

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба (вх. № 1445э от 05.03.2019 года) Общества с ограниченной ответственностью «Центр Систем Безопасности» (далее – ООО «ЦСБ») ) на действия заказчика торгов Макрорегионального филиала «Сибирь» Публичного акционерного общества «Ростелеком» (далее – МФ «Сибирь» ПАО Ростелеком») при проведении открытого запроса предложений на техническое обслуживание систем инженерно-технической безопасности и систем противопожарной защиты на объектах региональных филиалов в зоне действия МРФ «Сибирь» (извещение № 31907419794 на сайте <http://zakupki.gov.ru>).

Заявитель сообщает следующее.

Публичное акционерное общество «Ростелеком» (ПАО «Ростелеком») (далее – Заказчик, Организатор) на основании закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положении о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Ростелеком», утверждённом Советом директоров Общества (Протокол № 15 от 24.12.2018 г.), размещенном в установленном порядке в ЕИС и на сайте Заказчика - <https://www.company.rt.ru/> объявило о проведении закупки способом - Открытый запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг технического обслуживания и текущего ремонта систем инженерно-технической безопасности и систем противопожарной защиты на объектах связи МРФ «Сибирь» ПАО «Ростелеком» (далее по тексту – Открытый запрос предложений, закупка).

Извещение о проведении открытого запроса предложений № 31907419794 от 16.01.2019 было размещено на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> на электронной торговой площадке ([www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru)), а также на сайте ПАО «Ростелеком» (<https://zakupki.rostelecom.ru/2129176/>).

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	<p>69 600 000 рублей, с учетом НДС.</p> <p>В том числе НДС (20%) 11 600 000 рублей.</p> <p>58 000 000 рубль, без учета НДС.</p> <p>и включает в себя:</p> <p>начально                      максимальную                      цену  технического обслуживания и текущего  ремонта                      систем                      инженерно-  технической безопасности</p>

		<p>28 800 000 рублей, с учетом НДС.</p> <p>В том числе НДС (20%) 4 800 000 рублей.</p> <p>24 000 000 рубля, без учета НДС.</p> <p>и начально максимальную цену технического обслуживания и текущего ремонта систем противопожарной защиты</p> <p>40 800 000 рублей, с учетом НДС.</p> <p>В том числе НДС (20%) рублей.</p> <p>34 000 000 рубля, без учета НДС.</p>
2.	Дата размещения извещения о закупке	16.01.2019 года
3.	Дата и время окончания подачи заявок	08.02.2019 года до 10:00 (время новосибирское)
4.	Дата и время оценки и сопоставления заявок	01.03.2019 года по адресу: 630099, г. Новосибирск, ул. М.Горького,53.

На момент окончания срока приема заявок поданы заявки от следующих участников:

- ООО "ОПС-СЕРВИС" ИНН: 5503247814
- ООО "ЦЕНТР СИСТЕМ БЕЗОПАСНОСТИ" ИНН: 3810069790
- ООО "АйТи-Сервис-НК" ИНН: 4217142537
- ООО "ПРОМЕТЕЙ" ИНН: 3459063635
- ФГУП "Охрана" Федеральной службы войск национальной гвардии РФ ИНН: 7719555477
- ООО "ЧОО "КОМПЛЕКСНЫЕ УСЛУГИ БЕЗОПАСНОСТИ" ИНН: 4205233814
- ООО "Казачий разъезд" ИНН: 2450015868

К заявленному сроку было получено 3 заявки, соответствующие требованиям, установленным документацией открытого запроса предложений:

- ООО "ЦЕНТР СИСТЕМ БЕЗОПАСНОСТИ" ИНН: 3810069790
- ООО "АйТи-Сервис-НК" ИНН: 4217142537

- ФГУП "Охрана" Федеральной службы войск национальной гвардии РФ ИНН: 7719555477

Согласно протоколу заседания Закупочной комиссии Макрорегионального филиала «Сибирь» ПАО «Ростелеком» (заочно) № 46 от «25» февраля 2019 года Закупочная комиссия начислила заявке ООО "ЦЕНТР СИСТЕМ БЕЗОПАСНОСТИ" 0 баллов по критерию «Опыт исполнения договоров», в результате чего ООО "ЦЕНТР СИСТЕМ БЕЗОПАСНОСТИ" было присвоено 3 место.

Вместе с тем, ООО "ЦЕНТР СИСТЕМ БЕЗОПАСНОСТИ" в составе заявки представлены документы в подтверждение наличия опыта по критерию «Опыт исполнения договоров», который должен был быть оценен в 10 баллов, соответственно, начисление 0 баллов заявке ООО "ЦЕНТР СИСТЕМ БЕЗОПАСНОСТИ" по данному критерию неправомерно.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п. 2 ч. 10 ст. 3 Закона № 135-ФЗ Заявитель вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, в том числе, в случае предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

ПАО «Ростелеком» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими

федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно п.п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Как указано в п. 17 Закупочной документации, при оценке заявок Заказчиком определяется рейтинг заявки. Рейтинг Заявки представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по указанным критериям, с учетом величины их значимости (веса критерия).

