

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Комплексные системы транспортной безопасности» (далее – ООО «КСТБ») (вх. № 16677э от 16.09.2020 года) на действия заказчика Федерального государственного унитарного предприятия «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» (далее – ФГУП «Госкорпорация по ОрВД») при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по защите объекта транспортной инфраструктуры ДП «Вышка» аэропорта Томск (Богашево) от актов незаконного вмешательства и охране объектов Томского Центра ОВД филиала «ЗапСибавиационная» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (извещение № 32009419559 на сайте <https://zakupki.gov.ru>).

Заявитель сообщает следующее.

Заказчиком, ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» объявлен аукцион на оказание услуг по защите объекта транспортной инфраструктуры ДП «Вышка» аэропорта Томск (Богашево) от актов незаконного вмешательства и охране объектов Томского Центра ОВД филиала «ЗапСибавиационная» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» с реестровым номером 32009419559 начальная (максимальная) цена договора 20 394 628,08 рублей. Срок окончания подачи заявок – 08.09.2020 в 04:00 по московскому времени.

10 сентября 2020г. был опубликован протокол рассмотрения заявок, согласно которому заявителю было отказано в допуске к аукциону по следующей причине.

На основании п. 4, ч. 3 ст. 23 Положения о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», участнику закупки отказано в допуске к дальнейшему участию в закупке, в соответствии с нижеследующим:

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 12 Положения о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», п. 26 Информационной карты документации об аукционе в электронной форме установлены требования о соответствии Участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки при соблюдении которых лицо, подавшее заявку, допускается Комиссией к закупке. Согласно п.п. 1 п. 26 Информационной карты документации об аукционе в электронной форме, п.15, п.18 Приложения № 1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 г. № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» объекты Томского Центра ОВД относятся к объектам, частная охранная деятельность на которые не распространяется.

В соответствии с п. 5 Постановления Правительства РФ от 01.02.2011 г. № 42 «Об утверждении Правил охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры», определено, что охрана объектов аэропорта, предназначенных для обслуживания воздушных судов и (или) пассажиров, осуществления операций с грузами, а также иных предназначенных для оказания услуг объектам, расположенных на территории, ограниченной периметром аэропорта, осуществляется службой авиационной безопасности аэропорта, а также может осуществляться на

основании отдельных договоров подразделениями войск национальной гвардии Российской Федерации и подразделениями ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, участник ООО «КСТБ» не может оказывать услуги, являющиеся предметом закупки.

ООО «КСТБ» считает причину отклонения незаконной и необоснованной, действия заказчика нарушающими права и законные интересы ООО «КСТБ» ввиду следующего.

Предметом закупки является оказание услуг по защите объекта транспортной инфраструктуры ДП «Вышка» аэропорта Томск (Богашево) от актов незаконного вмешательства и охране объектов Томского Центра ОВД филиала «ЗапСибазеронавигация» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

Согласно аукционной документации участник закупки – любое юридическое лицо, выразившее заинтересованность в участии в закупке в отношении размещенной Заказчиком информации о закупке и заявка которого принята Заказчиком в соответствии с Положением о закупках товаров, работ услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», для участия в закупке.

Согласно ч. 7.1 ст. 1 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ (ред. от 02.12.2019) «О транспортной безопасности», основные понятия: подразделения транспортной безопасности - осуществляющие защиту объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства (в том числе на основании договора с субъектом транспортной инфраструктуры) подразделения ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта и (или) аккредитованные для этой цели в установленном порядке юридические лица.

Согласно п. 27 Информационной карты закупки, документом, подтверждающим соответствие участника закупки требованиям предъявляемым к лицам оказывающим услуги, является копия Свидетельства об аккредитации юридического лица в качестве подразделения транспортной безопасности.

Участник закупки предоставил в составе заявки свидетельство об аккредитации юридического лица в качестве подразделения транспортной безопасности, чем выполнил требование аукционной документации.

Отклонение заявки участника по основаниям указанным в протоколе является незаконным, что, в частности, подтверждается административной практикой (Решение УФАС по г. Санкт-Петербургу от 21.05.2020г. №78/15528/20).

Федеральным законом №88-ФЗ от 01.04.2020г. внесены изменения в Воздушный кодекс РФ, согласно которому авиационная безопасность обеспечивается в том числе силами подразделений транспортной безопасности (изменены статьи 83 и 84 ВК РФ).

Согласно ч. 6 ст. 84 ВК РФ, охрана аэропортов и объектов их инфраструктуры осуществляется подразделениями транспортной безопасности и подразделениями федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики

и нормативно-правовому регулированию в сфере вневедомственной охраны, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно аукционной документации, из совокупного ее толкования, участником закупки может быть любое юридическое лицо получившее свидетельство в качестве подразделения транспортной безопасности. ООО «КСТБ» указывает, что данным условиям соответствует, в связи с чем отклонение заявки является незаконным.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и

сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, заказчику **ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», Филиалу «Аэронавигация Западной Сибири»** надлежит представить в Новосибирское УФАС России в срок **до 23.09.2020 года** документы и сведения, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области **25.09.2020 года в 11-00 часов** по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, кабинет 915.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган *не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.*

Сообщаем, что в связи с необходимостью принятия мер по нераспространению новой коронавирусной инфекции, личные приемы ограничены. Рассмотрение жалобы будет проходить по видеоконференции, для участия необходимо перейти по ссылке **<https://fas3.tconf.rt.ru/c/1482368542>**.

Для участия в дистанционном рассмотрении жалобы необходимо направить доверенности представителей на адрес электронной почты Новосибирского УФАС России.

Примечание:

Ответственность за непредставление информации антимонопольному органу либо представление недостоверных сведений предусмотрена статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.