

РЕШЕНИЕ

«30» декабря 2013 г.

г. Кемерово

Резолютивная часть объявлена 27.12.2013 г.

Решение в полном объеме изготовлено «30» декабря 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии: Кухарская Н.Е. – руководитель управления;
Наумова В.В. – начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи;

Члены Комиссии: Давыдова А.М. – начальник отдела топливно – энергетического комплекса;

Патрикеев К.А. – главный специалист – эксперт отдела судебной и правовой работы;
Юканкин Д.С. – ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти.

при участии:

- <...> – представителя комитета по управлению муниципальным имуществом Тяжинского муниципального района;

- <...> – представителя ООО «ТоргТрансКемерово».

в отсутствие:

- представителя ООО «ИФК Базис» извещенного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения настоящей жалобы.

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ), жалобы ООО «ИФК Базис», ООО «ТоргТрансКемерово» и материалы по жалобе № 76/11-18.1-2013,

УСТАНОВИЛА:

23.12.2013 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) поступили жалобы ООО «ИФК Базис», ООО «ТоргТрансКемерово» на действия комитета по управлению муниципальным имуществом Тяжинского муниципального района при проведении открытого аукциона по продаже объекта недвижимости (нежилое отдельно стоящее здание - аптека) по адресу: Кемеровская область, Тяжинский район, пгт. Тяжинский, ул. Первомайская, 21, извещение о котором было опубликовано 11.11.2013 г. на официальном сайте в сети Интернет www.torgi.gov.ru.

Уведомлением от 24.12.2013 г. № 11/10585 рассмотрение жалоб ООО «ИФК Базис», ООО «ТоргТрансКемерово» было назначено на 27.12.2013 г. на 10 часов 00 минут.

На заседании комиссии, состоявшемся 27.12.2013 г., представитель ООО «ТоргТрансКемерово» поддержала доводы, изложенные в жалобе от 23.12.2013 г., а также сообщила, что комитетом по управлению муниципальным имуществом Тяжинского муниципального района в нарушение п. 12, п. 13 Постановления Правительства Российской Федерации № 585 от 12.08.2002 «Об утверждении Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе и Положения об организации продажи находящихся в государственной или муниципальной собственности акций открытых акционерных обществ на специализированном аукционе» заявка ООО «ТоргТрансКемерово» не была рассмотрена.

Представитель комитета по управлению муниципальным имуществом Тяжинского муниципального района на заседании комиссии Кемеровского УФАС России, состоявшемся 27.12.2013 г., с доводами, изложенными в жалобах ООО «ИФК Базис», ООО «ТоргТрансКемерово», не согласилась и пояснила, что считает оспариваемые действия законными и обоснованными, поскольку решение об отказе в проведении открытого аукциона было принято комитетом по управлению муниципальным имуществом Тяжинского муниципального района в соответствии с частью 3 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Изучив имеющиеся материалы по жалобе № 76/11-18.1-2013, выслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

11.11.2013 г. на официальном сайте в сети Интернет www.torgi.gov.ru было размещено извещение о проведении торгов по продаже объекта недвижимости (нежилое отдельно стоящее здание - аптека) по адресу: Кемеровская область, Тяжинский район, пгт. Тяжинский, ул. Первомайская, 21.

Согласно указанному извещению продажу проводил комитет по управлению муниципальным имуществом Тяжинского муниципального района, дата начала приема заявок – 8 часов 30 минут 12.11.2013 г., окончание приема заявок – 17 часов 30 минут 06.12.2013 г.; подведение итогов продажи – 11 часов 40 минут 25.12.2013 г.

Извещение о продаже указанного выше объекта недвижимости также было опубликовано 13.11.2013 г. в периодическом печатном издании газете «Призыв».

Согласно указанному извещению дата определения участников аукциона 10.12.2013 г.

05.12.2013 г. в комитет по управлению муниципальным имуществом Тяжинского муниципального района для участия в открытом аукционе по продаже объекта недвижимости (нежилое отдельно стоящее здание - аптека) по адресу: Кемеровская область, Тяжинский район, пгт. Тяжинский, ул. Первомайская, 21 поступили заявки от ООО «ИФК Базис», ООО «ТоргТрансКемерово».

12.12.2013 администрацией Тяжинского муниципального района принято распоряжение № 944-р «Об отмене торгов в форме аукциона открытого по составу участников и открытого по форме подачи предложений по цене по продаже объекта недвижимости (нежилое отдельно стоящее здание - аптека) по адресу: Кемеровская область, Тяжинский район, пгт. Тяжинский, ул. Первомайская, 21».

Пунктом 3 данного распоряжения контроль за исполнением возложен на комитет по управлению муниципальным имуществом Тяжинского муниципального района.

13.12.2013 комитет по управлению муниципальным имуществом Тяжинского муниципального района, руководствуясь пунктом 3 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, на основании протокола № 1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по продаже объекта недвижимости (нежилое отдельно стоящее здание - аптека) по адресу: Кемеровская область, Тяжинский район, пгт. Тяжинский, ул. Первомайская, 21, отменил вышеуказанный аукцион.

