерации и границ муниципальных образований, границ населенных пунктов, границ зон с особыми условиями использования территории.

Согласно разделу п. 1.13 раздела I Приложения №3 к извещению о проведении закупки «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном конкурсе и инструкция по ее заполнению» к извещению о проведении закупки Заявка на участие в закупке должна содержать, в том числе, следующую информацию и документы об участнике закупки: документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуги, являющейся объектом закупки:

**Копия лицензии на геодезическую и картографическую деятельность** (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых личным составом Вооруженных Сил Российской Федерации в целях обеспечения обороны Российской Федерации, а также при осуществлении градостроительной и кадастровой деятельности, недропользования), в результате которой осуществляются создание государственных топографических карт или государственных топографических планов, государственных геодезических сетей, государственных нивелирных сетей и государственных гравиметрических сетей, геодезических сетей специального назначения, в том числе сетей дифференциальных геодезических станций, определение параметров фигуры Земли и гравитационного поля в этих целях, установление, изменение и уточнение прохождения Государственной границы Российской Федерации, установление, изменение границ между субъектами Российской Федерации, границ муниципальных образований, границ населенных пунктов, границ зон с особыми условиями использования территории с лицензируемыми видами работ:

- создание и (или) обновление государственных топографических карт или государственных топографических планов;

- установление и изменение границ между субъектами Российской Федерации и границ муниципальных образований, границ населенных пунктов, границ зон с особыми условиями использования территории.

- **и (или) выписки из реестра лицензий** на вышеуказанный вид деятельности, по форме, утвержденной постановлением

Правительства РФ №2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий» от 29.12.2020;

- **и (или) сведений о записи в реестре лицензий**, подтверждающей наличие права на осуществление разрешенных видов деятельности (видов услуг), составляющих лицензируемый вид деятельности.

*(Требование устанавливается в соответствии с пунктом 42 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (в действующей редакции), Постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 №1126 «О лицензировании геодезической и картографической деятельности» (вместе с «Положением о лицензировании геодезической и картографической деятельности»).*

Согласно возражениям Заказчика на жалобу Общества, направленным в Ивановское УФАС России письмом №2132 от 21.07.2023, а также пояснениям представителя Заказчика, участвующего в рассмотрении жалобы, Заказчик не устанавливал требования о наличии лицензии на создание и (или) обновление государственных топографических карт или государственных топографических планов, а только требование о наличии лицензии на установление и изменение границ между субъектами Российской Федерации и границ муниципальных образований, границ населенных пунктов, границ зон с особыми условиями использования территории. Указание Заказчиком в извещении о закупке требования о наличии лицензии на создание и (или) обновление государственных топографических карт или государственных топографических планов, возможно, ошибочно.

Вопреки доводу Заказчика в извещении о закупке требование о наличии лицензии на создание и (или) обновление государственных топографических карт или государственных топографических планов установлено и на основании отсутствия такой лицензии участники закупки с идентификационными номерами 2, 3, 6 были признаны несоответствующими требованиям извещения о закупке и Закона о контрактной системе.

Кроме того, в рассматриваемом случае, проведение работ по

корректировке генеральных планов и правил землепользования и застройки Соболевского, Ёлнатского, Михалевского сельских поселений Юрьевоцкого муниципального района Ивановской области не включает такой вид услуг, как создание и (или) обновление государственных топографических карт или государственных топографических планов, соответственно лицензия на осуществление геодезической и картографической деятельности по пункту 2 Перечня не требуется.

В силу ч. 6 ст. 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона

На основании вышеизложенного, Заказчиком необоснованно установлено требование к участникам закупки о наличии у них лицензии на осуществление деятельности по созданию и (или) обновлению государственных топографических карт или государственных топографических планов, что свидетельствует о нарушении Заказчиком ч. 6 ст. 31 Закона о контрактной системе.

**Второй довод жалобы Общества** Комиссия Ивановского УФАС России считает обоснованным на основании следующего.

Пунктом 4 Приложения 1 «Описание объекта закупки» извещения проведения закупки предусмотрено, что материалы по обоснованию генеральных планов в виде карт должны отображать, в том числе: иные объекты, иные территории и (или) зоны, которые оказали влияние на установление функциональных зон и (или) планируемое размещение объектов местного значения поселения или объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения муниципального района (в т.ч. карта объектов местного значения, карта инженерной подготовки территории «**секретно**»).

