

РЕШЕНИЕ № 036/10/18.1-527/2022

по результатам рассмотрения жалобы ООО «АВА-КРОВ» на действия администрации городского округа город Воронеж при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами

03.06.2022

г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 31.05.2022

Решение в полном объеме изготовлено 03.06.2022

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), (далее – Комиссия) в составе:

Логошин А.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя;

Колмаков Р.В. - член Комиссии, начальник отдела контроля органов власти;

Субботин С.Г. - член Комиссии, специалист - эксперт,

в присутствии представителя администрации городского округа город Воронеж <...>, представителей ООО «АВА-КРОВ» <...>, в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

у с т а н о в и л а:

Воронежским УФАС России приняты к рассмотрению жалобы общества с ограниченной ответственностью «АВА-КРОВ» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – администрации городского округа город Воронеж (далее – Организатор) при проведении открытого аукциона по выбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенным по адресу: г. Воронеж, ул. Майская, д. 5, д. 7, д. 9а, д. 25 (извещение на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о торгах № 040422/9011895/01 от 04.04.2022, лоты №№ 21, 22, 23, 29) (далее – Конкурс).

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушения при организации и проведении торгов проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации. К числу таких торгов относится открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, проводимый в соответствии с Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утверждёнными Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны были уведомлены посредством электронной почтовой связи и публично путем размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте Воронежского УФАС России в сети Интернет.

Как следует из доводов жалобы Организатором необоснованно отклонены заявки заявителя ввиду наличия кредиторской задолженности в размере более 70% бухгалтерского баланса за последний отчётный период. Заявитель указывает, что им в составе заявки была представлена, помимо отчётности за прошедший год, промежуточная отчётность на дату подачи заявки, согласно которой

задолженность не превышает 70% от бухгалтерского баланса. В связи с этим, отклонение заявок, по мнению Заявителя, является незаконным. В просительной части Заявитель просит признать в действиях Организатора нарушение порядка проведения Конкурса, также просит выдать предписание об отмене протоколов Конкурса и повторном рассмотрении заявок.

Представители Организатора выразили несогласие с доводами жалобы Заявителя по основаниям, изложенным в ходе заседания Комиссии, а также в письменном возражении, в удовлетворении требований, указанных в жалобе Заявителя, просит отказать.

В результате рассмотрения настоящего дела и исследования всех имеющихся доказательств и материалов Комиссией установлено следующее.

В соответствии с ч. 4 ст. 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации в случаях, указанных в части 13 настоящей статьи и части 5 статьи 200 настоящего Кодекса, а также в случае, если в течение шести месяцев до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано. Открытый конкурс проводится также в случае, если до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Порядок проведения конкурса по отбору управляющей организации установлен Правилами.

В соответствии с указанными актами, Организатором 04.04.2022 г. размещено извещение о проведении Конкурса (далее – Извещение) и Конкурсная документация.

Согласно п. 16.1 Конкурсной документации заявки на участие в конкурсе принимаются с 04.04.2022 г. до вскрытия конвертов 04.05.2022 г. в 12-30 по адресу: ул. Средне-Московская, 10, каб. 13.

Заявителем сформированы и поданы заявки по четырём вышеуказанным лотам.

Согласно протоколам рассмотрения заявок, на участие в Конкурсе от 11.05.2022 г. все поданные заявки заявителя отклонены как несоответствующие требованиям к претенденту, установленными законодательными актами по проведению открытого конкурса.

Рассмотрев доводы жалобы, заслушав пояснения сторон и изучив представленные доказательства, Комиссия приходит к следующим выводам.

Согласно п.п. 5 п. 15 Правил при проведении конкурса устанавливаются требования к претендентам в части отсутствия у претендента кредиторской задолженности за последний завершённый отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершённый отчетный период.

В силу п.п. 2 п. 23 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов, в частности копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Согласно ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон о бухгалтерском учёте) отчётным периодом для годовой

бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является календарный год - с 1 января по 31 декабря включительно, за исключением случаев создания, реорганизации и ликвидации юридического лица.

Таким образом, с учётом даты размещения Извещения, претендент обязан представить бухгалтерский отчёт за 2021 год.

Пунктом 68 Правил установлено, что конкурсная комиссия оценивает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, а также на соответствие претендентов требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил.

В составе своих заявок Заявителем были представлены бухгалтерский отчёт за 2021 г., с отметкой налогового органа о принятии, и промежуточный отчёт за 1 квартал 2022 г., без отметки налогового органа.

Исходя из норм п.п. 5 п. 15, п.п. 2 п. 23 Правил и ч. 1 ст. 15 Закона о бухгалтерском учёте, конкурсной комиссией должен оцениваться бухгалтерский отчёт за 2021 г., как отчёт за последний период.

Исходя из бухгалтерского отчёта за 2021 г., кредиторская задолженность Заявителя за 2021 г. составляет 77,97%, что противоречит требованиям п.п. 5 п. 15 Правил.

Представитель Организатора пояснил, что на дату вскрытия конвертов с заявками, аналогичная информация содержалась на государственном информационном ресурсе бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Согласно пояснениям представителя Заявителя, им вносилась корректировка отчетности, которая была принята налоговым органом 06.04.2022 г., то есть после начала процедуры вскрытия заявок. 11.05.2022 г. Заявителем в адрес Организатора направлен скорректированный бухгалтерский отчёт (письмо от 11.05.2022 г. № 984).

Представитель Организатора подтвердил факт направления отчёта, однако пояснил, что конкурсная комиссия не могла принять его к рассмотрению ввиду направления отчёта после даты вскрытия конвертов с заявками.

В силу п. 57 Правил, претендент вправе изменить или отозвать заявку на участие в конкурсе в любое время непосредственно до начала процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Исходя из изложенного, представление дополнительных документов или их изменение после начала процедуры вскрытия конвертов не допускается.

Конкурсная комиссия, рассматривая заявки, исходит из содержания тех документов, которые были представлены в составе заявки на момент вскрытия конвертов.

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России приходит к выводу о том, что, исходя из содержания поданных заявок, Заявитель не соответствовал требованиям, установленным п.п. 5 п. 15 Правил, в связи с чем организатором принято обоснованное и правомерное решение об отклонении заявок Заявителя.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

р е ш и л а:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «АВА-КРОВ» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – администрации городского округа город Воронеж (далее – Организатор) при проведении открытого аукциона по выбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенным по адресу: г. Воронеж, ул. Майская, д. 5, д. 7, д. 9а, д. 25 (извещение на Официальном сайте Российской Федерации для размещения

информации о торгах № 040422/9011895/01 от 04.04.2022, лоты №№ 21, 22, 23, 29) необоснованной.

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет»: voronezh.fas.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии

А.В. Логошин
Р.В. Колмаков
С.Г. Субботин