

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1
Федерального закона от 26.07.2006 года 135-ФЗ «О защите конкуренции» №10/15-
18.1/Ж

18 ноября 2015 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель

-Руководитель

Комиссии: <...>

Смоленского УФАС России;

Члены Комиссии: <...>

-начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;

<...>

-главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;

<...>

-ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России,

в присутствии представителей:

от заявителя:

<...> – директора ООО «Магнум» (паспорт);

от организатора торгов:

<...> – начальника отдела правового обеспечения, кадров и документооборота Департамента Смоленской области по охране, контролю и регулированию использования лесного хозяйства, объектов животного мира и среды их обитания (доверенность, паспорт),

рассмотрев жалобу ООО «Магнум» на действия Организатора торгов – Департамента Смоленской области по охране, контролю и регулированию

использования лесного хозяйства, объектов животного мира и среды их обитания, Аукционной комиссии Организатора торгов при проведении аукциона на право заключить охотхозяйственное соглашение на территории Смоленского района Смоленской области общей площадью 24 756 га (извещение о проведении торгов №070915/2093928/01), руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Смоленского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

Из жалобы ООО «Магнум» (далее также – Общество), озвученной в ходе заседания Комиссии представителем Общества следует, что Организатором торгов – Департаментом Смоленской области по охране, контролю и регулированию использования лесного хозяйства, объектов животного мира и среды их обитания, Аукционной комиссией Организатора торгов при проведении аукциона на право заключить охотхозяйственное соглашение на территории Смоленского района Смоленской области общей площадью 24 756 га (извещение о проведении торгов №070915/2093928/01) допущены нарушения Федерального закона от 24.07.2009 №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте).

Нарушения, по мнению Заявителя, выразились в незаконном и необоснованном повторном отказе в допуске Общества к участию в аукционе.

Представитель Ответчика с доводами жалобы не согласился. Представил письменные возражения по сути жалобы.

С учетом доводов, изложенных в возражении, просил признать жалобу ООО «Магнум» необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «Магнум» Комиссией установлено следующее.

В соответствии с требованиями части 5 статьи 28 Федерального закона от 24.07.2009 №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте) 07.09.2015 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (<http://torgi.gov.ru>) опубликовано извещение №070915/2093928/01 о проведении аукциона на право заключить охотхозяйственное соглашение на территории Смоленского района Смоленской области общей площадью 24 756 га.

Предметом аукциона являлось право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьего угодья, расположенного в Смоленском районе Смоленской области в следующих границах:

Северная граница: от д. Мироново на восток по административной границе Демидовского района до стыка с административной границей Духовщинского района.

Восточная граница: от вышеуказанного места на юго-восток по административной границе Духовщинского района до стыка с административной границей Кардымовского района, далее на юг по административной границе Кардымовского района до пересечения с автодорогой Помогайлово-Зыколино.

Южная граница: от вышеуказанного места на юго-запад по автодороге Помогайлово-Зыколино через д. Новая Деревня, ост. пункт Зыколино до пересечения с железной дорогой в районе д. Зыколино, далее на запад по железной дороге до д. Жуково.

Согласно документации об открытом аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения, размещенной на сайте <http://torgi.gov.ru>, «форма заявки установлена документацией об аукционе и размещена на указанном сайте.

Заявка, представляемая заявителем, должна соответствовать следующим требованиям:

- заявка на участие в аукционе должна быть подписана руководителем организации или индивидуальным предпринимателем. Возможно подписание заявки на участие в аукционе уполномоченным лицом с одновременным предоставлением копии документа, подтверждающего его полномочия (доверенность и др.) в соответствии с гражданским законодательством РФ.
- текст должен быть составлен на русском языке;
- текст должен быть написан разборчиво, без подчисток, приписок, зачеркнутых слов и иных неоговоренных исправлений;
- текст не должен быть исполнен карандашом;
- заявка заявителя - юридического лица должна быть скреплена печатью;
- заявка не должна иметь повреждений, наличие которых допускает многозначность истолкования содержания.

Заявка на участие в аукционе должна быть подана в запечатанном конверте, с надписью «ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ», который доставляется лично, посыльным, курьерской почтой по адресу работы аукционной комиссии: г. Смоленск, ул. Николаева, д. 12-б, каб.306 или направляется заказным почтовым отправлением по почтовому адресу Департамента: 214004, г. Смоленск, ул. Николаева, д. 12-б, каб.306.

При этом, на таком конверте обязательно указывается наименование аукциона, на участие в котором подается данная заявка. Заявитель вправе не указывать на таком конверте свое фирменное наименование, почтовый адрес (для юридических лиц) или фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для индивидуальных предпринимателей).

Один заявитель вправе подать только одну заявку на участие в аукционе».

При этом, Извещением о проведении торгов №070915/2093928/01 не установлено каких-либо требований к оформлению заявки.

Согласно Протоколу приема заявок на участие в аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения на территории Смоленского района Смоленской области общей площадью 24 756 га от 29.09.2015, для участия в данных торгах были поданы заявки от следующих лиц - ООО «Мегаполис» (24.09.2015), ИП Никифорова

И.Ю. (25.09.2015), ООО «Магнум» (28.09.2015).

