

«23» января 2012 года

г. Калуга

Резолютивная часть решения оглашена «17» января 2012 года.
В полном объеме решение изготовлено «23» января 2012 года.

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: /.../

в присутствии директора Государственного бюджетного учреждения Калужской области «Центр социальной помощи семье и детям «Родник» /.../ ЗАО Фармацевтическая торговая компания «Время» направленно ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие его представителя,

рассмотрев дело № 02-11/2012 по признакам нарушения Государственным учреждением Калужской области «Центр социальной помощи семье и детям «Родник» (местонахождение: ул. Строителей, д. 4А, п. Товарково, Дзержинский район, 249855) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося во включение в условие поставки требования о местонахождении поставщика в п. Товарково, что приводит к ограничению конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Калужского УФАС России поступила жалоба ЗАО «Фармацевтическая торговая компания «Время» (вх. от 21.01.2012 № 75ф) на действия Государственного учреждения Калужской области «Центр социальной помощи семье и детям «Родник».

При анализе доводов заявителя было установлено, что 11.01.2012 в 10 часов 50 минут на сайте www.oe.tender.admoblkaluga.ru Государственным учреждением Калужской области «Центр социальной помощи семье и детям «Родник» опубликована информация о планируемой закупке лекарственных средств у единственного поставщика.

Так, Государственное учреждение Калужской области «Центр социальной помощи семье и детям «Родник» включило в графу «условия поставки» лекарственных средств, такое требование как: «Местонахождение поставщика в п. Товарково».

Часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещает при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе запрещается создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок.

Государственное учреждение Калужской области «Центр социальной помощи семье и детям «Родник» (далее также Ответчик) включив в вышеуказанное извещение требование о том, что условием поставки является – «местонахождение поставщика в п. Товарково», данное требование предоставляет хозяйствующим субъектам, расположенным на территории п. Товарково преимущество по отношению к другим хозяйствующим субъектам.

В связи с чем, на основании приказа от 16.01.2012 № 4 в отношении Государственного учреждения Калужской области «Центр социальной помощи семье и детям «Родник» возбуждено дело № 02-11/2012 по признакам нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Полно и всесторонне изучив материалы дела, заслушав лиц участвующих в рассмотрении дела, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

Статьей 3 Постановления Правительства Калужской области от 25.02.2010 № 63 «О совершенствовании системы планирования закупок для государственных нужд в целях эффективного расходования бюджетных средств» (далее – Постановление) определено, что с 1 июля 2010 года государственные заказчики Калужской области размещают информацию о планируемых закупках и договорах, государственных контрактах, заключенных с единственным поставщиком, на официальном сайте Калужской области с электронным адресом <http://tender.admoblkaluga.ru>.

Пунктом 8.1 Положения о сводном плане размещения заказов для государственных нужд Калужской области (утв. Постановлением Правительства Калужской области от 25.02.2010 № 63) установлено, что государственные заказчики размещают информацию о планируемой закупке на официальном сайте не менее чем за три рабочих дня, а при наличии срочной потребности в продукции - за один рабочий день до дня заключения договора, государственного контракта.

Указным официальным сайтом Калужской области (<http://tender.admoblkaluga.ru>) предусмотрена возможность для поставщиков предлагать свои ценовые предложения по размещенным потребностям заказчиков.

Таким образом, любой хозяйствующий субъект, имеющий желание оказать определенную услугу, поставить товар должен иметь возможность подать свое ценовое предложение по размещенной информации.

В рамках исполнения требований Постановления Правительства Калужской области от 25.02.2010 № 63, 11.01.2012 в 10 часов 50 минут на сайте www.oe.tender.admoblkaluga.ru Государственным учреждением Калужской области «Центр социальной помощи семье и детям «Родник» опубликованы данные потребности в товарах.

Размещенная ответчиком информация о потребностях в товарах (лекарственные средства) была сообщена неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте Калужской области <http://tender.admoblkaluga.ru>.

Указанное размещение информации о планируемых закупках обладает всеми признаками запроса котировок, установленных в части 1 статьи 42 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и подпадает под действие статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов,

запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Ответчик, в качестве одного из условий поставки лекарственных средств указал: «местонахождение поставщика в п. Товарково».

Данное условие не позволяет потенциальным хозяйствующим субъектам не находящимся в п. Товарково подать свое ценное предложение и исключает возможность заключения с ними договора.

Под конкуренцией в силу пункта 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В данном же случае, хозяйствующие субъекты лишены возможности соперничества за право заключить договор на поставку медикаментов для Государственного учреждения Калужской области «Центр социальной помощи семье и детям «Родник».

Кроме того, частью 2 статьи 1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определено, что целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

На основании вышеизложенных обстоятельств, доводы, изложенные в письме ЗАО «Фармацевтическая торговая компания «Время» (вх. от 21.01.2012 № 75ф) об ограничении его прав, являются обоснованными.

Представитель Ответчика в ходе рассмотрения дела пояснил, что в настоящее время в размещенное 11.01.2012 информационное сообщение внесение изменений не представляется возможным, ценовые предложения от хозяйствующих субъектов не поступили, договор не заключался. Также представителем Ответчика сообщено, что им будет повторно размещаться информация о закупке лекарственных средств.

Основания для прекращения дела № 02-11/2012 Комиссией Калужского УФАС России не установлены.

На основании изложенных обстоятельств, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Государственным учреждением Калужской области «Центр социальной помощи семье и детям «Родник» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося во включение в информацию (от 11.01.2012) о планируемой закупке лекарственных средств, требования о местонахождении поставщика в п. Товарково, что привело к ограничению конкуренции.

2. Выдать в отношении Государственного учреждения Калужской области «Центр социальной помощи семье и детям «Родник» предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, путем недопущения включения в информацию о планируемых закупках лекарственных средств, требования о местонахождении поставщика.

Председатель _____ /.../
Комиссии

Члены Комиссии: _____ /.../

_____ /.../

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная

ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 1

«23» января 2012 г.

г.Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: /.../

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от «23» января 2012 года по делу № 02-11/2012 о нарушении Государственным учреждением Калужской области «Центр социальной помощи семье и детям «Родник» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Государственному учреждению Калужской области «Центр социальной помощи семье и детям «Родник» **в срок до 01 февраля 2012 года** прекратить нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», во включение в информацию (от 11.01.2012) о планируемой закупке лекарственных средств, требования о местонахождении поставщика в п. Товарково, что привело к ограничению конкуренции,

а именно: совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, путем недопущения включения в информацию о планируемых закупках лекарственных средств, требования о местонахождении поставщика.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

/.../

Члены Комиссии:

/.../

/.../

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа пунктом 2.6 части 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.