РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы <…>

Дело № 021/06/67-684/2019 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 11 октября 2019 года.

Решение изготовлено в полном объеме 16 октября 2019 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 12.01.2017 № 4 в составе:

<…>

в отсутствие представителей от:

заказчика – Управления градостроительства и городского хозяйства администрации города Шумерля Чувашской Республики, надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения жалобы,

уполномоченного учреждения – МКУ «Центр финансового обеспечения муниципальных учреждений города Шумерля Чувашской Республики», надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения жалобы, направившего ходатайство о рассмотрении жалобы без участия представителей,

заявителя – <…>, надлежащим образом извещенной о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу <…> (далее – <…>, Заявитель) на положения аукционной документации заказчика и уполномоченного учреждения при проведении электронного аукциона на приобретение благоустроенного жилого помещения (квартиры) в многоквартирном доме, расположенном на территории города Шумерли Чувашской Республики, для обеспечения жильем детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированного жилого помещения (изв. № 0815300003419000106) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 07.10.2019 обратилась <…> с жалобой на положения аукционной документации заказчика – Управления градостроительства и городского хозяйства администрации города Шумерля Чувашской Республики, уполномоченного учреждения – МКУ "Центр финансового обеспечения муниципальных учреждений города Шумерля Чувашской Республики" при проведении электронного аукциона на приобретение благоустроенного жилого помещения (квартиры) в многоквартирном доме, расположенном на территории города Шумерли Чувашской Республики, для обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированного жилого помещения (изв. № 0815300003419000106) (далее – Электронный аукцион).

В жалобе Заявитель указывает, что в аукционной документации необоснованно установлено требование к участникам закупки о наличии в составе заявке свидетельства или выписки о государственной регистрации права собственности на приобретаемое жилое помещение (квартиру).

На основании вышеизложенного, Заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

Заказчик, уполномоченное учреждение и Заявитель надлежащим образом извещенные о времени и месте рассмотрения жалобы, явку полномочного представителя в заседание Комиссии не обеспечили.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по

контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

30.09.2019 в 11 час. 32 мин. на официальном сайте zakupki.gov.ru уполномоченным органом размещено извещение № 0815300003419000106 о проведении электронного аукциона на приобретение благоустроенного жилого помещения (квартиры) в многоквартирном доме, расположенном на территории города Шумерли Чувашской Республики, для обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированного жилого помещения, с начальной (максимальной) ценой контракта 985 933,74 руб. Одновременно размещена документация об электронном аукционе.

На основании части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе, соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством

Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В частности, к таким требованиям относится требование о наличии разрешительных документов: членство в СРО, лицензия и т.д.

Пунктом 18 Информационной карты электронного аукциона установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе, согласно которым вторая часть заявки должна содержать, в том числе, копии документов, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ:

- *свидетельство или выписку о государственной регистрации права собственности на приобретаемое жилое помещение (квартиру).*

При этом Комиссия Чувашского УФАС России отмечает, что свидетельство и выписка из Единого государственного реестра недвижимости не являются документами, подтверждающими соответствие участника закупки требованиям действующего законодательства, поскольку не являются непосредственной характеристикой самого участника закупки.

В поступивших пояснениях, уполномоченным учреждением не представлены доказательства правомерности установления требований о представлении в составе заявки свидетельства и выписки из Единого государственного реестра недвижимости.

Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона (часть 6 статьи 31 Закона о контрактной системе).

Из вышеизложенного следует, что положениями пункта 1 части 1 статьи 31, части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе не предусмотрено представление в составе вторых частей заявки на участие в электронной аукционе вышеуказанной выписки.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что установление требования о представлении в составе второй части заявки свидетельства и выписки из Единого государственного реестра недвижимости, удостоверяющих проведенную государственную регистрацию права собственности на приобретаемое жилое помещение, является нарушением части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных частью 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия признает жалобу <…> обоснованной, а в действиях уполномоченного учреждения нарушение части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Учитывая, что в соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки

на участие в электронном аукционе от 09.10.2019 единственный участник закупки не отклонен в связи с непредставлением свидетельства или выписки о государственной регистрации права собственности на жилое помещение, Комиссия считает возможным не выдавать Заказчику предписание об устранении выявленного нарушения.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <…> на положения аукционной документации заказчика и уполномоченного учреждения при проведении электронного аукциона на приобретение благоустроенного жилого помещения (квартиры) в многоквартирном доме, расположенном на территории города Шумерли чувашской Республики, для обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированного жилого помещения (изв. № 0815300003419000106) обоснованной.

2. Признать в действиях уполномоченного учреждения – МКУ «Центр финансового обеспечения муниципальных учреждений города Шумерля Чувашской Республики» нарушение части 6 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать.

Председатель Комиссии <…>

Члены Комиссии <…>

<…>

Примечание: Решение Комиссии по контролю в сфере закупок может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 106 Закона о контрактной системе).