УВЕДОМЛЕНИЕ

о поступлении жалобы N 014/07/3-2275/2020 и о приостановлении заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) (далее – Управление) в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) настоящим уведомляет Вас о том, что 06 августа 2020 года поступила жалоба ООО «Аденалин» (далее – Заявитель) на действия АО «Авиакомпания «Якутия» (далее – Заказчик) при организации и проведении конкурса на оказание услуг по внутренней уборке и экипировке воздушных судов АО «Авиакомпания «Якутия» - Boeing 737, Sukhoi Super Jet 100, Bombardier Dash8 Q300 (далее – Закупка) (извещение №32009304951 на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru), в которой содержится следующее.

Доводы жалобы:

В соответствии с итоговым протоколом №305-10-2020 от 29.07.2020 года заседания закупочной комиссии по Извещению №32009304951 от 09.07.2020г. «Конкурс на оказание услуг по внутренней уборке и экипировке воздушных судов АО «Авиакомпания «Якутия» - Boeing 737, Sukhoi Super Jet 100, Bombardier Dash8 Q300» заявка ООО «Аденалин» была отклонена от участия по конкурсе со следующей формулировкой: «предоставленная Справка о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров не менее 3-х лет. в составе заявки участника не подтверждает опыт оказания услуг по внутренней уборке и экипировке воздушных судов».

ООО «Аденалин не согласен с указанным отклонением заявки по следующим основаниям.

В соответствии с п. 12 информационной карты документации о закупке вторая часть заявки должна содержать: для юридического лица, кроме прочего, Справку о годовых объемах выполнения аналогичных договоров внутренней уборки и экипировки воздушных судов, не менее 3-х лет.

Указанная справка была представлена в составе заявки ООО «Аденалин».

Далее, в соответствии с п. 4.5 документации о закупке Заявка участника закупки будет отклонена в следующих случаях:

- Непредставления документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено документацией о закупке.

- Несоответствия участника закупки требованиям к участникам закупки, установленным документацией о закупке.

- Несоответствия заявки на участие в конкурентной закупке требованиям

к заявкам, установленным документацией о закупке, в том числе непредставление документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки, если требование обеспечения заявок установлено документацией о закупке.

- Несоответствия предлагаемых товаров, работ, услуг требованиям документации о закупке.

- Непредставления обеспечения заявки (в случае установления требования об обеспечении заявки).

- Предоставления в составе заявки заведомо ложных сведений, намеренного искажения информации или документов, входящих в состав заявки.

- Непредставления разъяснений заявки на участие в конкурентной закупке по запросу Закупочной комиссии.

- Наличия в реестре недобросовестных поставщиков сведений об участнике закупки.

- Наличия у участника закупки просроченной дебиторской задолженности и (или) невыполненных обязательств перед заказчиком и его дочерними хозяйственными обществами (в том числе аффилированными с участником закупки структурами).

Указанный перечень оснований является исчерпывающим и, как следствие формулировка отклонения заявки ООО «Аденалин»: «предоставленная Справка о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров не менее 3-х лет. в составе заявки участника не подтверждает опыт оказания услуг по внутренней уборке и экипировке воздушных судов» не подпадает ни под один из перечисленных выше пунктов.

При этом, разделом документации о закупке «Порядок оценки заявок в соответствии с заявленными Заказчиком критериями» предусмотрено, что оценка заявок по критерию **«Опыт работы участника»,** осуществляется по бальной системе в следующем порядке:

Максимальное значение в баллах 100.

Показатель критерия – отзывы контрагентов по исполненным участником договорам на поставку аналогичного товара за последние 3 (три) года

Указанные договоры должны быть исполнены участником самостоятельно.

Максимальный балл присваивается при наличии у Участника свыше пяти договоров.

При наличии от четырех до пяти договоров присваивается 75 баллов.

При наличии от двух до трех договоров присваивается 50 баллов.

При наличии одного договора присваивается 25 баллов.

При отсутствии договоров присваивается 0 баллов.

Полученный результат умножается на значимость данного критерия (значение критерия в процентах, делённое на 100):0,2 (20%/100).

При этом, присвоение баллов по указанному критерию производится на основании Справки о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров не менее 3-х лет, входящей в состав заявки участника, что подтверждается примечанием 1 к п. 2 раздела «Порядок оценки заявок в соответствии с заявленными Заказчиком критериями». При этом, даже в случае отсутствия указанной информации, заявке присуждаются баллы, в данном случае 0 баллов.

