

## РЕШЕНИЕ

«28» января 2021г.

г. Кемерово

Резолютивная часть решения оглашена «25» января 2021г.

Решение в полном объеме изготовлено «28» января 2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: <...>. Заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;

Членов комиссии: <...>. начальника отдела контроля в сфере закупок

-  
ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок

<...>.

-

При участии посредством видеоконференцсвязи:

-<...>., представителя ИП <...>.,

-<...>.,<...>. представителей Администрации Куйбышевского района города Новокузнецка, по доверенностям,

рассмотрев дело № 042/06/67-74/2021, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – Администрацией Куйбышевского района города Новокузнецка законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона №0139300002920000590 «оказание услуг по обеспечению проезда к местам накопления твёрдых коммунальных отходов и подвоза воды в секторах индивидуальной жилой застройки Куйбышевского района г. Новокузнецка», согласно Административному регламенту Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденному приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

### УСТАНОВИЛА:

18.01.2021 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ИП <...> (вх. №220э от 18.01.2021) на действия заказчика – Администрации Куйбышевского района города Новокузнецка при проведении электронного аукциона №0139300002920000590 «оказание услуг по обеспечению проезда к местам накопления твёрдых

коммунальных отходов и подвоза воды в секторах индивидуальной жилой застройки Куйбышевского района г. Новокузнецка».

В процессе рассмотрения жалобы Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

29.12.2020г. в Единой информационной системе в сфере закупок заказчиком – Администрацией Куйбышевского района города Новокузнецка были размещены извещение при проведении электронного аукциона №0139300002920000590 «оказание услуг по обеспечению проезда к местам накопления твёрдых коммунальных отходов и подвоза воды в секторах индивидуальной жилой застройки Куйбышевского района г. Новокузнецка» и аукционная документация.

Начальная максимальная цена контракта – 1 332 884,50 рублей.

Заявитель считает, что согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе заявка ИП <...> была отклонена аукционной комиссией неправомерно.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе установлен статьей 67 ФЗ №44-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Частью 3 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ предусмотрено, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно требованиям части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно требованиям части 3 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об

электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении покупаемых работ, оказании покупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Участнику аукциона ИП <...> с Идентификационным номером заявки: 1 было отказано в допуске к участию в аукционе на основании части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе (п.1 ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе) и п.12 Информационной карты, п.9 Технического задания документации об аукционе № М12-00609-20-ЭА (0139300002920000590), по причине предоставления недостоверной информации.

В инструкции по заполнению заявки Заказчиком установлено: Перечисление наименований, марок, видов, типов, классов, взаимоисключающих характеристик, размера, цвета и т.д. товара через запятую означает, что при оказании услуг поставляется одно из перечисленных наименований, марок, типов, видов, классов, взаимоисключающих характеристик, размера, цвета товара и в первой части заявки предоставляются показатели в отношении одного наименования, марки, вида, типа, класса, характеристики, размера, цвета и т.д. товара (материала). В п.2 таблицы «Сведения о поставляемых товарах» первой части заявки участник закупки предлагает к поставке мусорный контейнер и указывает: «Цвет контейнеров зеленый, серый».

Функционально должен соответствовать Черт.1.Материал изготовления сталь толщиной не меньше два миллиметра, соответствующая ГОСТ 19904-90. Корпуса изделий должны быть сварными. Цвет контейнеров зеленый, серый. Размеры в миллиметрах, не менее указанных на чертеже. Высота контейнера h не менее 1100мм. Конструкция опор контейнеров должна обеспечивать их устойчивость при установке в местах сбора мусора и пищевых отходов и исключить возможность их опрокидывания.

