

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 25/05-18.1-2016

«16» марта 2016 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб в составе:

Заместитель
председателя комиссии: Стельмах С.В. – заместитель руководителя
Кемеровского УФАС России;
Наумова В.В. – начальник отдела ЖКХ, транспорта
и связи;

Члены комиссии Чубуков А.А. – начальник отдела судебной и
правовой работы;

Члены комиссии

Ананьева Г.Н. – исполняющая обязанности
начальника отдела ТЭК;

Гилева И.С. – главный специалист - эксперт отдела
ЖКХ, транспорта и связи;

при ведении аудиозаписи заседания Комиссии,

при участии:

- <...> – представителя МАУ «ХК «Кузбасс» (доверенность от 14.03.2016 № 2),

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «ЕЛМА-ФАРМ» и материалы жалобы № 25/05-18.1-2016,

УСТАНОВИЛА:

09.03.2016 г. Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба общества с ограниченной ответственностью «ЕЛМА-ФАРМА» (далее – ООО «ЕЛМА-ФАРМА») (вх. 4385 от 03.03.2016) на действия заказчика – Муниципального автономного учреждения «Хоккейная команда «Кузбасс» (далее – МАУ «ХК «Кузбасс») и специализированной организации ООО «Тендерные технологии» при проведении запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку лекарственных средств для нужд спортивной команды МАУ «ХК «Кузбасс», извещение о проведении которого было опубликовано на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по адресу: <http://zakupki.gov.ru> (далее – Официальный сайт) под № 31603331838

(далее – Закупка).

По мнению заявителя, нарушения выразились в следующем:

1. Между датой и временем размещения извещения (18.02.2016 14:20 (МСК +4) и датой и временем окончания подачи заявок (19.02.2016 в 11:00 (МСК +4) отведено менее суток для подготовки заявок потенциальным участникам Закупки.
2. В техническом задании на право заключения договора на поставку лекарственных средств для нужд спортивной команды МАУ «ХК «Кузбасс» определено условие поставки путем самовывоза Заказчиком из аптечной сети г. Кемерово по мере необходимости. Своим условием Заказчик намерено ограничил круг потенциальных участников Закупки и создал преимущественные условия тем участникам закупки, которые имеют аптечные учреждения в г. Кемерово.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 09.03.2016 г. № 05/2096 рассмотрение жалобы № 25/05-18.1-2016 было назначено на 16.03.2016 г. на 13 часов 00 минут. Данное уведомление было направлено электронной почтой в адрес МАУ «ХК «Кузбасс», ООО «Тендерные Технологии» и ООО «ЕЛМА-ФАРМ».

В связи с тем, что ООО «ЕЛМА-ФАРМ» было надлежащим образом уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения жалобы № 25/05-18.1-2016, Комиссия решила рассмотреть данную жалобу в отсутствие представителей Заявителя.

16.03.2016 г. на заседании Комиссии представитель МАУ «ХК «Кузбасс» пояснила при попытке отправки сведений, размещенных на ЭТП, на официальный сайт Единой информационной системы возникла ошибка, связанная с обновлением версии официально сайта. В соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в случае возникновения технических и иных неполадок, блокирующих доступ к единой информационной системе в течение более чем одного рабочего дня, информация о закупке считается размещенной в установленном порядке, при размещении данной информации на сайте Заказчика с последующим размещением ее в единой информационной системе в течение одного рабочего дня со дня устранения технических и иных неполадок, блокирующих доступ к единой информационной системе. Ввиду отсутствия на сайте Заказчика раздела, предназначенного для размещения информации о закупках, пунктом 8.4.4 Положения в случае наступления указанных обстоятельств, определено размещение информации на сайте ЭТП www.otc-tender.ru.

- Отсутствие у участника закупки филиальной сети в г. Кемерово может повлечь за собой несвоевременное получение лекарственных средств для нужд хоккейной команды, что напрямую создает угрозу здоровью работников Заказчика (подробно доводы изложены в отзыве на жалобу (вх. № 1603 от 15.03.2016).

