

РЕШЕНИЕ

по делу №ВП-130/2018

о результатах внеплановой проверки

соблюдения законодательства о контрактной системе

18 июля 2018 года

г.

Краснодар

На основании ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), в соответствии с ч.4, ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе проведена внеплановая проверка в отношении заказчика - ФГУП Рисоводческий племенной завод «Красноармейский» им. А.И. Майстренко при проведении электронного аукциона: «Поставка легкового автомобиля» (извещение № 0518100000318000091), в части нарушения законодательства о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба РО Общероссийский Народный Фронт в Краснодарском крае для проведения внеплановой проверки соблюдения законодательства о контрактной системе в отношении заказчика – ФГУП Рисоводческий племенной завод «Красноармейский» им. А.И. Майстренко при проведении электронного аукциона: «Поставка легкового автомобиля» (извещение № 0518100000318000091).

Заявитель считает, что аукционная документация составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе. Заказчиком установлены избыточные требования к характеристикам товаров (материалов), применяемых при выполнении работ. По мнению заявителя, заказчиком нарушены положения п.3) ч.2 ст.15, ст.19 Закона о контрактной системе и постановления Правительства Российской Федерации от 02.09.2015г. №927.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились. Аукционная документация соответствует положениям Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Инспекция пришла к следующим выводам.

Заказчиком - ФГУП Рисоводческий племенной завод «Красноармейский» им. А.И. Майстренко проводился электронный аукцион: «Поставка легкового

автомобиля» (извещение № 0518100000318000091).

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 909 500,00 рублей.

В соответствии с п.3) ч.2 ст.15 Закона о контрактной системе при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований указанных Федерального закона и правового акта закупки:

- за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Заказчиком проводилась закупка на поставку легкового автомобиля в рамках Закона о контрактной системе.

Ч.2 ст.18 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при формировании плана закупок обоснованию подлежат объект и (или) объекты закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки, определенной с учетом положений статьи 13 настоящего Федерального закона, и установленных в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона требований к закупаемым заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

Согласно ст.13 Закона о контрактной системе в соответствии с настоящим Федеральным законом заказчиками осуществляются закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд, а именно для:

1) достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации), государственными программами субъектов Российской Федерации (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов Российской Федерации), муниципальными программами;

2) исполнения международных обязательств Российской Федерации, реализации межгосударственных целевых программ, участником которых является Российская Федерация, за исключением исполняемых в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи государственных программ;

3) выполнения функций и полномочий государственных органов Российской Федерации, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов управления территориальными

внебюджетными фондами, муниципальных органов, за исключением выполняемых в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящей статьи функций и полномочий.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п.1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

На основании п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных

обозначений и терминологии.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Заказчиком при описании объекта закупки установлены следующие требования:

- Интеллектуальная система доступа в автомобиль
- Система мониторинга слепых зон
- Система предупреждения об угрозе фронтального столкновения с функцией автоматического торможения и распознаванием пешеходов
- Круиз-контроль с функцией поддержания безопасной дистанции до впереди идущего автомобиля
- Система оповещения о смене полосы движения
- Система автоматического переключения дальнего света на ближний
- Система распознавания и информирования водителя о дорожных знаках
- Запуск двигателя кнопкой Push Start
- Ионизатор воздуха Nano-e
- Электрорегулировка сидений второго ряда в 2-х направлениях, разделенные в пропорции 40:20:40
- 10" цветной проекционный дисплей
- Крепления ISOFIX для детских автокресел и т.д.

Установленные заказчиком требования к закупаемому автомобилю являются избыточными и не отвечают целям и задачам, реализация которых возложена на ФГУП Рисоводческий племенной завод «Красноармейский» им. А.И. Майстренко.

Заказчиком не представлено доказательств, подтверждающих объективную потребность в наличии характеристик, указанных в описании объекта закупки.

Кроме того, совокупность характеристик, установленных заказчиком указывает на единственный автомобиль Toyota Camry в комплектации Экзекютив Safety, что подтверждается коммерческими предложениями и заявкой участника закупки.

В соответствии с п.1, п.2 постановления Правительства Российской Федерации 02.09.2015г № 927 «Об определении требований к закупаемым федеральными государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами российской федерации, их территориальными органами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями, федеральными государственными унитарными

предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» настоящие Правила устанавливают порядок определения требований к закупаемым федеральными государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, их территориальными органами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями, федеральными государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг).

Федеральные государственные органы и органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации утверждают определенные в соответствии с настоящими Правилами требования к закупаемым ими, их территориальными органами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями, федеральными государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг, включающие перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) (далее - ведомственный перечень).

Заказчик - ФГУП Рисоводческий племенной завод «Красноармейский» им. А.И. Майстренко не применял при формировании аукционной документации постановление Правительства Российской Федерации 02.09.2015г № 927.

Исходя из вышеизложенного, Инспекция, руководствуясь ч.15, ч.22 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. По результатам внеплановой проверки признать в действиях заказчика – ФГУП Рисоводческий племенной завод «Красноармейский» им. А.И. Майстренко нарушение п.1) ч. 1 ст. 33, п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

2. Заказчику – ФГУП Рисоводческий племенной завод «Красноармейский» им. А.И. Майстренко (аукционной комиссии) выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 23

по делу № ВП-130/2018

о результатах внеплановой проверки

соблюдения законодательства о контрактной системе

18 июля 2018 года

г.

Краснодар

На основании ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), в соответствии с ч.4, ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе проведена внеплановая проверка в отношении заказчика - ФГУП Рисоводческий племенной завод «Красноармейский» им. А.И. Майстренко при проведении электронного аукциона: «Поставка легкового автомобиля» (извещение № 0518100000318000091) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Федеральный закон №44-ФЗ), руководствуясь ч. 15, 22 ст.99 Закона о контрактной системе, предписывает:

1. Заказчику – ФГУП Рисоводческий племенной завод «Красноармейский» им. А.И. Майстренко (аукционной комиссии) устранить нарушение п.1) ч.1 ст.33, п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона, и аннулировании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (извещение № 0518100000318000091).

2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения предписания. Отменить протокол проведения аукциона (при наличии). Уведомить участников закупки, подавших заявки, об отмене протоколов и аннулировании электронного аукциона № 0518100000318000091. Разблокировать денежные средства, внесенные участниками закупки в качестве обеспечения заявок.

3. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 5 рабочих дней с момента его получения.

4. В срок до 20.08.2018 представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.25 ст.99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.