

11 января 2016 года

г. Нижний Новгород

Председатель комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Гребнев Юрий Николаевич на основании приказа Нижегородского УФАС России от 30 декабря 2015 года № 470 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции») автономной некоммерческой организацией «Агентство по развитию системы гарантий для субъектов малого предпринимательства Нижегородской области» (г. Нижний Новгород, ул. Костина, д. 2, каб. 126, 603006, г. Нижний Новгород, ул. М. Горького, д. 117 (бизнес-центр «Столица Нижний»), оф. 206), выразившегося в нарушении порядка определения победителя или победителей торгов, создании преимущественных условий участия в торгах,

установил:

Общество с ограниченной ответственностью «ТрейдКонсалтингГруп-НН» (далее – Общество, заявитель) обратилось в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области с заявлением о нарушении антимонопольного законодательства автономной некоммерческой организацией «Агентство по развитию системы гарантий для субъектов малого предпринимательства Нижегородской области» (далее – АНО «АРСГ НО», Агентство) при проведении конкурсных отборов по:

- организации на оказание услуг по сопровождению проектов молодых предпринимателей в рамках программы «Ты-Предприниматель» по поддержке и развитию молодёжного предпринимательства;
- организации на оказание услуг для проведения мероприятий по популяризации предпринимательской деятельности и вовлечению молодёжи в программу «Ты-Предприниматель» по поддержке и развитию молодёжного предпринимательства;
- организации для проведения итогового мероприятия программы «Ты-предприниматель» и регионального этапа конкурса «Молодой предприниматель России» в рамках программы «Ты-предприниматель» по поддержке и развитию молодёжного предпринимательства;
- организации для предоставления консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства Нижегородской области.

По мнению заявителя, является неправомерным условие отборов о том, что участник должен осуществлять деятельность на территории Нижегородской области и иметь опыт оказания услуг на территории Нижегородской области в рамках программы «Ты-предприниматель». Также и установлением показателя оценки заявок по опыту оказания услуг на территории Нижегородской области создаются преимущественные условия тем участникам, которые работали в

территории Нижегородской области, ущемляя при этом права других участников, имеющих большой опыт оказания подобных услуг, не связанный с работой в нижегородском регионе.

Исследовав представленные документы и материалы, Управление пришло к выводу, что действия Агентства при проведении названных конкурсных отборов содержат признаки нарушения конкурентного закона (далее – спорные конкурсные отборы).

Согласно подпункту 9.1.2 конкурсных документаций по первым трём спорным конкурсным отборам участник конкурсного отбора не допускается к участию в отборе при его несоответствии требованиям, установленным разделом 6 конкурсных документаций (в текстах документаций допущена техническая ошибка – имеется ввиду раздел 7, определяющий требования к участникам, в то время как раздел 6 касается стоимости услуг).

Исходя из раздела 7 этих документаций, участник конкурсного отбора должен осуществлять деятельность на территории Нижегородской области и иметь опыт оказания услуг на территории Нижегородской области в рамках программы «Ты-предприниматель».

Одновременно с этим одним из критериев первых трёх спорных конкурсных отборов является наличие опыта оказания услуг на территории Нижегородской области в рамках программы «Ты-предприниматель» и оценивается в 10 баллов за каждый год опыта работы, подтверждённый документально (разделы 8, 21 документаций).

Таким образом, участником первых трёх спорных конкурсных отборов мог стать лишь претендент, имеющий опыт оказания услуг на территории Нижегородской области, и только в рамках программы «Ты-предприниматель».

Между тем в соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Недопустимыми с точки зрения приведённой правовой нормы являются нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, создание преимущественных условий участия в торгах.

В рассматриваемом случае обсуждаемые требования к участникам первых трёх спорных конкурсных отборов направлены на создание преимущественных условий для претендентов, получивших опыт работы на территории Нижегородской области в рамках названной программы, и ставят в менее выгодное положение тех участников рынка, оказывавших искомые услуги в других регионах и (или) в иной форме, нежели чем в рамках программы «Ты-предприниматель», что не согласуется с конституционными принципами единства экономического пространства Российской Федерации, свободного перемещения товаров (услуг) и содержат признаки противоречия части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

При этом следует отметить, что в трёх конкурсных отборах, проводившихся на основании приведённых условий, единственным участником и лицом, получившим право на заключение договора, стало ООО «Молодёжное бизнес-движение».

