

РЕШЕНИЕ

по жалобе №13-01-18.1-03/146

о признании жалобы необоснованной

11 апреля 2013

г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Комиссия) в составе:

Председателя комиссии: заместитель руководителя,
начальник отдела контроля органов власти;

Членов комиссии: главный государственный
инспектор отдела контроля органов власти;

государственный инспектор отдела контроля органов
власти.

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Теплоэнергоналадка» (далее Заявитель) на действия закупочной комиссии открытого запроса предложений ОАО «КамышинТеплоЭнерго» (далее Заказчик) при проведении открытого запроса предложений на поставку пластинчатых теплообменников для нужд ОАО «КамышинТеплоЭнерго».

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 02 апреля 2013 года поступила жалоба ООО «Теплоэнергоналадка» на действия закупочной комиссии ОАО «КамышинТеплоЭнерго» (ОАО «КТЭ») при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку пластинчатых теплообменников для нужд ОАО «КамышинТеплоЭнерго».

Жалоба Заявителем подана в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и Федерального Закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (№03-8/1518 от 04.04.2013) направлено: Заявителю 04 апреля 2013г. в 14 ч. 08 мин. по электронной почте ten.teplo@mail.ru, Заказчику 04 апреля 2013г. в 14 ч. 10 мин. по электронной почте kamteploenergo@bk.ru Повторно уведомление о поступлении жалобы, месте и

времени её рассмотрения и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (№03-8/1615 от 10.04.2013) направлено Заказчику 10.04.2013 в 11ч. 48 мин. по факсу: (84457) 4-47-21. Заявителем получено нарочно 10.04.2013.

Рассмотрение жалобы по существу состоялось 11 апреля 2013 года в 11 часов 30 минут.

На рассмотрении жалобы присутствовали: Логинов О.Е. – генеральный директор ООО «Теплоэнергоналадка», действующий на основании Протокола собрания участников ООО «Теплоэнергоналадка» от 24.10.2008г., Сергеев О.В. - генеральный директор ОАО «КТЭ», действующий на основании Приказа о приеме работника на работу от 29.12.2012г. (сроком на три года), Стукалов И.В. – представитель ОАО «КТЭ» по доверенности от 10.04.2013г. (сроком до 01.04.2014г.).

Способ закупки – открытый запрос предложений на право заключения договора на поставку пластинчатых теплообменников для нужд «КТЭ» (далее - Запрос предложений).

Запрос предложений проведен в соответствии с Положением о закупке товаров, работ и услуг ОАО «КамышинТеплоЭнерго», которое утверждено генеральным директором ОАО «КТЭ» приказ №6 от 11.03.2013 (далее – Положение о закупках), и закупочной документацией по открытому запросу предложений на право заключения на поставку пластинчатых теплообменников для нужд ОАО «КТЭ» на 2013-2014 год., утвержденной генеральным директором ОАО «КТЭ» 15.03.2013 (далее – Закупочная документация).

Извещение №31300196550 о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку пластинчатых теплообменников для нужд ОАО «КТЭ» опубликовано 15.03.2013 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru.

Заказчиком Запроса предложений является ОАО «КамышинТеплоЭнерго».

Приказом ОАО «КТЭ» № 7 от 11.03.2013 определен состав закупочной комиссии.

Согласно Протоколу №1 от 25.03.2013г. вскрытия конвертов на участие в Запросе предложений заявки поданы: ООО «Теплоэнергоналадка», ООО «ГКМ».

Согласно Протоколу №2 от 28.03.2013г. рассмотрения заявок на участие в Запросе предложений принято решение отклонить заявку ООО «Теплоэнергоналадка» по следующим основаниям:

- отсутствие описи документов (п.2.4.6.3 Закупочной документации);
- заявка не подписана участником запроса предложений (п.2.4.6.3 Закупочной документации);
- участником запроса предложений не подписано Приложение №3 к письму о подаче оферты;
- не соответствие требованиям, заявленным в Приложении №4 и Приложении №5 к техническому заданию.

Обжалуемые действия закупочной комиссии Запроса предложений – отказ Заявителю в допуске к участию в конкурсе, что нарушает ст.3 Закона о закупках.

Из жалобы следует, что ООО «Теплоэнергоналадка» в своей заявке предложили лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке, на аукционе – лицо, предложившее наиболее низкую цену договора.

