

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 45-04-18.1/2014

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена «15» июля 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено «16» июля 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	- Семенова Е.Г. – заместитель руководителя Челябинского УФАС России; - Расторгуева Ю.М. – начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;
Члены Комиссии	- Никитин П.А. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России,

рассмотрев жалобу ООО «Индустрия чистоты +» на действия (бездействие) ОАО «Челябэнергосбыт» при проведении запроса цен на право заключения договора оказания услуг по уборке офисных помещений и прилегающих территорий для нужд открытого акционерного общества «Челябэнергосбыт» (номер извещения 31401285043), размещенного на сайте www.zakupki.gov.ru в присутствии:

- представителя ООО «Индустрия чистоты +»,
- представителя ОАО «Челябэнергосбыт»

УСТАНОВИЛА:

26.06.2014 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru опубликованы извещение и документация для проведения открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по уборке офисных помещений и прилегающей территорий для нужд ОАО «Челябэнергосбыт» (номер извещения 31401285043), размещенного на сайте www.zakupki.gov.ru (далее также – запрос цен).

Наименование закупки: Уборка офисных помещений и прилегающей территорий

Место размещения информации: электронная торговая площадка tender.otc.ru,
zakupki.gov.ru

Заказчик: Открытое акционерное общество «Челябэнергосбыт» (ИНН 7451213318)

Номер контактного телефона/ факса: +7 (351) 211-02-36

Предмет открытого запроса цен: право заключения договора на профессиональную уборку офисных помещений и прилегающих территорий ОАО «Челябэнергосбыт» в г. Челябинске и Челябинской области Приложения №1 настоящего технического задания.

Основание на проведение открытого запроса цен: настоящий открытый запрос цен проводится в соответствии с Планом закупки 2014 год.

В цену заявки входит: материальные затраты на уборку объектов Заказчика (профессиональное оборудование, техника, уборочный инвентарь, чистящие, моющие средства, средства гигиены) и все прочие расходы с НДС. Цена заявки является неизменной до выполнения всех условий по договору.

Квалификационные требования к участникам процедуры закупки: участвовать в процедуре закупки может любое юридическое, физическое лицо (в т. ч. индивидуальный предприниматель), имеющее опыт в данной отрасли не менее 5 лет, с ежегодным объемом услуг не менее, чем объем услуг по данному запросу цен. При проведении запроса цен на электронной торговой площадке (далее ЭТП), такое лицо должно быть зарегистрировано на соответствующей ЭТП в качестве Участника ЭТП, а также в качестве Участника проводимой процедуры закупки.

Сведения о начальной (максимальной) цене: начальная (максимальная) цена составляет 5 283 374 руб. в том числе НДС 805 938,41 руб.

Дата публикации извещения: 26.06.2014

Дата и время окончания подачи заявок: 02.07.2014 в 06:00 (МСК+2)

Дата и время подведения итогов: 03.07.2014 в 12:00 (МСК+2)

01.07.2014 ООО «Индустрия чистоты +» подало заявку (38758) на участие в запросе цен № 314012 85043 на право заключения договора, на выполнение работ по уборке офисных помещений и прилегающих территорий.

02.07.2014 ОАО «Челябэнергосбыт» опубликовало протокол № U24435-30298-3 заседания комиссии по оценке заявок на участие в открытом запросе цен в электронной форме (далее — протокол от 02.07.2014).

Согласно протоколу от 02.07.2014 на участие в открытом запросе цен в электронной форме было подано 6 заявок.

По результатам ранжирования участникам присвоены следующие порядковые номера: ООО Фирма «Торекс» номер <...> , ООО «Индустрия чистоты +» номер <...> , ООО «Горизонт» номер <...> .

Победителем открытого запроса цен в электронной форме признано ООО Фирма «Торекс», предложившее в своей заявке цену 5 278 757, 52, в том числе НДС (заявка под номером 1).

07.07.2014 ООО Фирма «Торекс» и ОАО «Челябэнергосбыт» по результатам открытого запроса цен в электронной форме на основании протокола от 02.07.2014 заключен договор № 2 на оказание услуг уборки офисных помещений и прилегающей территории.

После поступления жалобы ООО «Индустрия чистоты +» от 10.07.2014 года (вх. № 10579) Челябинским УФАС России было составлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

ООО «Индустрия чистоты +» указало в жалобе, что ООО «Индустрия частоты +» в своей заявке указало предлагаемую цену договора в сумме 4 620 000,00 руб. НДС не предусмотрен по закону, поскольку ООО «Индустрия частоты +» применяет упрощенную систему налогообложения (УСН), что не противоречит п. 12.7.11 Положения о закупках ОАО «Челябэнергосбыт», а также извещению Заказчика.

По мнению ООО «Индустрия чистоты +», Заказчик неправомерно и необоснованно определил победителем, занявшим первое место в итоговом ранжировании: ООО Фирма «ТОРЕКС», поскольку цена договора, предложенная ООО «Индустрия частоты +» (4620000,00 руб.) менее цены договора, предложенной ООО Фирма «ТОРЕКС» (5278757,52 руб.). В связи с чем победителем в настоящем запросе цен должно быть определено ООО «Индустрия частоты +».

Такая позиция подтверждается сложившейся правоприменительной практикой при рассмотрении подобных дел в Федеральной антимонопольной службе Российской (решение Хабаровского УФАС России от 21 мая 2014 года № 62).

