

ИП-06/258 от 11.01.2019

Председатель Комиссии Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <...>-<...>,

УСТАНОВИЛ:

На основании приказа от 15.10.2018 №01/494-пр Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан была проведена плановая выездная и документарная проверка в отношении Исполнительного комитета Бугульминского муниципального района Республики Татарстан <...>.

Инспекцией Татарстанского УФАС России по результатам анализа постановлений проверяемого лица установлено следующее.

Согласно информации, предоставленной проверяемым лицом, в рамках реализации Порядка, утвержденного постановлением Исполнительного комитета Бугульминского муниципального района Республики Татарстан от 08.12.2017 г. № 1262, в 2017 году была предоставлена субсидия потребителю кооперативу «Альянс» <...> в размере 835 300 рублей.

Основанием для предоставления субсидии явилась заявка ПК «Альянс», датированная 1 декабря 2017 г.

Инспекция отмечает, что Порядок предоставления субсидий из бюджета Бугульминского муниципального района на возмещение части затрат организаций потребительской кооперации, связанных с доставкой первой необходимости в отдаленные и малонаселенные сельские пункты Бугульминского муниципального района, расположенные далее 11 километров от центра Бугульминского муниципального района, был утвержден Постановлением Исполнительного комитета Бугульминского муниципального района Республики Татарстан от 08.12.2017 г.

Таким образом, заявка ПК «Альянс» была подана до издания Порядка.

Пунктом 2.2 Порядка определено, что в течении 1 рабочего дня со дня регистрации заявки, отдел муниципальных заказов Исполнительного комитета Бугульминского муниципального района созывает комиссию, осуществляющую отбор юридических лиц, претендующих на право получения субсидии (далее – Комиссия), которая рассматривает поступившие заявки и выносит решение в форме протокола о предоставлении субсидии либо об отказе в предоставлении субсидии.

Инспекция отмечает, что проверяемым лицом решение в форме протокола о предоставлении субсидии ПК «Альянс» представлено не было.

Пунктом 2.3 Порядка определено, что основанием предоставления субсидии является заключенное между получателем субсидии и Исполнительным комитетом соглашение на предоставление субсидии.

Так, между Исполнительным комитетом Бугульминского муниципального района Республики Татарстан и ПК «Альянс» указанное соглашение было заключено 8 декабря 2017 г, то есть в день издания постановления, утвердившего Порядок.

Исходя из содержания Порядка, можно сделать вывод, что основанием для заключения соглашения является решение Комиссии в форме протокола о предоставлении субсидии.

Вместе с тем, Инспекция приходит к выводу, что при предоставлении субсидии ПК «Альянс» решение Комиссии в форме протокола о предоставлении субсидии вынесено не было.

Указанное обстоятельство свидетельствует о формальном подходе к соблюдению Порядка выделения субсидий, а также к оценке поданной ПК «Альянс» заявки на получение субсидии из бюджета.

Вместе с тем, организации должны находиться в равных условиях при предоставлении субсидий, несоблюдение порядка предоставления субсидий может привести к ограничению, устранению конкуренции.

Кроме того, Инспекция отмечает, что нарушение Порядка может свидетельствовать о наличии достигнутого между органами местного самоуправления и потребительским кооперативом антиконкурентного соглашения.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, Татарстанское УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях Исполнительного комитета Бугульминского муниципального района Республики Татарстан и ПК «Альянс» <...> признаков нарушения ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», что выразилось в достижении антиконкурентного соглашения, в части нарушения порядка предоставления субсидий при выделении денежных средств ПК «Альянс», что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного, издан приказ Татарстанского УФАС России № 01/614-к от 21.12.2018 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Исполнительного комитета Бугульминского муниципального района РТ и ПК «Альянс» <...> по признакам нарушения ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в достижении антиконкурентного соглашения, в части нарушения порядка предоставления субсидий при выделении денежных средств ПК «Альянс», что приводит или может привести к ограничению конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело №06-268/2018 к рассмотрению на 29 января 2019 года

в 15

часов 30 минут по адресу: 420021, РТ, г. Казань, ул. Московская, 55, 2 этаж, зал заседаний.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела №06-268/2018 в качестве ответчика:

- Исполнительный комитет Бугульминского муниципального района Республики Татарстан;

- Потребительский кооператив «Альянс» <...>.

3. В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» Исполнительному комитету Бугульминского муниципального района Республики Татарстан представить в срок до 25 января 2019 г. следующие надлежащим образом заверенные копии документов и информацию:

3.1 письменные пояснения по фактам, изложенным в настоящем определении;

3.2 постановление Исполнительного комитета Бугульминского муниципального района Республики Татарстан от 08.12.2017 г. № 1262;

3.3 копию заявки ПК «Альянс» на предоставление субсидии со всеми приложениями;

3.4 вся документация (соглашения, протоколы, иные документы) при предоставлении субсидии ПК «Альянс»;

3.5 копию входящей, исходящей корреспонденции по вопросу предоставления субсидии ПК «Альянс»;

3.6 иные документы и материалы, имеющие значение для объективного и всестороннего рассмотрения настоящего дела.

4. В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» ПК «Альянс» представить в срок до 25 января 2019 г. следующие надлежащим образом заверенные копии документов и информацию:

4.1 письменные пояснения по фактам, изложенным в настоящем определении;

4.2 Учредительные документы ВАШЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ, в том числе устав ВАШЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ в редакции, действующей на момент получения настоящего определения, выписку из ЕГРЮЛ по состоянию на момент получения настоящего определения;

4.3 Сведения о группе лиц ВАШЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ по состоянию на 2016 г., 2017 г., 2018 г. в соответствии со ст. 9 Закона о защите конкуренции, в форме, утвержденной Приказом ФАС РФ №293 от 20.11.2006г. «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц»;

4.4 Информация (в форме справки за подписью руководителя организации) о сумме выручки Вашей организации за 2016, 2017 года (руб., с НДС и без НДС) с разбивкой суммы выручки по видам деятельности и приложением копии отчета о прибылях и убытках за указанный период, либо копии налоговой декларации;

4.5 иные документы и материалы, имеющие значение для объективного и

всестороннего рассмотрения настоящего дела.

При формировании ответа на определение о назначении дела №06-268/2018 просим отвечать согласно перечню запрашиваемой информации.

В случае если вышеуказанные пункты не реализованы, указать мотивированную причину, в том числе со ссылкой на действующее законодательство.

Явка представителей (с надлежаще оформленной доверенностью на участие в рассмотрении дела №06-268/2018 в Татарстанском УФАС России) обязательна.

Разъясняю, что согласно статье 43 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле.

Дополнительно сообщаю, что за непредставление информации, предусмотренной антимонопольным законодательством, а равно предоставление заведомо недостоверных сведений в антимонопольный орган, физические и юридические лица несут административную ответственность, предусмотренную частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии

<...>