Представитель ООО «Теплоэнергоналадка» просит признать жалобу обоснованной по основаниям, изложенным в жалобе.

Представители ОАО «КТЭ» представили на заседание Комиссии возражения на жалобу (с приложением материалов), в которой просят признать жалобу Заявителя необоснованной. Также пояснили, что по результатам Запроса предложений заключен договор на поставку товара с ООО «ГКМ».

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. В силу ч. 2 ст. 1 Закона о закупках, а равно содержащиеся в нем общие требования распространяются на деятельность ОАО «КТЭ» по приобретению товаров, работ, услуг.

В соответствии с п.2 ч.4 Закона о закупках заказчик размещает на официальном сайте план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения на официальном сайте такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

ОАО «КТЭ» не соблюдены требования по размещению плана закупки на официальном сайте, установленные ч.2 ст.4 Закона о закупках, поскольку на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru отсутствует план закупки товаров, работ, услуг ОАО «КТЭ».

Таким образом, открытый запрос предложений на право заключения договора на поставку пластинчатых теплообменников для нужд «КТЭ» проведен в отсутствие соблюдения принципа информационной открытости закупки, установленного п.1 ч.1 ст.3 Закона о закупках.

2. В соответствии с ч.5 ст.4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (п.2 ч.10 ст.4 Закона о закупках), требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик (п.3 ч.10 ст.4 Закона о закупках).

Пунктом 2.4.6 Закупочной документации установлены требования к заявке, подаваемой на участие в запросе предложений. Согласно п.2.4.6.3. Закупочной документации все листы заявки на участие в запросе предложений должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в запросе предложений должна содержать опись входящих в её состав документов, быть скреплена печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписана участником размещения заказа или уполномоченным лицом.

Пунктом 2.5.2 Закупочной документации установлены документы, которые участник должен включить в состав предложения, в том числе, анкета, по установленной в Закупочной документации форме – Анкета Участника (подпункт f пункта 2.5.2.3 Закупочной документации). В форме Анкеты участника (подраздел 3.4 Закупочной документации) предусмотрена подпись; фамилия, имя, отчество подписавшего, должность).

Представленные в дело документы свидетельствуют и Комиссией установлено, что заявка ООО «Теплоэнергоналадка» не содержит описи входящих в её состав документов; не подписана участником размещения заказа или уполномоченным лицом; не подписана Анкета Участника (Приложение 3 к письму о подаче оферты).

Приложениями №4 и №5 к Техническому заданию к Запросу предложений установлены технические характеристики пластинчатых теплообменников, необходимых для нужд ОАО «КТЭ».

Согласно представленным материалам участником Запроса предложений - ООО «Теплоэнергоналадка» представлено коммерческое предложение на теплообменники другой марки, что не соответствует, требованиям, заявленным в Приложении №4 и Приложении №5 к техническому заданию Закупочной документации.

В соответствии с п.2.9.2.4 Закупочной документации по результатам проведения отборочной стадии комиссия по запросу предложений отклоняет предложения, которые, в том числе, в существенной мере не отвечают требованиям к оформлению документации по запросу предложений (п.2.9.2.4.1 Закупочной документации); содержат предложения, по существу не отвечающие техническим, коммерческим или договорным требованиям документации по запросу предложений (п.2.9.2.4.4 Закупочной документации).

Поскольку заявка ООО «Теплоэнергоналадка» не соответствует требованиям, установленным в Закупочной документации, то она правомерно отклонена единой закупочной комиссией (Протокол №2 от 28.03.2013г.).

Таким образом, оценив представленные доказательства, возражения сторон, установив фактические обстоятельства дела, Комиссия пришла к выводу о

правомерности действий организатора торгов, единой закупочной комиссии ОАО «КТЭ» в части отклонения заявки ООО «Теплоэнергоналадка» в открытом запросе предложений на поставку пластинчатых теплообменников для нужд ОАО «КамышинТеплоЭнерго».

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Теплоэнергоналадка» на действия закупочной комиссии ОАО «КамышинТеплоЭнерго» при проведении открытого запроса предложений на поставку пластинчатых теплообменников для нужд ОАО КамышинТеплоЭнерго» на 2013-2014 г. необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Волгоградской области.