В ходе рассмотрения дела представитель ОАО «Челябэнергосбыт» поддержал доводы, изложенные в письме от 14.07.2014 № 10748, и пояснил следующее.

ОАО «Челябэнергосбыт» является плательщиком НДС, исходя из этого в извещении о закупке было указано «При выборе победителя учитывается цена без НДС». Цена заявки ООО Фирма «ТОРЕКС» 5 278 757,52 руб. включая НДС, что без НДС составляет 4 473 523,32 руб., а цена заявки ООО «Индустрия чистоты +» 4 620 000,00 руб. без НДС. Согласно пункту 12.7.11 Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Челябэнергосбыт» договор заключается с Участником, определенным закупочной комиссией в качестве победителя, отвечающим требованиям запроса, который предложил поставить требуемую продукцию на установленных в запросе условиях по самой низкой цене из предложенных. Самая низкая цена без НДС была в заявке ООО Фирма «ТОРЕКС».

В соответствии со статьями 168, 171 НК РФ ОАО «Челябэнергосбыт» имеет право на налоговый вычет в размере НДС.

Учитывая изложенное, при проведении торгов ранжирование заявок электронной площадкой производится исходя из цен без учета НДС (ввиду того, что он возвращается приобретателем услуг).

Изучив материалы жалобы, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 3 Федерального закона от

18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» субъекты естественных монополий, организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, если общая выручка соответственно таких субъектов, организаций от деятельности, относящейся к сфере деятельности естественных монополий, и от указанных видов деятельности составляет не более чем десять процентов общей суммы выручки соответственно от всех видов осуществляемой ими деятельности за предшествующий календарный год, информация об объеме которой размещена в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

осуществляется закупка товаров, работ, услуг в соответствии с основными требованиями к закупке товаров, работ, услуг, установленным настоящим федеральным законом.

Таким образом, ОАО «Челябэнергосбыт» обязано осуществлять закупку товаров, работ, услуг в соответствии с основными требованиями к закупке товаров, работ, услуг, установленными Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. В соответствии с извещением от 26.06.2014 № 31401285043 начальная (максимальная) цена составляет 5 283 374 руб., в том числе НДС 805 938,41 руб.

В соответствии с пунктом 2.2. технического задания для организации и проведения открытого запроса цен на профессиональную уборку офисных помещений и прилегающей территории ОАО «Челябэнергосбыт» в цену заявки входят: материальные затраты на уборку объектов Заказчика (профессиональное оборудование, техника, уборочный инвентарь, чистящие, моющие средства, средства гигиены) и все прочие расходы с НДС. Цена заявки является неизменной до выполнения всех условий по договору.

В соответствии с пунктом 12.7.11 Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Челябэнергосбыт» договор заключается с Участником, определенным закупочной комиссией в качестве победителя, отвечающим требованиям запроса, который предложил поставить требуемую продукцию на установленных в запросе условиях по самой низкой цене из предложенных. Заказчик вправе отклонить все предложения, если лучшее из них не удовлетворяет его требованиям, и произвести новый запрос цен.

Согласно пояснениям ОАО «Челябэнергосбыт» последнее является плательщиком НДС, исходя из этого в извещении о закупке было указано «**При выборе победителя учитывается цена без НДС**». Данное обстоятельство подтвердил представитель ООО «Индустрия чистоты +».

В соответствии со статьями 168, 171 НК РФ ОАО «Челябэнергосбыт» имеет право на налоговый вычет в размере НДС.

Учитывая изложенное, при проведении торгов ранжирование заявок электронной площадкой производится исходя из цен без учета НДС (ввиду того, что он

возвращается приобретателем услуг).

Комиссией установлено, что цена заявки ООО Фирма «ТОРЕКС» составила 5 278 757,52 руб. включая НДС, что без НДС составляет **4 473 523,32** руб., а цена заявки ООО «Индустрия чистоты +» **4 620 000,00** руб. (НДС не предусмотрен, так как ООО «Индустрия чистоты +» применяет упрощенную систему налогообложения).

Таким образом, Комиссия считает, что ОАО «Челябэнергосбыт» обоснованно признало победителем процедуры открытого запроса цен на профессиональную уборку офисных помещений и прилегающей территории ОАО «Челябэнергосбыт» участника - ООО Фирма «ТОРЕКС», предложившего наименьшую цену (без учета НДС).

При этом, Комиссия не принимает довод ООО «Индустрия чистоты +» о том, что позиция ООО «Индустрия чистоты +» подтверждается решением Хабаровского УФАС России от 21 мая 2014 года № 62.

Согласно указанному решению в ходе рассмотрения жалобы хозяйствующего субъекта Хабаровским УФАС России была проанализирована другая ситуация, а именно, – ситуация, когда участник закупки, не являющийся плательщиком НДС, был не допущен к участию в закупке, что, безусловно, являлось нарушением требований действующего законодательства.

К тому же, если бы ОАО «Челябэнергосбыт» при выборе победителя запроса цен руководствовалось бы ценами, предложенными участниками с учетом НДС, то это бы не соответствовало целям эффективного использования денежных средств и развития добросовестной конкуренции, изложенным в статье 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Индустрия чистоты +» на действия ОАО «Челябэнергосбыт» при проведении запроса цен на право заключения договора оказания услуг по уборке офисных помещений и прилегающих территорий для нужд открытого акционерного общества «Челябэнергосбыт» (номер извещения 31401285043), размещенного на сайте www.zakupki.gov.ru, необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Е.Г. Семенова

Члены Комиссии

Ю.М. Расторгуева

П.А. Никитин