

Муниципальное бюджетное  
учреждение культуры  
«Магнитогорский театр оперы и  
балета»

455000, г. Магнитогорск, пр. Ленина,  
д.16

Управление муниципального заказа  
Администрации г. Магнитогорска

455044, г. Магнитогорск, пр. Ленина, 72

ООО «РТС-Тендер»

121151, г. Москва, наб. Тараса  
Шевченко, д.23А

ООО Охранное предприятие «Каскад  
Плюс»

455044, г. Магнитогорск, пр. Ленина, 68-  
301

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № 074/06/99-829/2022 (65-ВП/2022)**

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 15.04.2022

В полном объеме решение изготовлено 20.04.2022

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

- |                           |   |
|---------------------------|---|
| Председателя<br>Комиссии: | заместителя руководителя управления-начальника отдела<br>- контроля закупок для государственных и муниципальных<br>нужд Челябинского УФАС России;   |
| Членов<br>Комиссии:       | главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок для<br>- государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС<br>России;<br><br>заместителя начальника отдела контроля закупок для<br>- государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС<br>России; |

руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на основании поступившего в адрес Челябинского УФАС России обращения ООО Охранное предприятие «Каскад Плюс» о наличии признаков нарушения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона № 0169300000322000205 на оказание охранных услуг: охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности (далее – аукцион), при участии в дистанционном режиме (после перерыва):

- представителя МБУК «Магнитогорский театр оперы и балета» действующего на основании доверенности № 13 от 27.09.2021,
- представителя МБУК «Магнитогорский театр оперы и балета» действующего на основании доверенности № 10 от 05.04.2022,
- представителя Администрации города Магнитогорска действующего на основании доверенности от 07.10.2021,
- представителя Администрации города Магнитогорска действующего на основании доверенности от 18.01.2022,
- представителя Администрации города Магнитогорска действующего на основании доверенности от 27.07.2021,

в отсутствие заявителя, надлежащим образом уведомленного о дате и времени проведения внеплановой проверки,

## **УСТАНОВИЛА:**

В Челябинское УФАС России 01.04.2022 поступило обращение ООО Охранное

предприятие «Каскад Плюс» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона № 0169300000322000205 на оказание охранных услуг: охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности (далее - аукцион).

Согласно представленным документам 22.02.2022 Управление муниципального заказа Администрации г. Магнитогорска объявило о проведении аукциона.

Заказчиком выступило Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Магнитогорский театр оперы и балета».

Начальная (максимальная) цена контракта по аукциону - 3 245 640, 00 рублей.

Срок окончания подачи заявок на участие в аукционе - 03.03.2022.

На момент рассмотрения обращения ООО Охранное предприятие «Каскад Плюс» контракт № П-25 от 16.03.2022 заключен с ООО ЧОО «Бастион».

На заседании Комиссии представитель общества поддержал доводы обращения и пояснил, что аукционная комиссия неправомерно допустила к участию в закупке ООО Охранное предприятие «Каскад Плюс», так как по условиям закупки исполнитель должен оказывать услуги лично, в том числе в части наличия собственной мобильной группы, тогда как победитель закупки - ООО ЧОО «Бастион» не имеет указанных ресурсов, в связи с чем получил ценовое преимущество перед заявителем, который должен нести дополнительные затраты на содержание мобильной группы.

Представитель заказчика и уполномоченного органа с доводами обращения заявителя не согласились, представили письменные пояснения, а также дополнительные документы, а также пояснили, что аукционная комиссия при рассмотрении заявок участников закупки не оценивает наличие у участника закупки материальных ресурсов, так как подавая заявку на участие в закупке участники закупки соглашались на все условия исполнения контракта.

В отношении победителя закупки заказчик пояснил, что в ходе исполнения контракта осуществлялась проверка исполнения контракта в части обеспечения прибытия мобильной группы при поступлении сигнала тревоги, в связи с чем между сторонами ведется претензионная переписка.

На заседании Комиссии ООО ЧОО «Бастион» предоставило письменные пояснения и указало, что условия исполнения контракта не запрещают привлекать для оказания услуг соисполнителя, при этом указывая что общество обладает собственными мобильными группами, передвигающимися на автомобилях категории «В» со специальными опознавательными знаками.

*Заслушав пояснения сторон, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Комиссия пришла к следующим выводам.*

Пунктом 9 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур не позднее одного часа с момента окончания срока подачи заявок на участие в закупке оператор электронной площадки, оператор специализированной электронной площадки направляют заказчику в соответствии с настоящим Федеральным законом заявки на участие в закупке, которые не возвращены по основаниям, предусмотренным пунктом 5 настоящей части, а также информацию о дате и времени их подачи.

Подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе предусмотрено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Таким образом, порядок рассмотрения заявок в случае проведения электронного аукциона определяется нормами, регулирующими рассмотрение вторых частей заявок при проведении электронного конкурса.

Так, пунктами 1-8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

- непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

- непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

- несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

- предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1

статьи 43 настоящего Федерального закона);

- непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

- выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

- предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

- выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Требования к содержанию заявки на участие в закупке предусмотрены частями 1, 2 статьи 43 Закона о контрактной системе, при этом перечень указанных требований является исчерпывающим в силу части 3 статьи 43 Закона о контрактной системе.