Контейнер  
2. мусорный  
4шт

Черт.1

Исходя из положения Инструкции, участник закупки должен был указать один цвет поставляемого контейнера – или зеленый или серый. Однако в п.2 первой части заявки участник предоставляет следующие характеристики контейнера:

Контейнер мусорный 4шт	Функционально соответствует Черт.1. Материал изготовления сталь толщиной два миллиметра, соответствующая ГОСТ 19904-90. Корпуса изделий сварными. Цвет контейнеров: зеленый, серый. Размеры в миллиметрах, 950 мм ширина сверху Черт.1, 750 мм ширина снизу. Высота контейнера h 1100мм. Конструкция опор контейнеров обеспечивает их устойчивость при установке в местах сбора мусора и пищевых отходов и исключает возможность их опрокидывания.
Товарный знак отсутствует.	
2. Наименование страны происхождения товара:	
Российская Федерация.	Черт.1

В нарушении данного положения инструкции участник закупки в п.2 первой части заявки в отношении поставляемого Контейнера указывает - Цвет: зеленый, серый.

Кроме того, в п.3 Первой части заявки участник закупки предлагает к поставке Комплект для ограждения мусорных площадок со следующими характеристиками:

№ п.п	Наименование	Значения показателей, которые не могут изменяться участником при подаче заявки:	Значения показателей, при определении которых участником используются только точные числовое или иное значение:	Максимальные и (или) минимальные значения и (или) диапазон значений показателей товара, при определении которых участником могут не использоваться точные цифровые или иные параметры:
1	2	3	4	5
3.	Комплект для ограждения мусорных площадок, длина ограждения 10 метров Наименование страны происхождения товара: Российская Федерация	Столбы и каркас ограждения. Форма профиля квадратная, наружный размер 40мм, 20мм. соответствует ГОСТ 32931-2015.	Труба бесшовная, горячедеформированная, без термической обработки. Трубы мерной длины, по размерам точности обычной. Класс прочности КП390. Толщина стенки 1,5 мм-наружный размер 40мм, Толщина стенки 1,5 мм- наружный размер 40мм. Площадь поперечного сечения F 1,07см <sup>2</sup> -наружный размер 20мм. Площадь поперечного сечения F 2,27 см <sup>2</sup> - наружный размер 40мм. Радиус скругления углов Rc 2,25 мм- 20 мм.	На поверхности тела труб нет трещины, плены, рванины, шлаковые включения и закаты. На поверхности зоны сварного соединения нет трещины, непровары и прожоги. Криволинейность не более 3мм на 1м. Предел текучести, Н/мм <sup>2</sup> , не менее 390, временное сопротивление, Н/мм <sup>2</sup> , не менее 580. Предельные отклонения по наружному размеру

Радиус скругления углов Rc 2,25мм. Труба изготовлена способом горячей деформации Длина трубы 10 метров.	профиля трубы не превышает +/- 1,50%. Предельное отклонение длины труб мерной длины не превышает +100мм.
---	---

Участник закупки указывает, что столбы и каркас ограждения из профиля квадратной формы наружным размером 40мм и 20мм. При этом указывает: Толщина стенки 1,5мм – наружный размер 40мм, Толщина стенки 1,5мм – наружный размер 40мм.

Заказчиком в п.3 Таблиц п.9 Технического задания установлены следующие требования к поставляемому комплекту для ограждения:

3. Комплект для ограждения мусорных площадок, длина ограждения 10 метров	Труба бесшовная, сварная, холоднодеформированная или горячедеформированная, труба с локальной термической обработкой сварного шва или с термической обработкой по всему объему или без термической обработки. Трубы немерной или мерной длины, по размерам повышенной точности или обычной. Класс прочности не более КП390. Толщина стенки не менее 1,5 мм. Площадь поперечного сечения F не более 3,64см <sup>2</sup> . Радиус скругления углов Rc не более 3,75мм. Труба изготовлена способом горячей или холодной деформации или способом формовки и сварки или способом холодной деформации сварных труб. Длина трубы не менее 1,5 метра, не более 18,0 метров
3. Комплект для ограждения мусорных площадок, длина ограждения 10 метров	На поверхности тела труб не допускаются трещины, плены, рванины, шлаковые включения и закаты. На поверхности зоны сварного соединения не допускаются трещины, непровары и прожоги. Криволинейность не более 3мм на 1м. Предел текучести, Н/мм <sup>2</sup> , не менее 215, временное сопротивление, Н/мм <sup>2</sup> , не менее 353. Предельные отклонения по наружному размеру профиля трубы не должны превышать +/- 1,50%. Предельное отклонение длины труб мерной длины не должно превышать +100мм.