Также, в соответствии с данным протоколом, ООО «Магнум» отказано в допуске к участию в торгах на основании пунктов 1, 3 части 13 статьи 28 Закона об охоте (непредставление определенных частью 9 статьи 28 указанного федерального закона необходимых для участия в аукционе документов (предоставление недостоверных сведений), а также несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона).

По результатам рассмотрения поступившей 06.10.2015 жалобы ООО «Магнум» на действия Организатора торгов – Департамента Смоленской области по охране, контролю и регулированию использования лесного хозяйства, объектов животного мира и среды их обитания, Аукционной комиссии Организатора торгов при проведении аукциона на право заключить охотхозяйственное соглашение на территории Смоленского района Смоленской области общей площадью 24 756 га (извещение о проведении торгов №070915/2093928/01), Комиссией Смоленского УФАС России было принято следующее решение:

1. Признать данную жалобу обоснованной в части доводов о нарушении аукционной комиссией Организатора торгов части 13 статьи 28 Федерального закона от 24.07.2009 №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
2. Признать жалобу ООО «Магнум» необоснованной в части доводов о нарушении порядка размещения информации о проведении торгов.
3. Признать в действиях Организатора торгов, Аукционной комиссии Организатора торгов – Департамента Смоленской области по охране, контролю и регулированию использования лесного хозяйства, объектов животного мира и среды их обитания нарушение частей 13, 14 статьи 28 Федерального закона от 24.07.2009 №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
4. Выдать Организатору торгов, Аукционной комиссии предписание об отмене протокола приема заявок на участие в аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения на территории Смоленского района Смоленской области общей площадью 24 756 га от 29.09.2015 и повторном рассмотрении заявок на участие в аукционе с учетом настоящего решения.

Организатором торгов, Аукционной комиссией Организатора торгов – Департамента Смоленской области по охране, контролю и регулированию использования лесного хозяйства, объектов животного мира и среды их обитания выданное Смоленским УФАС России предписание было исполнено.

Согласно Протоколу приема заявок на участие в аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения на территории Смоленского района Смоленской области общей площадью 24 756 га от 27.10.2015 Аукционная комиссия Организатора торгов повторно рассмотрела поступившие заявки на участие в рассматриваемом аукционе.

В результате рассмотрения заявки ООО «Магнум» аукционной комиссией было принято решение об отказе в допуске к участию в рассматриваемом аукционе на

основании пунктов 1, 3 части 13 статьи 28 Закона об охоте:

-в заявке на участие в аукционе представлены недостоверные сведения в части расчетов показателей численности и добычи охотничьих ресурсов и норм пропускной способности согласно приложению к данному протоколу;

-заявка не соответствует требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона (торгов) от 07.09.2015 №070915/2093928/01, опубликованном 7 сентября 2015 года на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru>, а именно: требованиям приложения 1 к документации об открытом аукционе в части отсутствия пояснений к расчетам показателей численности и добычи ресурсов и норм пропускной способности.

Согласно части 1 статьи 27 Закона об охоте, в целях привлечения инвестиций в охотничье хозяйство с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями заключаются охотхозяйственные соглашения на срок от двадцати до сорока девяти лет.

В соответствии с частью 3 статьи 27 Закона об охоте, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации заключает охотхозяйственное соглашение с победителем аукциона на право заключения такого соглашения или с иным лицом в соответствии с частями 27 и 31 статьи 28 данного Федерального закона.

Частью 9 статьи 28 Закона об охоте установлено, что для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1) заявка на участие в аукционе по установленной форме с указанием реквизитов счета для возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, в случае установления организатором аукциона требования обеспечения заявки на участие в аукционе;

2) документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе в случае установления организатором аукциона требования обеспечения заявки на участие в аукционе.

Требование о внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе организатором аукциона не устанавливалось.

Таким образом, для участия в рассматриваемом аукционе было достаточно представить только заявку.

Согласно части 13 статьи 28 Закона об охоте, заявитель не допускается к участию в аукционе по следующим основаниям:

1) непредставление определенных частью 9 данной статьи необходимых для участия в аукционе документов или предоставление недостоверных сведений;

2) непоступление денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе в случае установления организатором аукциона требования обеспечения заявки на участие в аукционе, на счет, указанный в извещении о проведении аукциона, до дня окончания приема документов для участия в аукционе;

3) несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона.

В ходе анализа документов, поданных ООО «Магнум» для участия в рассматриваемом аукционе, Комиссией Смоленского УФАС России установлено, что Обществом в запечатанном конверте были поданы заявка на участие в аукционе от 28.09.2015 №б/н и выписка из Единого государственного реестра юридических лиц в отношении Общества от 24.09.2015 №19016В/2015.

Таким образом, ООО «Магнум» при подаче заявки для участия в торгах, были соблюдены требования части 9 статьи 28 Закона об охоте.

