

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.fas.uln.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

03.06.2014 г.

Дело №

10971/03-2014

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:<...> рассмотрев дело № 10971/03-2014, возбужденное по жалобе общества с ограниченной ответственностью ТД «Строительный мир» (далее - ООО ТД «Строительный мир») на действия единой комиссии (заказчик – Государственное учреждение здравоохранения Детский противотуберкулезный санаторий «Белое Озеро», далее – заказчик; уполномоченный орган – Департамент государственных закупок Министерства экономики и планирования Ульяновской области, далее – уполномоченный орган) при проведении аукциона в электронной форме № 0168200002414002050 на поставку строительных материалов (начальная (максимальная) цена контракта – 163 476,34 руб., дата рассмотрения первых частей заявок – 23.05.2014 г.) по признакам нарушения Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 4566 от 28.05.2014 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области из Пензенского УФАС России была перенаправлена жалоба ООО ТД «Строительный мир» на действия единой комиссии при проведении вышеуказанного аукциона в электронной форме.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

По мнению заявителя, заявка ООО ТД «Строительный мир» (№ 7704300) была необоснованно отклонена от участия в аукционе на основании несоответствия представленной информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, а именно показатели товаров по позициям 13-14 не соответствуют требованиям, установленным документацией об аукционе.

На заседание Комиссии 02.06.2014 г. представитель ООО ТД «Строительный мир» не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет об отправке факса 30.05.2014 г. 14:25)

Представитель заказчика на заседании Комиссии 02.06.2014 г. с доводами жалобы не согласился, представил письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

При рассмотрении первых частей заявок, заявка ООО ТД «Строительный мир» (№ 7704300) была отклонена на основании несоответствия показателей товаров по позициям 13-14 положениям аукционной документации.

Кроме того, представитель заказчика пояснил, что аукционная документация

содержит указание на три вида кистей. ООО ТД «Строительный мир» были предложены кисти по позициям 14 и 15 одинаковой ширины (62,5 мм). Учитывая, что заказчику требовались кисти разной ширины, первая часть заявки ООО ТД «Строительный мир» была отклонена.

Представитель уполномоченного органа на заседании Комиссии 02.06.2014 г. поддержал доводы представителя заказчика.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 16:30 03.06.2014 г., для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru 13.05.2014 г. были опубликованы извещение и документация об электронном аукционе № 0168200002414002050 на поставку строительных материалов (начальная (максимальная) цена контракта – 163 476,34 руб., дата рассмотрения первых частей заявок – 23.05.2014 г.).

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок № 0168200002414002050-1 от 23.05.2014 г. на участие в электронном аукционе было подано 5 (пять) заявок, из которых были допущены до участия в аукционе три (три) заявки.

Согласно протоколу проведения аукциона от 29.05.2014 г. в аукционе участвовали два участника закупки, цена была снижена до 157 754,68 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов № 0168200002414002050-3 от 30.05.2014 г. победителем открытого аукциона в электронной форме признано ООО «СтройК».

Рассмотрев представленные материалы, а также проведя в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО ТД «Строительный мир» обоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Объектом закупки № 0168200002414002050 являются строительные материалы.

Приложение № 1 к документации об аукционе содержит наименование, технические характеристики и объем поставляемой продукции, в том числе:

- по позиции 13 «Кисти малые» плоские, ширина не менее 38 мм, смешанная щетина,

пучки в колодке должны быть расположены равномерно; деревянная ручка без трещин и гнили, ручки и колодки из древесины должны быть покрыты олифой или иметь лакокрасочное покрытие, ручки для кистей и колодки из древесины лиственных пород допускается без покрытия;

- по позиции 14 «Кисти малярные» плоские, ширина не менее 50 мм, смешанная щетина, пучки в колодке должны быть расположены равномерно; деревянная ручка без трещин и гнили, ручки и колодки из древесины должны быть покрыты олифой или иметь лакокрасочное покрытие, ручки для кистей и колодки из древесины лиственных пород допускается без покрытия.

Согласно пп. «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать, в том числе конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя.

В ходе анализа первой части заявки участников электронного аукциона № 0168200002414002050 Комиссией Ульяновского УФАС было установлено, что заявка ООО ТД «Строительный мир» содержит конкретные показатели товаров, соответствующие значениям, установленным аукционной документацией, а именно по позициям 13 и 14 ширина кистей была указана как 50 мм и 62,5 мм, соответственно.

При этом указанные ООО ТД «Строительный мир» значения входят в диапазон значений аукционной документации («50» входит в «не менее 38»; «62,5» - в «не менее 50»).

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме № 0168200002414002050-1 от 23.05.2014 г. заявка № 7704300 (ООО ТД «Строительный мир») была отклонена от участия в аукционе на основании несоответствия представленной информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, а именно показатели товаров по позициям 13-14 не соответствуют требованиям, установленным документацией об аукционе.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Доводы заказчика о необходимости кистей разной ширины не могут быть приняты во внимание Комиссией Ульяновского УФАС России, поскольку техническое задание аукционной документации (п. 13-15) содержало указание на необходимую ширину кистей со значением «не менее», соответственно, ширина с большим числовым значением соответствует требованиям аукционной документации.

Согласно части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Учитывая, что указанные ООО ТД «Строительный мир» в первой части заявки показатели по позициям 13 и 14 соответствуют требованиям аукционной документации, следовательно единой комиссией допущено нарушение части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Таким образом, жалоба ООО ТД «Строительный мир» является обоснованной.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ТД «Строительный мир» обоснованной.
2. Признать в действиях единой комиссии нарушение ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе.
3. Обязать единую комиссию устранить допущенное нарушение путем отмены протокола рассмотрения первых частей заявок от 23.05.2014 г., протокола проведения аукциона от 29.05.2014 г., протокола подведения аукциона от 30.05.2014 г. и проведения процедуры повторно, на что выдать предписание.
4. Оператору электронной площадки продолжить проведение процедуры аукциона с минимального предложения о цене контракта, то есть с 157 754,68 руб.
5. Передать материалы дела № 10 971/03-2014 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 44

03.06.2014

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе: <...>

руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе), пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе и на основании своего решения от 03.06.2014 г. по делу № 10971/03-2014 (заказчик – Государственное учреждение здравоохранения Детский противотуберкулезный санаторий «Белое Озеро»; уполномоченный орган – Департамент государственных закупок Министерства экономики и планирования Ульяновской области), аукцион в

электронной форме № 0168200002414002050 на поставку строительных материалов (начальная (максимальная) цена контракта – 163 476,34 руб., дата рассмотрения первых частей заявок – 23.05.2014 г.),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Единой комиссии ГУЗ Детский противотуберкулезный санаторий «Белое Озеро» в срок до 18.06.2014 г. устранить допущенное нарушение ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе путем отмены протокола рассмотрения первых частей заявок от 23.05.2014 г., протокола проведения аукциона от 29.05.2014 г., протокола подведения аукциона от 30.05.2014 г. и проведения процедуры повторно.

2. В срок до 25.06.2014 г. представить письменное доказательство исполнения настоящего предписания.

3. Оператору электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» необходимо обеспечить возможность исполнения указанного предписания, продолжить проведение процедуры аукциона с минимального предложения о цене контракта, то есть с 157 754,68 руб.

<...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.