

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-229/18

24 июля 2018 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей

ПАО «Ленэнерго» (далее – Организатор торгов) <...>;

в отсутствие представителей ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 17.07.2018 вх.№ 18272-ЭП/18) ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг» на действия закупочной комиссии организатора торгов ПАО «Ленэнерго» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по проведению технологического и ценового аудита отчетов о реализации инвестиционной программы ПАО "Ленэнерго" за 2018 год (181436) (извещение №31806471225), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

11 мая 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение № 31806471225 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по проведению технологического и ценового аудита отчетов о реализации инвестиционной программы ПАО "Ленэнерго" за 2018 год (181436) (далее – Закупка), включая документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18

июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Единым Стандартом закупок ПАО "Россети" (далее – Положение о закупках), версия 23 от 24.11.2017, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	18 086 846 ,19 руб
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	11.05.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	13.06.2018 в 11:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	20.06.2018 в 18:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196247, г. Санкт-Петербург, пл. Конституции, д.1

2. По мнению Заявителя закупочной комиссией Организатора торгов (далее — Закупочная комиссия) принято необоснованное решение об отклонении заявки **ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг»** от участия в процедуре Закупки.

Заявитель указывает, что согласно протоколу № 147 РС-5 заседания комиссии по рассмотрению заявок от 02.07.2018 Закупочная комиссия приняла решение не допустить к участию в Закупке заявку **ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг»** по причине несоответствия Заявителя требованиям Документации, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/22093/18 от 18.07.2018 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

2018-18054(1)

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также, в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

2018-18054(1)

ПАО «Ленэнерго» относится к хозяйственным обществам, для которых в

соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Следуя протоколу **№ 147 РС-5 заседания комиссии по рассмотрению заявок от 02.07.2018 Закупочная комиссия приняла решение не допустить к участию в Закупке заявку ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг»** со следующим обоснованием:

- в соответствии с экспертным заключением, предложение участника не соответствует требованиям п. 5.2. и п.5.3. Технического задания, а именно: суммарный опыт работ только по 1 области из 7 и отсутствует квалифицированный персонал, имеющий опыт выполнения работ не менее чем в 2 областях, указанных в п. 5.2, соответственно.

В соответствии с п.п. г) п. 3.3.1.1 Документации участник должен подготовить Предложение, включающее в себя в числе прочего документы, подтверждающие соответствие Участника требованиям настоящей Документации (подраздел 3.3.7.4).

Согласно п.п. д) 3.3.8.2.1 **Документации** Организатором торгов определено, что участник открытого запроса предложений должен соответствовать иным требованиям, установленным Закупочной документацией, в том числе указанным в Техническом задании (Приложение №1 к Закупочной документации).

Следуя п.п. 5.2, 5.3 Технического задания в составе Документации, Организатором торгов в качестве требования к исполнителю установлено, что экспертная организация должна:

- иметь опыт выполнения работ и (или) оказания услуг не менее 3 лет не менее чем в 2 областях:

- разработка схем и программ перспективного развития электроэнергетики;
- выполнение электроэнергетических расчетов схем внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств потребителей (схем выдачи мощности объектов по производству электрической энергии);
- инвестиционное планирование в сфере электроэнергетики;
- проведение технологического и ценового аудита инвестиционных проектов в сфере электроэнергетики;
- оценка технического состояния объектов электроэнергетики;
- финансово-экономический анализ (аудит финансовой (бухгалтерской) отчетности) деятельности сетевых организаций;
- выполнение экспертизы предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в сфере электроэнергетики.

- иметь в штате по основному месту работы не менее 7 работников, имеющих в совокупности опыт работы не менее чем в 2 областях, указанных в п. 5.2.

Согласно п. 3.6.2.4 Документации по результатам проведения отборочной стадии Закупочная комиссия имеет право отклонить Предложения, которые, в числе прочего, поданы Участниками, которые не отвечают требованиям настоящей Документации по запросу предложений.

Представитель Организатора торгов пояснил, что в составе заявки ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг» была представлена Форма «Анкета участника закупки», содержащая заявленные сведения об имеющемся у Заявителе и находящихся в штате ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг» **сотрудниках** опыте выполнения работ.

В представленных в **Форме «Анкета участника закупки»** ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг» **сведениях отсутствовали данные о наличии у Заявителя опыта выполнения работ и (или) оказания услуг в предусмотренных областях не менее 3 лет, кроме того, заявленный ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг» квалифицированный персонал не имел опыта выполнения работ не менее чем в 2 областях, указанных в п. 5.2 Технического задания в составе Документации.**

При изучении представленных Организатором торгов документов и сведений Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России также установлено, что в **Форме «Анкета участника закупки»** заявки **ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг»** не содержалось не содержалось надлежащих сведений в отношении требуемого опыта согласно п.п. **5.2, 5.3 Технического задания в составе Документации.**

Исходя из изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России соответствующим условиям Документации принятое решение Закупочной комиссии об отклонении заявки **ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг»** от участия в Закупке.

Таким образом, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы Заявителя неподтвержденными и по доводам жалобы не усматривает в действиях Закупочной комиссии нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

4 . Рассмотрев жалобу (от 17.07.2018 вх.№ 18272-ЭП/18) ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг» на действия закупочной комиссии организатора торгов ПАО «Ленэнерго» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по проведению технологического и ценового аудита отчетов о реализации инвестиционной программы ПАО "Ленэнерго" за 2018 год (181436) (извещение №31806471225), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов ПАО «Ленэнерго» нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 17.07.2018 вх.№ 18272-ЭП/18) ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг» на действия закупочной комиссии организатора торгов ПАО «Ленэнерго» (ИНН 7803002209, ОГРН 1027809170300) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по проведению технологического и ценового аудита отчетов о реализации инвестиционной программы ПАО "Ленэнерго" за 2018 год (181436) (извещение №31806471225) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.