

РЕШЕНИЕ

по делу № 28/17/11-ФР

12 июля 2011 года

г. Псков

Резолютивная часть решения оглашена 29 июня 2011 года.

В полном объеме решение изготовлено 12 июля 2011 года.

Комиссия Псковского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 28/17/11-ФР по признакам нарушения Муниципальным предприятием города Пскова «Псковские тепловые сети» (далее - МП г. Пскова «ПТС») статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

в присутствии:

- представителя МП г. Пскова «ПТС» – (по доверенности от 15.07.2010, исх. № 3187/01);

- представителя МП г. Пскова «ПТС» - (по доверенности от 31.05.2011, исх. № 2187/01);

- представителя МП г. Пскова «ПТС» - (по доверенности от 29.06.2011, исх. № 2578/01-01);

- представителя ОАО «Страховая группа «МСК», филиал в г. Псков – (по доверенности б/н).

УСТАНОВИЛА:

25.05.2011 в адрес Псковского УФАС России поступила жалоба Псковского филиала ОАО «Страховая группа «МСК» о нарушении, по его мнению, п. 2.1 ст. 22 главы 2 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ), а также – антимонопольного законодательства при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности МП г. Пскова «Псковские тепловые сети» (далее – МП г. Пскова «ПТС», Заявитель), эксплуатирующего опасные производственные объекты.

21 апреля 2011 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru была размещена информация об условиях открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности МП г. Пскова «ПТС», эксплуатирующего опасные производственные объекты.

На участие в конкурсе было подано 7 заявок: ОАО «Ингосстрах», ОАО «СОГАЗ», ОАО «Военно-страховая компания», ОАО «Страховая компания «РОСНО», ЗАО «ГУТА-Страхование», ООО «Росгосстрах», ОАО «Страховая группа «МСК». Все перечисленные страховые компании были допущены к участию в конкурсе.

13 мая 2011 года МП г. Пскова «ПТС» внесло изменения в конкурсную документацию, включив в критерий «Качество услуг и квалификация участника конкурса» подкритерий «сборы участника конкурса по добровольным видам страхования за 2010 год (без учета страхования жизни)».

По мнению Заявителя, страхование ответственности за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу третьих лиц и окружающей среде в случае аварии на

опасных производственных объектах относится к обязательным видам страхования (на основании Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»). Следовательно, запрашивать данные, не имеющие прямого отношения к объявленному конкурсу, в данном случае представляется некорректным. Кроме того, заявленный дополнительно подкритерий «сборы участника конкурса по добровольным видам страхования за 2010 год» как показатель критерия «качество услуг и квалификации участника конкурса» не является объективным, так как он не влияет на качество оказываемых услуг, тем более, что в п. 2.1 ст. 22 главы 2 Закона № 94-ФЗ имеется прямое указание на то, что не допускается включать в конкурсную документацию (в том числе и в форме требований к качеству работ, услуг) требования к деловой репутации участника размещения заказа.

Позиция ответчика:

Годовой лимит ответственности по 26 страхуемым опасным производственным объектам составляет 26 млн. руб. Сумма достаточно большая. Поэтому, организатор конкурса решил включить дополнительно в критерий «качество услуг и квалификации участника конкурса» подкритерий «сборы участника конкурса по добровольным видам страхования за 2010 год», поскольку считает, что данный показатель свидетельствует о высокой репутации и степени доверия страхователей к страховой компании и, следовательно, ее способности качественно и своевременно выполнять обязанности страховщика. Кроме того, при оценке заявок выяснилось, что победитель конкурса (ОАО «Ингосстрах») указал абсолютно все требуемые данные, в том числе сборы участника конкурса по добровольным видам страхования за 2010 год и рейтинг финансовой устойчивости. Заявитель (ОАО «Страховая группа «МСК») указал только «цену контракта» и «срок оказания услуг».

Согласно части 1 статьи 18 Закона «О защите конкуренции» субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания финансовых услуг по страхованию ответственности.

МП г. Пскова «Псковские тепловые сети» является субъектом естественной монополии.

Согласно статье 17 Закона «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах. В соответствии с частью 3 статьи 24 Закона № 94-ФЗ разрешается вносить изменения в конкурсную документацию не позднее, чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе. Изменения в конкурсную документацию были внесены 13 мая 2011. Дата окончания подачи заявок – 02 июня 2011. Таким образом, изменения в конкурсную документацию внесены согласно действующему законодательству.

Частью 4 статьи 28 Закона № 94-ФЗ определен перечень критериев, которые могут быть установлены в конкурсной документации. Данный перечень, согласно части 6 статьи 28 Закона № 94-ФЗ, является исчерпывающим.

Руководствуясь пунктом 1.1 части 4 статьи 28 Закона № 94-ФЗ МП г. Пскова «ПТС» был установлен критерий «качество работ, услуг и (или) квалификация участника

конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг», который включает в себя подкритерии: «сборы участника конкурса по добровольным видам страхования за 2010 год (без учета страхования жизни)» и «рейтинг финансовой устойчивости».

Согласно части 4.1 статьи 28 Закона № 94-ФЗ конкурсная комиссия при оценке и сопоставлении заявок на участие в конкурсе в соответствии с критерием «качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг» вправе оценивать деловую репутацию участника конкурса, наличие у участника конкурса опыта выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта, в том числе квалификацию работников участников конкурса, в случае, если это установлено содержащимся в конкурсной документации порядком оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Поскольку МП г. «Пскова» установил критерий «качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг» в соответствии с пунктом 1.1 части 4 статьи 28 Закона № 94-ФЗ, то исходя из положений части 4.1 статьи 28 Закона № 94-ФЗ конкурсная комиссия была вправе при оценке по вышеназванному критерию оценивать деловую репутацию участников конкурса, наличие у участника конкурса опыта выполнения работ, оказания услуг, наличие у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых ресурсов и иные показатели, необходимые для выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта, в том числе квалификацию работников участника конкурса, в случае, если это установлено содержащимся в конкурсной документации порядком оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Кроме того, весовой коэффициент данного критерия равен 20 %, в то время как критерия «срок оказания услуг» - 45%, а критерия «цена контракта» - 35%.

Таким образом, при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности МП г. Пскова «Псковские тепловые сети», эксплуатирующего опасные производственные объекты, организатором конкурса не было допущено нарушения антимонопольных требований к торгам.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Псковской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 28/17/11-ФР от 30 мая 2011 года в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в действиях МП г. Пскова «Псковские тепловые сети» при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности МП г. Пскова «Псковские тепловые сети», эксплуатирующего опасные производственные объекты.