Оценка и сопоставления Заявок производится следующим образом:

Рейтинг Заявки представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям с учетом значимости (веса) данных критериев.

Рейтинг Заявки на участие в открытом запросе предложений  $i$ -го участника определяется по формуле:

$$R_i = B_{Цi} * V_{Ц} + B_{Оi} * V_{О} ,$$

где  $V$  -значимость (вес) соответствующего критерия.

$B_{Цi}$ ,  $B_{Оi}$  - оценка соответствующего критерия  $i$ -го участника в баллах.

Совокупная значимость всех критериев равна 100 процентам. Максимальная оценка в баллах по каждому из критериев ( $Ц$ ,  $О$ ) -100 баллов

Цена договора:

$$БЦ_i = Ц_{\min} / Ц_i * 100$$

где: БЦ<sub>i</sub> - оценка по критерию «цена договора» i-го участника, баллы

Ц<sub>i</sub> - Цена договора, указанной в Заявке i-го участника открытого запроса предложений, руб. с НДС

Ц<sub>min</sub> - минимальная цена договора, из представленных Участниками в Заявках, руб. с НДС.

Опыт:

$$БО_i = O_i / O_{\max} * 100$$

где: БО<sub>i</sub> - оценка по критерию «Опыт»,

баллы O<sub>i</sub> - общая сумма работ по исполненным договорам (аналогичным предмету закупки) i-го Участника за последние 2 года, предшествующие дате размещения извещения о проведении закупки

O<sub>max</sub> - максимальное значение общей суммы по актам выполненных работ из всех представленных Участниками

Критерий оценивается, исходя из общей стоимости договоров, заявленных претендентом в «СПРАВКЕ об опыте (выполнения работ, оказания услуг)» (Форма 6), исполненных за последние 2 года, предшествующие дате размещения извещения о проведении закупки. Заявленный Участником Открытого запроса предложений опыт должен быть подтвержден копиями Договоров (соглашений) и копиями актов сдачи – приемки выполненных работ/оказанных услуг.

Максимальный опыт оказанных услуг (выполнения работ), принимаемый к рассмотрению при расчете рейтинга Заявки, равен 10% начальной (максимальной) цене договора, указанной в пункте 15 Информационной карты настоящей Документации. На основании результатов оценки и сопоставления заявок каждой Заявке присваивается порядковый номер по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора. Первый номер присваивается Заявке, которая набрала наибольшее количество баллов. Если две и более Заявки набрали одинаковое количество баллов, то меньший (лучший) порядковый номер присваивается Заявке, которая поступила раньше.

Оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

Данный расчет применяется с учетом п. 3 настоящей документации.

В соответствии с протоколом заседания Закупочной комиссии Макрорегионального филиала «Сибирь» ПАО «Ростелеком» (заочно) № 46 от «25» февраля 2019 года Закупочная комиссия начислила заявке ООО "ЦЕНТР СИСТЕМ БЕЗОПАСНОСТИ" 0 баллов по критерию «Опыт исполнения договоров».

При этом, ООО "ЦЕНТР СИСТЕМ БЕЗОПАСНОСТИ" в составе заявки на участие в Закупке представило сведения о наличии у Заявителя 13 исполненных договоров на оказание аналогичных услуг на общую стоимость 7 291 790,85 рублей, а именно:

- договор 22 от 23.05.2017 с ООО «Центр Систем Безопасности» ИНН 3849026950 (23.05.2017-30.06.2017) на сумму 2227741,02, акт выполненных работ №2 от 31.05.2017, № 3 от 30 июня 2017.

- договор 18УУ от 23.05.2017 с ООО «Центр Систем Безопасности» ИНН 3849026950 (23.05.2017-31.12.2017) на сумму 386398,16, акт выполненных работ № 1 от 31 мая 2017, № 2 от 30 июня 2017, № 7 от 31 июля 2017, № 18 от 31 августа 2017, № 27 от 30 сентября 2017, № 32 от 31 октября 2017, № 42 от 30 ноября 2017, № 52 от 31 декабря 2017.

- договор б/н от 23.05.2017 с ООО «Центр Систем Безопасности» ИНН 3849026950 (23.05.2017-31.12.2017) на сумму 411169,12, акт выполненных работ № 1 от 31 мая 2017, № 3 от 30 июня 2017, № 6 от 31 июля 2017, № 17 от 31 августа 2017, № 26 от 30 сентября 2017, № 31 от 31 октября 2017, № 41 от 30 ноября 2017, № 50 от 31 декабря 2017.

- договор 2 от 19.06.2017 с ООО «Центр Систем Безопасности» ИНН 3849026950 (18.06.2017-18.09.2017) на сумму 424988,91, акт выполненных работ № 5 от 31 июля 2017, № 16 от 31 августа 2017, № 24 от 30 сентября 2017.

- договор 1 от 26.05.2017 с ООО «Центр Систем Безопасности» ИНН 3849026950 (27.05.2017-31.12.2017) на сумму 302147,26, акт выполненных работ № 25 от 30 сентября 2017.