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 25/05-18.1-2016 и заслушав пояснения представителя МАУ «ХК «Кузбасс», Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

утверждено Положение о закупочной деятельности МАУ «ХК «Кузбасс» (далее – Положение).

Разделом 8 Положения урегулирован порядок размещения информации о закупках в сети Интернет.

Согласно пункту 8.4.1 Положения извещение, документация, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения и документации, размещаются на официальном сайте в сроки установленные Положением для проведения процедур закупок соответствующего вида.

В соответствии с пунктом 13.8.2 Положения извещение о проведении запроса цен размещается на официальном сайте (при закрытом запросе цен – направляется заранее определенным участникам закупки) не позднее, чем за 5 календарных дней до окончательного срока представления заявок на участие в запросе цен.

Согласно пункту 13.8.16 Положения при запросе цен оценка производится по единственному критерию – цена.

В случае, если в срок, установленный документацией не поступил ни один конверт с заявкой, торги считаются несостоявшимся на основании норм Положения (пункт 11.7.3 Положения).

- а. На основании подпункта а) пункта 11.7.12 Положения по результатам несостоявшейся закупки могут быть приняты следующие решения: о закупке из одного источника – в случае, если проведение новых процедур закупок нецелесообразно (например, исчерпаны лимиты времени на проведение процедур закупок, проведение новой закупки не приведет к изменению круга участников закупки).

На основании пункта 8.4.4 Положения в случае возникновения при ведении официального сайта федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на ведение официального сайта, технических или иных неполадок, блокирующих доступ к официальному сайту в течение более чем одного рабочего дня, информация, подлежащая размещению на официальном сайте, размещается на сайте www.otc-tender.ru с последующим размещением ее на официальном сайте в течение одного рабочего дня со дня устранения технических или иных неполадок, блокирующих доступ к официальному сайту, и считается размещенной в установленном порядке.

Согласно разделу 8.5 Положения при осуществлении закупочной деятельности Учреждение использует функционал электронной торговой площадки (далее ЭТП) <http://otc-tender.ru/>.

11.01.2016 между МАУ «ХК «Кузбасс» (Заказчик) и ООО «Тендерные Технологии» (Исполнитель) заключен договор специализированного сопровождения (организации закупочной деятельности) № 16-1/2.

В соответствии с данным договором Заказчик поручает, а Исполнитель оказывает услуги, связанные с подготовкой и проведением закупок для нужд Заказчика.

Виды оказываемых услуг определены в Приложении № 1 к данному договору.

В соответствии с Приложением № 1 Исполнитель оказывает, в том числе и услуги: формирование технического задания на закупку; размещение в ЕИС, ЭТП извещения и документации о закупке.

11.02.2016 г. директором МАУ «ХК «Кузбасс» утвержден открытый запрос цен в электронной форме на право заключения договора на поставку лекарственных средств для нужд спортивной команды МАУ «ХК «Кузбасс» (далее – Документация).

В соответствии с частью 4 Документации место поставки товара (выполнения работ, оказания услуг): в соответствии с техническим заданием.

Согласно пункту 3.1 Технического задания условия поставки – путем самовывоза Заказчиком из аптечной сети города Кемерово по мере необходимости.

11.03.2016 г. информация о проведении МАУ «ХК «Кузбасс» открытого запроса цен в электронной форме на поставку лекарственных средств для нужд спортивной команды размещена на сайте электронной торговой площадки www.otc-tender.ru, в том числе извещение о закупке, документация, проект договора.

Дата начала подачи заявок 11.02.2016 09:00 (время московское).

Дата окончания подачи заявок 19.02.2016 08:00 (время московское).

Дата рассмотрения заявок 19.02.2016 08:10 (время московское)

Дата подведения итогов 19.02.2016 12:00 (время московское).

11.02.2016 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru при размещении сведений, размещенных на ЭТП, возникла ошибка, связанная с обновлением версии официального сайта (подтверждается скриншотом с сайта).

В период с 11.02.2016 по 15.02.2016 (рабочие дни) проводилась проверка восстановления функций официального сайта в части возможности создания извещения посредством функционала официального сайта, а также возможности отправки сведений о закупке с ЭТП на официальный сайт посредством интеграции (подтверждается скриншотами с сайта).