Статьей 1 Федерального закона от 21.12.2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее по тексту - ФЗ № 178-ФЗ) установлено, что под приватизацией понимается возмездное отчуждение имущества, находящегося, в том числе, в собственности муниципальных образований, в собственность физических и (или) юридических лиц.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 13 ФЗ № 178-ФЗ одним из способов приватизации муниципального имущества является продажа государственного или муниципального имущества на аукционе.

Порядок проведения аукциона по продаже государственного или муниципального имущества определен Постановления Правительства Российской Федерации № 585 от 12.08.2002 «Об утверждении Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе и Положения об организации продажи находящихся в государственной или муниципальной собственности акций открытых акционерных обществ на специализированном аукционе».

При этом вышеуказанными нормативными правовыми актами не урегулированы отношения, связанные отказом продавца от проведения аукциона.

Пунктом 4 статьи 3 ФЗ № 178-ФЗ предусмотрено, что к отношениям по отчуждению государственного и муниципального имущества, не урегулированным названным Федеральным законом, применяются нормы гражданского законодательства.

Порядок заключения договора на торгах, а также порядок организации и проведения торгов установлен статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, сделавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее, чем за три дня до наступления даты его проведения.

Таким образом, отказ от проведения торгов является законодательно закрепленным правом организатора торгов.

13.12.2013 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru размещена информация об отказе комитета по управлению муниципальным имуществом Тяжинского муниципального района от проведения аукциона по продаже объекта недвижимости (нежилое отдельно стоящее здание - аптека) по адресу: Кемеровская область, Тяжинский район, пгт. Тяжинский, ул. Первомайская, 21, назначенного на 25.12.2013 г., указанная информация также размещена 20.12.2013 г. в периодическом печатном издании газете «Призыв».

Таким образом, руководствуясь пунктом 3 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, организатор продажи отказался от проведения аукциона 13.12.2013 г., т.е. не позднее, чем за три дня до наступления даты его проведения 25.12.2013 г.

Относительно доводов представителя ООО «ТоргТрансКемерово» о том, что комитетом по управлению муниципальным имуществом Тяжинского муниципального района в нарушение п. 12, п. 13 Постановления Правительства Российской Федерации № 585 от 12.08.2002 «Об утверждении Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе и Положения об организации продажи находящихся в государственной или муниципальной собственности акций открытых акционерных обществ на специализированном аукционе» (далее – Постановление № 585 от 12.08.2002) заявка ООО «ТоргТрансКемерово» не была рассмотрена, необходимо отметить следующее:

Согласно извещению о продаже объекта недвижимости (нежилое отдельно стоящее здание - аптека) по адресу: Кемеровская область, Тяжинский район, пгт. Тяжинский, ул. Первомайская, 21 опубликованного 13.11.2013 г. в периодическом печатном издании газете «Призыв» дата определения участников аукциона 10.12.2013 г.

Пунктом 12 Постановления № 585 от 12.08.2002 предусмотрено, что в день подведения итогов аукциона (или в день определения участников аукциона - при подаче предложений о цене имущества в открытой форме), указанный в информационном сообщении о проведении аукциона, продавец рассматривает заявки и документы претендентов, устанавливает факт поступления от претендентов задатков на основании выписки (выписок) с соответствующего счета (счетов). По результатам рассмотрения документов продавец принимает решение о признании претендентов участниками аукциона или об отказе в допуске претендентов к участию в аукционе.

Согласно пункту 13 Постановления № 585 от 12.08.2002 претенденты, признанные участниками аукциона, и претенденты, не допущенные к участию в аукционе,

уведомляются о принятом решении не позднее следующего рабочего дня с даты оформления данного решения протоколом путем вручения им под расписку соответствующего уведомления либо направления такого уведомления по почте заказным письмом.

Из изложенного следует, что комитету по управлению муниципальным имуществом Тяжинского муниципального района необходимо было 10.12.2013 рассмотреть заявки участников, а также принять решение о признании претендентов участниками аукциона или об отказе в допуске претендентов к участию в аукционе.

При этом действия комитета по управлению муниципальным имуществом Тяжинского муниципального района выразившиеся в не рассмотрении заявок участников в срок, установленный в периодическом печатном издании газете «Призыв» от 13.11.2013, а именно 10.12.2013 г. не оказали негативного влияния на состояние конкуренции на соответствующем товарном рынке, а также не повлекли ограничение, устранение конкуренции среди хозяйствующих субъектов, претендующих на приобретение муниципального объекта недвижимости, в связи с тем, что комитетом по управлению муниципальным имуществом Тяжинского муниципального района в любом случае был бы отменен аукцион по продаже объекта недвижимости (нежилое отдельно стоящее здание - аптека) по адресу: Кемеровская область, Тяжинский район, пгт. Тяжинский, ул. Первомайская, 21.

В связи с изложенным, действия комитета по управлению муниципальным имуществом Тяжинского муниципального района и не могут быть расценены как действия, приводящие к ограничению, устранению, конкуренции.

Руководствуясь статьей 18.1 ФЗ № 135-ФЗ, Комиссия Кемеровского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобы ООО «ИФК Базис», ООО «ТоргТрансКемерово» необоснованными.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Н.Е. Кухарская

Председатель Комиссии:

В.В. Наумова

А.М. Давыдова

Члены Комиссии:

К.А. Патрикеев

Д.С. Юканкин