- договор 3 от 18.07.2017 с ООО «Центр Систем Безопасности» ИНН 3849026950 (19.07.2017-31.12.2017) на сумму 341111,23, акт выполненных работ № 4 от 31 июля 2017, № 15 от 31 августа 2017, № 23 от 30 сентября 2017, № 30 от 31 октября 2017, № 39 от 30 ноября 2017, № 48 от 31 декабря 2017.

- договор 7 от 01.08.2017 с ООО «Центр Систем Безопасности» ИНН 3849026950 (01.08.2017-31.12.2017) на сумму 916333,14, акт выполненных работ № 51 от 31 декабря 2017.

- договор 6 от 30.10.2017 с ООО «Центр Систем Безопасности» ИНН 3849026950 (01.11.2017-31.12.2017) на сумму 308295,00, акт выполненных работ № 40 от 30 ноября 2017, № 49 от 31 декабря 2017.

- договор 4 от 15.12.2017 с ООО «Центр Систем Безопасности» ИНН 3849026950 (01.01.2018-31.12.2018) на сумму 548196,42, акт выполненных работ № 1 от 31 января 2018, № 8 от 28 февраля 2018, № 14 от 31 марта 2018, № 16 от 30 апреля 2018, № 20 от 31 мая 2018, № 27 от 30 июня 2018, № 30 от 31 июля 2018, № 37 от 31 августа 2018, № 39 от 30 сентября 2018, № 43 от 31 октября 2018, № 48 от 30 ноября 2018, № 53 от 31

декабря 2018.

- договор 7 от 25.09.2017 с ООО «Центр Систем Безопасности» ИНН 3849026950 (01.01.2018-31.12.2018) на сумму 294671,55, акт выполненных работ № 55 от 31 декабря 2018.

- договор 5 от 23.01.2018 с ООО «Центр Систем Безопасности» ИНН 3849026950 (24.01.2018-30.06.2018) на сумму 197500,00, акт выполненных работ № 2 от 31 января 2018, № 9 от 28 февраля 2018, № 15 от 31 марта 2018, № 18 от 30 апреля 2018, № 22 от 31 мая 2018, № 29 от 30 июня 2018.

- договор 6 от 23.01.2018 с ООО «Центр Систем Безопасности» ИНН 3849026950 (24.01.2018-30.06.2018) на сумму 190500,00, акт выполненных работ № 3 от 31 января 2018, № 10 от 28 февраля 2018, № 13 от 31 марта 2018, № 19 от 30 апреля 2018, № 23 от 31 мая 2018, № 26 от 30 июня 2018.

- договор 16 от 06.04.2018 с ООО «Центр Систем Безопасности» ИНН 3849026950 (24.01.2018-30.06.2018) на сумму 742739,04, акт выполненных работ № 17 от 30 апреля 2018, № 21 от 31 мая 2018, № 28 от 30 июня 2018, № 31 от 31 июля 2018, № 38 от 31 августа 2018, № 40 от 30 сентября 2018, № 44 от 31 октября 2018, № 49 от 30 ноября 2018, № 54 от 31 декабря 2018.

Таким образом, исходя из определенного в Закупочной документации порядка оценки опыта участников, Закупки предусматривает начисление того или иного количества баллов участникам Закупки в зависимости от имеющихся у участников общей стоимости договоров, исполненных за последние 2 года, предшествующие дате размещения извещения о проведении закупки, исходя из чего все 13 договоров, представленные в заявке ООО "ЦЕНТР СИСТЕМ БЕЗОПАСНОСТИ", соответствовали условиям начисления баллов по критерию «Опыт исполнения договоров» и, в соответствии с п. 17 Закупочной документации, должны были повлечь присвоение заявке ООО "ЦЕНТР СИСТЕМ БЕЗОПАСНОСТИ" по критерию «Опыт исполнения договоров» 10 баллов.

Соответственно, начисление Закупочной комиссией заявке ООО "ЦЕНТР СИСТЕМ БЕЗОПАСНОСТИ" необоснованно низкого количества - 0 баллов по критерию «Опыт исполнения договоров» является неправомерным и в действиях Закупочной комиссии усматриваются нарушения п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в осуществлении оценки и сопоставления заявок на участие в закупке в порядке, который не указан в документации о закупке, допущенные при проведении Закупки.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: [www.novosibirsk.fas.gov.ru](http://www.novosibirsk.fas.gov.ru).

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной

площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, МФ «Сибирь» ПАО Ростелеком» надлежит представить в Новосибирское УФАС России в срок **до 13 марта 2019 года** документы и сведения, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области **14 марта 2019 года в 11.00 часов** по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, кабинет 915.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей (**при наличии доверенностей на участие в рассмотрении жалобы или документов, подтверждающих полномочия руководителя; документов, удостоверяющих личность**). Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган **не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы**.

Регистрация участников рассмотрения жалобы в кабинете № 1016 (10 этаж) за 15 минут до начала рассмотрения жалобы.

#### Примечание:

Ответственность за непредставление информации антимонопольному органу либо представление недостоверных сведений предусмотрена статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