18.02.2016 г. МАУ «ХК «Кузбасс» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещена информация о проведении открытого запроса цен в электронной форме на поставку лекарственных средств для нужд спортивной команды, включающая в себя извещение, документацию, техническое задание, договор поставки.

Дата и время окончания подачи заявок 19.02.2016 в 11:00 (МСК+4).

Дата и время рассмотрения заявок 19.02.2016 в 11:10 (МСК+4).

Дата и время подведения итогов 19.02.2016 в 15:00 (МСК+4).

Срок предоставления заявок с 11.02.2016 по 19.02.2016 (МСК+4).

Начальная (максимальная) цена 720 030 руб.

Согласно Протоколу заседания закупочной комиссии № 1 от 19.02.2016 на момент

окончания подачи заявок не поступало. В связи с отсутствием поданных заявок на участие в запросе цен в электронной форме № 31603331838 запрос цен признан несостоявшимся на основании пункта 11.7.3 Положения. В соответствии с пунктом 11.7.12 Положения принято решение провести закупку способом «закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)».

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании части 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор на официальном сайте размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Согласно части 13 статьи 4 Закона о закупках в случае возникновения при ведении официального сайта федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на ведение официального сайта, технических или иных неполадок, блокирующих доступ к официальному сайту в течение более чем одного рабочего дня, информация, подлежащая размещению на официальном сайте в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке, размещается заказчиком на сайте заказчика с последующим размещением ее на официальном сайте в течение одного рабочего дня со дня устранения технических или иных неполадок, блокирующих доступ к официальному сайту, и считается размещенной в установленном порядке.

Не разместив на официальном сайте www.zakupki.gov.ru информацию о проведении открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку лекарственных средств для нужд спортивной команды МАУ «ХК «Кузбасс» ввиду возникновения технических неполадок организатор закупки должен был разместить данную информацию на сайте заказчика.

Информация о закупке на официальном сайте МАУ «ХК «Кузбасс» не была

размещена.

Таким образом, ООО «Тендерные технологии» были нарушены требования части 13 статьи 4 Закона о закупках.

Кроме того, организатором закупки, как лицом ответственным, за размещение извещения о проведении запроса цен были нарушены сроки размещения данного извещения, прописанные в пункте 13.8.2 Положения.

Указав в техническом задании условие поставки – путем самовывоза Заказчиком из аптечной сети города Кемерово по мере необходимости, заказчик ограничил круг потенциальных участников закупки, так как участники, находящиеся в других городах и регионах Российской Федерации, не могли принять участие в данной закупке.

Следовательно, заказчик нарушил принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Проанализировав Положение Комиссией Кемеровского УФАС России было установлено, что пункт 8.4.4 Положения «в случае возникновения при ведении официального сайта федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на ведение официального сайта, технических или иных неполадок, блокирующих доступ к официальному сайту в течение более чем одного рабочего дня, информация, подлежащая размещению на официальном сайте, размещается на сайте www.otc-tender.ru с последующим размещением ее на официальном сайте в течение одного рабочего дня со дня устранения технических или иных неполадок, блокирующих доступ к официальному сайту, и считается размещенной в установленном порядке» противоречит требованиям части 13 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного **Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,**

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «ЕЛМА-ФАРМ» № 25/05-18.1-2016 на действия заказчика - МАУ «ХК «Кузбасс» и организатора закупки – ООО «Тендерные технологии» обоснованной.
2. Признать заказчика - МАУ «ХК «Кузбасс» нарушившим пункт 2 части 1 статьи 3, часть 13 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Признать организатора закупки – ООО «Тендерные технологии» нарушившим часть 13 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и пункт 13.8.2 Положения о закупочной деятельности МАУ «ХК «Кузбасс».
4. Выдать заказчику – МАУ «ХК «Кузбасс» - предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации торгов.
5. Передать материалы должностному лицу Кемеровского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного дела.

Заместитель председателя комиссии:

С.В. Стельмах

В.В. Наумова

А.А. Чубуков

Члены комиссии

Г.Н. Ананьева

И.С. Гилева

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.