В пункте 3 таблицы «Сведения о поставляемых товарах» первой части заявки участник закупки предлагает к поставке Комплект для ограждения мусорных площадок из Трубы БЕСШОВНОЙ, при этом указывает «На поверхности зоны сварного соединения нет трещины, непровары и прожоги».

В соответствии с Инструкцией по заполнению заявки «В случае, если в соответствии с нормативно-технической документацией, значение показателя строго не нормируется, не определяется, не применяется, не используется, не регламентируется, необходимо указать значение показателя как «не нормируется», «не определяется», «не применяется», «не используется», «не регламентируется». Таким образом, в случае, если участник закупки предлагает к поставке трубу бесшовную, то в отношении показателя «На поверхности зоны сварного соединения не допускаются трещины, непровары и прожоги» указывает, что данный показатель «не нормируется», «не определяется», «не применяется», «не используется», «не регламентируется».

Заказчиком в п.4 Таблиц п.9 Технического задания установлены следующие

требования к поставляемой сетке:

Сетка 4.10 метров  
Номер сетки 15 или 20. Форма ячеек сетки квадратная, ромбическая, по виду поверхности без покрытия, из проволоки оцинкованной, точность размера ячейки 1 или 2 группы. Номинальный размер стороны ячейки в свету 20мм или 15мм. Номинальный диаметр проволоки не менее 1,6мм. стальная Сетка из низкоуглеродистой термически необработанной без покрытия 4. плетеная или оцинкованной проволоки. Ширина сетки 1000мм или 1500мм или 2000мм. Каждая спираль должна состоять из одной проволоки. Смежные спирали должны быть вплетены друг в друга всеми витками без пропусков. В сетке не должно быть перевернутых спиралей. Концы спиралей с обеих сторон сетки должны быть обрезаны и каждый конец в месте соединения должен быть загнут к своей спирали.

В инструкции по заполнению заявки заказчиком установлено: Перечисление наименований, марок, видов, типов, классов, взаимоисключающих характеристик, размера, цвета и т.д. товара через запятую означает, что при оказании услуг поставляется одно из перечисленных наименований, марок, типов, видов, классов, взаимоисключающих характеристик, размера, цвета товара и в первой части заявки предоставляются показатели в отношении одного наименования, марки, вида, типа, класса, характеристики, размера, цвета и т.д. товара (материала). В нарушение требования инструкции участник закупки в п.4 таблицы «Сведения о поставляемых товарах» первой части заявки указывает: сетка по виду поверхности без покрытия, из проволоки оцинкованной.

В пункте 4 таблицы «Сведения о поставляемых товарах» первой части заявки участник закупки предлагает к поставке сетку и указывает: «Сетка из низкоуглеродистой термически необработанной без покрытия».

Согласно п.1.1 ГОСТ 5336-80 Сетка подразделяется по виду поверхности:

- без покрытия,

- из проволоки оцинкованной.

Таким образом, руководствуясь положениями инструкции, а также дополнительно положениями ГОСТ 5336-80, участник закупки должен был указать один вид сетки по виду поверхности по виду поверхности - без покрытия или из проволоки оцинкованной. Однако в п.4 первой части заявки участник предоставляет следующие характеристики сетки:

Сетка стальная плетеная 10 метров	Стальная плетеная одинарная сетка, изготовлена сплетением в одну перевивку плоских спиралей из стальной	Номер сетки 15. Форма ячеек сетки квадратная, по виду поверхности без покрытия, из проволоки оцинкованной, точность размера ячейки 1 группы. Номинальный размер стороны ячейки в свету 15мм. Номинальный диаметр проволоки 1,6мм. Сетка из низкоуглеродистой термически необработанной без покрытия. Ширина сетки 1500мм. Каждая	Предельное отклонение угла ячейки от номинального не превышает +/-10 гр. Острый угол ромба не
4. Наименование страны			

происхождения проволоки	спираль состоит одной проволоки.	менее 60гр. –
товара:	круглого	не
Российская	сечения, к	друга всеми витками без пропусков.
Федерация	торцу рулона	В сетке нет перевернутых спиралей.
	прикреплен	Концы спиралей с обеих сторон
	ярлык,	сетки обрезаны и каждый конец в
	соответствует месте соединения загнут к своей	квадратная
	ГОСТ 5336-80	спирали.