Согласно части 7 статьи 28 Закона об охоте, извещение о проведении аукциона должно содержать сведения:

- 1) об организаторе аукциона;
- 2) о предмете аукциона, в том числе о местоположении, границах и площади охотничьего угодья, о расположенных в его границах земельных участках и лесных участках, об обременениях указанных земельных участков и лесных участков, об ограничении использования лесов и других природных ресурсов, о параметрах осуществления охоты;
- 3) о месте, датах и времени начала и окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и дате проведения аукциона. Срок подачи заявок на участие в аукционе должен составлять не менее чем четырнадцать рабочих дней;
- 4) о годовом размере арендной платы за предоставляемые в аренду и расположенные в границах охотничьего угодья земельные участки и лесные участки, рассчитанном исходя из минимальных размеров арендной платы, и годовом размере сборов за пользование объектами животного мира;
- 5) об официальном сайте, на котором размещена документация об аукционе;
- 6) о начальной цене предмета аукциона (начальной цене права на заключение охотхозяйственного соглашения), которая определяется как сумма годового размера арендной платы за предоставляемые в аренду земельные участки и лесные участки, рассчитанного исходя из минимальных размеров арендной платы по договорам аренды земельных участков и лесных участков, и годового размера сборов за пользование объектами животного мира;
- 7) о сроке, в течение которого по результатам аукциона должно быть заключено охотхозяйственное соглашение.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что заявка Общества содержала сведения, указанные в извещении о проведении торгов №070915/2093928/01.

Организатором торгов также не представлено каких-либо доказательств, подтверждающих несоответствие заявки Общества именно извещению о проведении торгов.

В связи с этим, Комиссия Смоленского УФАС России пришла к выводу о необоснованности отклонения заявки Общества по основанию, предусмотренному

пунктом 3 части 13 статьи 28 Закона об охоте.

В то же время, Комиссия считает обоснованным отказ ООО «Магнум» в допуске к участию в аукционе в связи с предоставлением Обществом в составе заявки недостоверных сведений.

Согласно форме заявки, являющейся приложением к документации об открытом аукционе, утвержденной Приказом Департамента Смоленской области по охране, контролю и регулированию использования лесного хозяйства, объектов животного мира и среды их обитания от 03.09.2015 №01-04-0324, показатели численности и добычи охотничьих ресурсов должны быть рассчитаны заявителями математическим способом в соответствии с нормативами допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативами численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях, утвержденными Приказом Минприроды России от 30.04.2010 №138.

Для проведения необходимых расчетов в аукционной документации предоставлены данные проведенного в 2014-2015 годах мониторинга численности охотничьих ресурсов и среды их обитания по состоянию на 01.04.2015.

Согласно приложению №1 к Приказу Минприроды России от 30.04.2010 №138, показатели допустимого изъятия определяются в процентном соотношении к численности животных на 1 апреля текущего года по данным государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания. Для расчета процентного соотношения необходимо вычислить показатели численности особей на 1000 га охотничьих угодий, пригодных для каждого вида охотничьих ресурсов.

При этом, при определении прироста охотничьих ресурсов следует руководствоваться Указаниями по проектированию охотничьих и лесохотничьих ресурсов, утвержденных Госкомлесом СССР 31.03.1989.

Аукционной комиссией Организатора торгов произведены расчеты, в соответствии с положениями пункта 150 Указаний по проектированию охотничьих и лесохотничьих ресурсов, утвержденных Госкомлесом СССР 31.03.1989 и приложения №1 к Приказу Минприроды России от 30.04.2010 №138.

Правильность данных расчетов проверена Комиссией Смоленского УФАС России. Расхождений в расчетах, произведенных Аукционной комиссией не выявлено.

Так, Комиссией выявлены расхождения с расчетами, содержащимися в заявке ООО «Магнум».

Комиссией установлено, что ООО «Магнум» перенесло в показатели численности животных на 2016 год, показатели, указанные в форме заявки и содержащие информацию по состоянию на 01.04.2015, не произведя расчетов в соответствии с указаниями Госкомлеса СССР 31.03.1989.

В частности, ООО «Магнум» не произвело расчетов весенней численности лося на 2016 год, перенеся в данный показатель цифру, указанную в форме заявки – 65 голов.

В связи с этим, дальнейшие подсчеты показателей численности и добычи лося, произведенные Обществом являются неверными.

В связи с изложенным, Комиссия пришла к выводу об обоснованности отказа ООО «Магнум» в допуске к участию в рассматриваемом аукционе по одному из оснований (пункт 1 части 13 статьи 28 Закона об охоте – предоставление недостоверных сведений), указанных в Протоколе приема заявок на участие в аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения на территории Смоленского района Смоленской области общей площадью 24 756 га от 27.10.2015 и направленном на его основании, письме от 27.10.2015 №01-10-1882.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Смоленского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Магнум» на действия Организатора торгов – Департамента Смоленской области по охране, контролю и регулированию использования лесного хозяйства, объектов животного мира и среды их обитания, Аукционной комиссии Организатора торгов при проведении аукциона на право заключить охотхозяйственное соглашение на территории Смоленского района Смоленской области общей площадью 24 756 га (извещение о проведении торгов №070915/2093928/01) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.