Обращает внимание и то обстоятельство, что в рамках выбора организации для предоставления консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства Нижегородской области (четвёртый отбор из числа перечисленных) Агентство по каким-то причинам не установило такого требования к участникам как наличие опыта оказания услуг на определённой территории и (или) в рамках какой-либо программы, что, с одной стороны, не согласуется с подходом, применённым при проведении первых трёх конкурсных отборов, но привело к участию в нём двух лиц: ООО «ИННОВИС» и ГУ «Нижегородский инновационный бизнес-инкубатор» (победитель), и это также может свидетельствовать о действиях Агентства, направленных на обеспечение победы в конкурсном отборе определённому лицу.

С учетом наличия признаков нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в оцениваемых действиях Агентства в отношении автономной некоммерческой организации «Агентство по развитию системы гарантий для субъектов малого предпринимательства Нижегородской области» возбуждено соответствующее дело о нарушении антимонопольного законодательства и создана комиссия по его рассмотрению при проведении конкурсных отборов по:

- организации на оказание услуг по сопровождению проектов молодых предпринимателей в рамках программы «Ты-Предприниматель» по поддержке и развитию молодёжного предпринимательства;
- организации на оказание услуг для проведения мероприятий по популяризации предпринимательской деятельности и вовлечению молодёжи в программу «Ты-Предприниматель» по поддержке и развитию молодёжного предпринимательства;
- организации для проведения итогового мероприятия программы «Ты-предприниматель» и регионального этапа конкурса «Молодой предприниматель России» в рамках программы «Ты-предприниматель» по поддержке и развитию молодёжного предпринимательства;
- организации для предоставления консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства Нижегородской области.

На основании изложенного председатель комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **определил:**

1. Назначить дело № 1957-ФАС52-02/15 к рассмотрению **на 11 февраля 2016 года в 14 час. 00 мин.** в помещении Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области (г. Нижний Новгород, площадь Горького, д. 6, 11 этаж, зал заседаний).

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 1957-ФАС52-02/15 в качестве ответчика автономную некоммерческую организацию «Агентство по развитию

системы гарантий для субъектов малого предпринимательства Нижегородской области» (г. Нижний Новгород, ул. Костина, д. 2, каб. 126; г. Нижний Новгород, ул. М. Горького, д. 117 (бизнес-центр «Столица Нижний»), оф. 1206), в качестве заявителя – общество с ограниченной ответственностью «ТрейдКонсалтингГрупп-НН» (г. Нижний Новгород, ул. Горького Максима, д. 48/50, пом. 3, каб. № 4), в качестве заинтересованных лиц – министерство промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области (г. Нижний Новгород, ул. Костина, д. 2), общество с ограниченной ответственностью «Молодёжное бизнес-движение» (г. Нижний Новгород, ул. Я. Шишкина, д. 60; г. Нижний Новгород, ул. Торговая, д. 18/4, оф. 28), государственное учреждение «Нижегородский инновационный бизнес-инкубатор» (г. Нижний Новгород, ул. Ларина, д.22), общество с ограниченной ответственностью «ИННОВИС» (г. Нижний Новгород, ул. Георгиевский съезд, д. 5, оф. 322).

3. Разъяснить сторонам и заинтересованным лицам, что в соответствии с частью 2 статьи 42 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, вправе осуществлять свои права и обязанности самостоятельно или через представителя.

На основании данной правовой нормы предложить лицам, участвующим в деле, обеспечить явку на заседание комиссии представителей с надлежаще оформленными полномочиями на участие в рассмотрении дела.

В случае невозможности участия в заседании комиссии руководителей и (или) представителей сторон необходимо заблаговременно сообщить об этом в Нижегородское УФАС России.

4. Разъяснить сторонам и заинтересованным лицам, что в соответствии со статьей 43 Закона о защите конкуренции с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле. Лица, участвующие в деле, при рассмотрении дела имеют право в письменной форме, а также с помощью средств аудиозаписи фиксировать ход его рассмотрения. В случае, если при рассмотрении дела оглашается информация, составляющая охраняемую законом тайну, председатель комиссии вправе принять решение о запрете ведения лицами, участвующими в деле, аудиозаписи, фиксирующей ход рассмотрения дела. Фотосъемка, видеозапись рассмотрения дела, трансляция по радио и телевидению рассмотрения дела допускаются с разрешения председателя комиссии. Лица, участвующие в деле, обязаны пользоваться добросовестно своими правами при рассмотрении дела.

5. Предложить лицам, участвующим в деле, представить письменные позиции по существу дела, иные документы и материалы, способствующие правильному разрешению дела.

**Заместитель руководителя,**

**председатель комиссии**

**Ю.Н. Гребнев**

Валитов, (831) 434-04-45