Подпунктами «а,б,д» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе предусмотрены требования к содержанию предложения участника закупки в отношении объекта закупки, при этом исходя из содержания указанных требований следует, что предложение в отношении объекта закупки предоставляется в случае, если объектом закупки является поставка товара.

При этом, в части 5 статьи 43 Закона о контрактной системе предусмотрено, что подача заявки на участие в закупке означает согласие участника закупки, подавшего такую заявку, на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), и в соответствии с заявкой такого участника закупки на участие в закупке.

Из пункта 2 приложения № 1 к извещению закупки «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке» следует, что с учетом объекта закупки - оказание охранных услуг, предоставление предложения в составе заявки не требуется.

Таким образом, с учетом предмета закупки, требований к содержанию и составу заявки, установленных в извещении о закупке, а также положений части 5 статьи 43 Закона о контрактной системе, участник закупки, подавая заявку, соглашается на оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки.

Так, приложение № 5 к извещению о проведении электронного аукциона содержит

техническое задание, в котором указан порядок оказания услуг, в том числе следующие условия:

- использование мобильной группы – да («характеристики услуги»);

- исполнитель оказывает услуги заказчику лично, своими силами и средствами (подпункт «Е» пункта 11 раздела 4 технического задания);

- в случае возникновения чрезвычайной ситуации на объекте охраны (пожар, попытка одиночного либо группового проникновения лиц на объект охраны (в том числе с оружием), обнаружение на территории объекта охраны либо в непосредственной близости от него предмета похожего на взрывное устройство, сообщение по телефону о заложенном на объекте охраны взрывном устройстве, захват заложников на объекте охраны, техногенная авария, совершение террористического акта на объекте охраны (взрыв, поджог и др.) Исполнитель обеспечивает прибытие мобильной группы в срок не более 15 минут с поступления сигнала тревоги (пункт 10 раздела 5 технического задания).

Таким образом, из условий технического задания следует, что исполнитель обязан оказывать услуги лично, своими силами и средствами, что также означает наличие собственной мобильной группы для оказания охранных услуг.

Из протокола подведения итогов от 04.03.2022 следует, что на участие в закупке подано 5 заявок, в том числе поданы ценовые предложения ООО ЧОО «Бастион» (номер 111468595), ООО Охранное предприятие «Каскад Плюс» (номер 111423200).

Таким образом, факт подачи заявки ООО ЧОО «Бастион» в силу части 5 статьи 43 Закона о контрактной системе означает согласие участника закупки на оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, в том числе в части оказания услуг лично, своими силами и средствами, в том числе в части наличия собственной мобильной группы для оказания охранных услуг.

На основании изложенного, с учетом подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49, пунктов 1-8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе решение аукционной комиссии о признании заявки ООО ЧОО «Бастион» соответствующей требованиям извещения о закупке является законным, так как подавая заявку на участие в закупке общество согласилось на все условия оказания услуг.

При этом, на стадии рассмотрения заявок конкурсная комиссия не обладала сведениями о фактическом наличии или отсутствии у исполнителя собственных средств для оказания охранных услуг, в том числе в части наличия мобильной группы, в связи с чем рассмотрение заявок осуществлялось в объеме тех сведений, которые участник закупки представил в составе заявки. При этом, предоставление документов и сведений, подтверждающих наличие участника закупки материальных ресурсов, не предусмотрено требованиями извещения о закупки.

Вместе с тем, фактически заявитель в своей жалобе указывает, что победитель закупки - ООО ЧОО «Бастион», которое, по мнению заявителя, не имеет собственной мобильной группы, обладает преимуществом перед конкурентами при формировании цены.

Так, из документов, представленных заказчиком, следует, что в ходе контроля за

качеством оказания услуг общество неоднократно (04.04.2022, 07.04.2022, 08.04.2022) не обеспечило прибытие собственной мобильной группы, а мобильная группа, прибывшая 08.04.2022, состояла из сотрудников ООО ЧОО «Альфа» (письмо от 11.04.2022 исх. 2, акт осмотра от 08.04.2022), действующее на основании договора с ООО ЧОО «Бастион».

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 5 части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе, а также в целях недопущения нарушения законодательства о контрактной системе при исполнении муниципального контракта, исходя из социальной важности услуг, являющихся предметом контракта, Комиссией принято решение о передаче указанного обращения в органы внутреннего (муниципального) финансового контроля в целях осуществления контроля в отношении соблюдения предусмотренных настоящим Федеральным законом требований к исполнению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия оказанной услуги условиям контракта.

*Комиссия, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ", региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений»,*

## **РЕШИЛА:**

1. По результатам внеплановой проверки доводы обращения на действия аукционной комиссии не нашли своего подтверждения.
2. Передать обращение для рассмотрения в Администрацию г. Магнитогорска в части контроля соблюдения предусмотренных законодательством о контрактной системе требований к исполнению контракта, в том числе в части соответствия оказанной услуги условиям контракта.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

2022-4799