Учитывая вышеизложенное можно сделать следующие выводы.

1. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Вместе с тем установление требования к опыту работы участника закупки, как квалифицирующего признака, и одновременного установления требования к наличию опыта как критерия оценки заявок носит взаимоисключающий характер. Отклонение заявки по в связи с отсутствием опыта работы, в то время как такой опыт должен быть взят для оценки заявки, носит характер ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки.
2. Заказчик не имел оснований для отклонения заявки ООО «Аденалин», поскольку Справка о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров не менее 3-х лет используется при проведении оценки сопоставления заявок, а формулировка отклонения заявки: «в составе заявки участника не подтверждает опыт оказания услуг по внутренней уборке и экипировке воздушных судов» не подпадает ни под одно из оснований отклонения заявок, указанных в п. 4.5. документации о закупке.

При проведении оценки сопоставлении заявок на участие в конкурсе, заявка ООО «Аденалин» должна была получить 0 баллов по критерию «Опыт работы участника», в том случае, если Заказчик посчитал, что в представленной Справке о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров не менее 3-х лет отсутствует информация о выполнении аналогичных договоров.

АО «Авиакомпания «Якутия» на основании ч. 1 ст. 25, ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» надлежит **в срок до 11 августа 2020 года** направить на электронный адрес to14@fas.gov.ru:

1. письменное мотивированное нормами права возражение относительно **каждого довода** заявителя;

2. доказательства в обоснование возражений;

3. извещение о проведении закупки в отсканированном/электронном виде;

4. положение о закупках в отсканированном/электронном виде;

5. закупочную документацию в отсканированном/электронном виде;

6. протоколы работы комиссии в отсканированном/электронном виде;

7. заявки участников в отсканированном/электронном виде;

8. аудио, видеозаписи составленные в ходе организации и проведения закупки;

9. информацию о заключении договоров по результатам закупки (с предоставлением копий договоров с подписями сторон);

10. иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В соответствии с ч. 12 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Согласно ч. 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи, <u>торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу</u>. В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, <u>не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе.</u>

Частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции устанавливается запрет на заключение договора до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Согласно части 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или

дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрение жалобы N 014/07/3-2275/2020 по существу состоится **13 августа 2020 г. в 15 час. 00 мин. (время местное)** в помещении Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по адресу: Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Октябрьская, д. 22.

Согласно письму ФАС России от 03.04.2020 №ИА/27895/20 «О дистанционном рассмотрении жалоб, проведении внеплановых проверок, рассмотрении обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков» в целях предотвращения распространения коронавирусной инфекции (2019-nCoV) и обеспечения реализации прав на участие в рассмотрении жалоб на действия субъектов контроля при осуществлении закупок рассмотрение жалоб в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» проводится исключительно в дистанционном режиме, без очного участия представителей субъектов контроля и заявителя (далее – Стороны).

Для участия в дистанционном рассмотрении жалобы Сторонам (иным заинтересованным лицам) необходимо пройти по ссылке для входа в конференцию: http://vcs01fas.cloud.rt.ru/service/join/?confid=761887&confpass=3906 и выполнить предлагаемые действия по установке при первом входе в конференцию.

ID конференции: 761887.

Пароль: 3906.

Интернет-видеоконференции проходят непосредственно в браузере, на веб-странице портала видеоконференций, либо с использованием приложения для мобильных телефонов. Ознакомиться с инструкцией по дистанционному участию возможно по электронному адресу в сети «Интернет»: https://fas.gov.ru/spheres/5. Инструкция будет так же приложена к настоящему Уведомлению.

В целях соблюдения процессуальных требований статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части порядка рассмотрения жалоб Сторонам посредством электронной почты необходимо направить в антимонопольный орган документы, подтверждающие полномочия лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, а также документы и информацию, которые Стороны обязаны или вправе представить на рассмотрение жалобы. Такие документы и информация должны быть подписаны ЭЦП, за исключением случаев ее отсутствия по уважительной причине.

Заказчику на рассмотрение жалобы направить все необходимые документы **заблаговременно** до начала рассмотрения жалобы.

Обращаем Ваше внимание, что в соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ, непредставление или несвоевременное представление в антимонопольный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Информация по рассмотрению указанной жалобы размещена на сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) http://sakha.fas.gov.ru.

Приложение: «Инструкция для участника веб-ВКС 2.docx»

Вр. и.о. руководителя ****