Специальное требование при заполнении первой части заявки в отношении поставляемого при оказании услуг товара, при определении характеристик которых участником используются только точные числовое или иное значение таблицы раздела «Требования к поставляемому заказчику при оказании закупаемых услуг товару» технического задания: в случае перечисления через запятую цвета товара после обобщающей фразы (слова) и знака «:» двоеточия, в этом случае требуются все перечисленные цвета товара.

Заказчиком в п.11 Таб.2 п.9 Технического задания установлено следующее требование к поставляемой урне:

Урна 11.металлическая 4шт	Урна опрокидывающаяся, не прокидывающаяся. Емкость урны цилиндрической или квадратной формы. Емкость урны изготовлена из стали тонколистовой оцинкованной, соответствующей ГОСТ 14918-80, с порошковой окраской. Цвет урны: зеленый, серый. Высота емкости урны не менее 400мм. Диаметр емкости урны не менее 360мм. Урна крепится анкерами к земле, должны быть специальные отверстия в ножках. Дно емкости урны должно иметь не менее 4 отверстия для слива воды в целях снижения вероятности коррозии металла. Толщина оцинкованной стали от 1,0 мм, до 1,6 мм. Сталь высшей или первой категории качества. Категория вытяжки оцинкованной стали: нормальная или глубокая, класс толщины оцинкованной стали: 1 или 2. Ширина и длина емкости урны не менее 300мм. Опоры урны, выполнены из квадратного или прямоугольного профиля, соответствие ГОСТ 30245-2003. Размер профиля, высота не менее 40мм, ширина не менее 30мм.
---------------------------------	---

Исходя из положения Инструкции, участник закупки должен был указать оба цвета поставляемой урны – зеленый и серый. Однако в п.11 первой части заявки участник предоставляет следующие характеристики урны:

Урна опрокидывающаяся, не прокидывающаяся. Емкость урны квадратной формы. Емкость урны изготовлена из стали тонколистовой оцинкованной, соответствующей ГОСТ 14918-80, с порошковой окраской. Цвет урны зеленый. Высота емкости урны 400мм. Диаметр емкости урны не

	урны металлическая 4шт	менее 360мм- не применяется, т.к.емкость урны квадратной формы. Урна крепится анкерами к земле, имеются специальные отверстия в ножках. Дно емкости урны имеет 4 отверстия для слива воды в целях снижения вероятности коррозии металла. Толщина оцинкованной стали 1,2 мм. Сталь высшей качества. Категория вытяжки оцинкованной стали: нормальная, класс толщины оцинкованной стали: 1. Ширина и длина емкости урны 300мм. Опоры урны, выполнены из квадратного профиля, соответствие ГОСТ 30245-2003. Размер профиля, высота 40мм, ширина 40мм.	Не установлено;
11. Наименование страны происхождения товара: Российская Федерация	Урна уличная металлическая;		

В нарушение данного положения инструкции участник закупки в п.11 первой части заявки в отношении поставляемой урны указывает только один цвет урны – зеленый, что не соответствует требованиям документации.

Следовательно, заявка ИП <...> не соответствовала указанным требованиям, и не была допущена единой закупочной комиссией Администрации Куйбышевского района города Новокузнецка к участию в электронном аукционе правомерно.

Руководствуясь статьей 106 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП <...> на действия заказчика – Администрации Куйбышевского района города Новокузнецка при проведении электронного аукциона №0139300002920000590 «оказание услуг по обеспечению проезда к местам накопления твёрдых коммунальных отходов и подвоза воды в секторах индивидуальной жилой застройки Куйбышевского района г. Новокузнецка» необоснованной.

2. Производство по делу № 042/06/67-74/2021 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>.



Члены комиссии:

<...>.

<...>