В силу ст. 27 Закона Российской Федерации от 21.07.1993 №5485-1 «О государственной тайне» (далее – Закон о гостайне) допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством Российской

Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

В соответствии с Перечнем сведений, подлежащих засекречиванию, утвержденным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 27.02.2017 №1с/МО, а также Перечнем сведений, подлежащих засекречиванию, утвержденным приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 29.03.2016 №1с/пр, к сведениям, подлежащим засекречиванию, отнесены, например, подземные кабели связи, сооружения водопроводной сети, магистральные теплотрассы, сети газоснабжения, трансформаторные и распределительные подстанции, воздушные и кабельные линии электроснабжения. Принимая во внимание то, что на территории, по которой предусматривается выполнение работ, имеются объекты, перечисленные в указанных приказах (ввиду того, что это территории, занятые капитальной застройкой с соответствующим инженерным обеспечением), в ходе выполнения работ Подрядчик не может не использовать и не обрабатывать сведения, составляющие государственную тайну.

Как сообщил представитель Заказчика на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, указанная лицензия не была установлена Заказчиком, так как Заказчик наверняка не располагает информацией о засекреченных сведениях. Исполнитель контракта может взять всю необходимую информацию из открытых источников, а также, в случае необходимости, привлечь к исполнению контракта субподрядчика, имеющего лицензию для выполнения работ с засекреченной информацией.

Относительно довода Заказчика о наличии в открытом доступе всей необходимой информации, Комиссией Ивановского УФАС России установлено следующее.

Согласно ч. 1 ст. 20 Федерального закона от 30.12.2015 №431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» для обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц пространственными данными в порядке, определяемом

Правительством Российской Федерации, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на оказание государственных услуг в сфере геодезии и картографии, или на основании акта Правительства Российской Федерации публично-правовая компания обеспечивает создание и обновление единой электронной картографической основы.

В соответствии с ч. 5 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» информация в форме открытых данных размещается в сети «Интернет» с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне. В случае, если размещение информации в форме открытых данных может привести к распространению сведений, составляющих государственную тайну, размещение указанной информации в форме открытых данных должно быть прекращено по требованию органа, наделенного полномочиями по распоряжению такими сведениями.

Таким образом, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что содержащиеся в открытом доступе сведения могут быть недостаточны для корректного выполнения работ по контракту, поскольку в них будет отсутствовать засекреченная информация.

Кроме того, Комиссия Ивановского УФАС России считает ошибочными доводы Заказчика о возможности привлечения к исполнению контракта субподрядчика для выполнения работ с информацией, составляющей государственную тайну.

Согласно ст. 17 Закона о гостайне передача сведений, составляющих государственную тайну, предприятиям, учреждениям, организациям или гражданам в связи с выполнением совместных и других работ осуществляется заказчиком этих работ с разрешения органа государственной власти, в распоряжении которого в соответствии со статьей 9 настоящего Закона находятся соответствующие сведения, и только в объеме, необходимом для выполнения этих работ. При этом до передачи сведений, составляющих государственную тайну, заказчик обязан убедиться в наличии у предприятия, учреждения или организации лицензии на проведение работ с использованием сведений соответствующей степени секретности, а у граждан - соответствующего допуска.

Для проведения рассматриваемых работ требуется наличие лицензии как у участников закупки, так и у привлекаемых для работы с государственной тайной субподрядчиков. Информация,

составляющая государственную тайну, должна учитываться при подготовке проекта генерального плана и не может быть передана генеральному подрядчику, не имеющему соответствующей лицензии.

Принимая во внимание, что на территории, по которой предусматривается выполнение работ, имеются объекты, перечисленные в указанных выше нормативно-правовых актах (ввиду того, что это территории, занятые капитальной застройкой с соответствующим инженерным обеспечением), а также то, что Заказчиком в извещении о закупке указано на отображение в материалах по обоснованию генеральных планов карт инженерной подготовки территории «**секретно**», Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что Заказчиком необоснованно не установлено требование о наличии лицензии на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Таким образом, в действиях Заказчика присутствует нарушение п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, а также тот факт, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе свидетельствуют о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

### **Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ООО НИИ «Земля и город» на действия Администрации Юрьевецкого муниципального района при проведении открытого конкурса в электронной форме на корректировку документов территориального планирования и градостроительного зонирования Соболевского, Ёлнатского, Михайловского сельских поселений Юрьевецкого муниципального района Ивановской области, описаний границ населенных пунктов и территориальных зон с целью внесения в Единый государственный реестр недвижимости (извещение №0133200001723002035) обоснованной.

2. Установить в действиях Администрации Юрьевоцкого муниципального района нарушения п. 1 ч. 1, ч. 6 ст. 31 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии