

Р Е Ш Е Н И Е

15 апреля 2011 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

- Смирнов С.В. - председатель комиссии, заместитель руководителя управления,
- Кокуркина Е.С. - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,
- Рыжов Д.В. - член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,

при участии:

- Морозовой И.В. - представителя ООО Аптечный Склад «Союз» (доверенность №С000074 от 14.04.2011),
- Илюшечкиной Е.Н. - представителя администрации Починковского муниципального района (доверенность №818 от 14.04.2011),
- Бурдину О.Н. - представителя МЛПУ «Починковская ЦРБ» (доверенность №258 от 15.04.2011),
- Ошкина Е.В. - представителя МЛПУ «Починковская ЦРБ» (доверенность №257 от 15.04.2011),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью Аптечный склад «Союз» (далее также - ООО Аптечный склад «Союз», заявитель) на действия котировочной комиссии администрации Починковского муниципального района Нижегородской области (далее также – котировочная комиссия) при размещении заказа для муниципальных нужд,

У С Т А Н О В И Л

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО Аптечный Склад «Союз» о нарушении котировочной комиссией администрации Починковского муниципального района Нижегородской области законодательства Российской Федерации о размещении заказов при проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта на поставку дезинфицирующих средств для нужд МЛПУ «Починковская ЦРБ» на 2 квартал 2011 года №14-11зк (далее также – запрос котировок).

Как следует из содержания жалобы, котировочная комиссия администрации Починковского муниципального района Нижегородской области неправомерно отклонила котировочную заявку ООО Аптечный Склад «Союз» на основании того, что заявка Заявителя не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, а именно характеристики предлагаемого данным участником размещения товара не соответствуют запрашиваемым, что противоречит требованиям Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о размещении заказов). Причина отклонения: *дезинфицирующие средства, указанные в заявке участника размещения заказа, не являются эквивалентами средств, указанных в извещении о проведении запроса котировок цен.*

На основании изложенного заявитель просит Нижегородское УФАС России принять меры для устранения допущенных нарушений.

На заседании Комиссии Нижегородского УФАС России представитель заявителя – общества с ограниченной ответственностью Аптечный склад «Союз» поддержала изложенную в жалобе позицию и требования в полном объеме.

Представители МЛПУ «Починковская ЦРБ» и представитель администрации Починковского муниципального района Нижегородской области, одновременно являющаяся членом котировочной комиссии, с доводами, изложенными в жалобе Заявителя, не согласились, считают, что рассматриваемый запрос котировок проведен в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемого размещения заказа в соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание

услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 №379, пришла к следующим выводам.

[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта на поставку дезинфицирующих средств для нужд МЛПУ «Починковская ЦРБ» на 2 квартал 2011 года. 1) 24.03.2011 на официальном сайте

Муниципальным заказчиком данного размещения заказа выступает Муниципальное лечебно-профилактическое учреждение «Починковская центральная районная больница», уполномоченным органом на размещение муниципального заказа управление экономики и прогнозирования администрации Починковского муниципального района Нижегородской области.

Предметом данного размещения заказа является право на заключение муниципального контракта на поставку дезинфицирующих средств для нужд МЛПУ «Починковская ЦРБ» на 2 квартал 2011 года с максимальной ценой муниципального контракта 298 900,00 рублей.

2) По смыслу части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения предусмотренные статьёй 43 названного Федерального закона.

Статьёй 44 Закона о размещении заказов установлен перечень сведений, которые должна содержать котировочная заявка. Данный перечень является исчерпывающим и не подлежит расширительному толкованию.

Согласно разработанной муниципальным заказчиком форме котировочной заявки участник размещения заказа должен указать сведения о КПП участника размещения заказа, количестве каждого товара.

Между тем данные сведения не входят в перечень допустимых к истребованию в составе котировочной заявки сведений.

Изложенное свидетельствует о нарушении заказчиком, разработавшим форму котировочной заявки подобным образом, положений статей 43 и 44 Закона о размещении заказов.

3) В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о размещении заказов извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные статьёй 43 Закона о размещении заказов, и быть доступным для ознакомления в течение всего срока подачи котировочных заявок без взимания платы. Извещение о проведении запроса котировок может содержать указание на товарные знаки, которые должны сопровождаться словами «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых применяются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми на основании пункта 4) статьи 43 данного закона. Извещение о проведении запроса котировок не может содержать требования к товару, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В силу пункта 4) статьи 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать следующие сведения: наименование, характеристики и количество поставляемых товаров. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Комиссия Нижегородского УФАС России, проанализировав извещение о проведении запроса котировок, пришла к выводу о том, что в рассматриваемом извещении характеристики поставляемого товара и показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, установлены не по всем позициям (позиция №12 – Сульфохлорантин Д или эквивалент).

Таким образом, муниципальный заказчик, разработав извещение о проведении запроса котировок подобным образом, нарушил положения статьи 43 и части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов в рассматриваемой части.

4) 07.04.2011 котировочной комиссией проведена процедура рассмотрения и оценки котировочных заявок, по результатам которой составлен Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок №1-14-11зк от 07.04.2011 (далее также – протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок). Согласно данному Протоколу котировочная комиссия приняла решение отклонить котировочную заявку ООО Аптечный склад «Союз» по причине *несоответствия требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, согласно части 3 статьи 47 Закона о размещении заказов.*

Согласно частям 1 и 3 статьи 47 Закона о размещении заказов котировочная комиссия рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют таким требованиям.

Анализ котировочной заявки ООО Аптечный склад «Союз» показал, что данным участником размещения заказа предложены к поставке двенадцать наименований товара, с указанием их технических характеристик.

Вместе с тем имеет место несоответствие котировочной заявки ООО Аптечный склад «Союз» требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, а именно:

Наименование товара с краткой характеристикой в извещении о проведении запроса котировок	Наименование товара с краткой характеристикой в котировочной заявке ООО Аптечный склад «Союз»
Жавель Солид (таблетка вес 3,2 гр. банка=320 таб.=1 кг) или эквивалент	Хлормисепт-эконом № 320 (таблетка вес 3,65 гр.)
Димакс хлор или эквивалент	Хлормисепт-эконом №370

(таблетка вес 2,7 гр., 1 банка=370 таб.)	(таблетка вес 3,65 гр.)
Клиндезин ОКСИ (3,8 литра) или эквивалент	Абсолюцид НУК (5л)

Таким образом, поданная ООО Аптечный Склад «Союз» котировочная заявка содержит товар, не соответствующий по своим характеристикам заявленному муниципальным заказчиком. Дезинфицирующие средства, указанные в заявке участника размещения заказа, не являются эквивалентами средств, указанных в извещении о проведении запроса котировок цен.

Изложенное свидетельствует о наличии у котировочной комиссии безусловного основания для отклонения котировочной заявки ООО Аптечный Склад «Союз».

При таких обстоятельствах комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу, что основание, по которому котировочная комиссия отклонила котировочную заявку ООО Аптечный Склад «Союз», указанное в протоколе оценки и рассмотрения котировочных заявок, является правомерным, что указывает на отсутствие в действиях такой комиссии нарушений положений Закона о размещении заказов.

В этой связи жалоба ООО Аптечный Склад «Союз» является необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о размещении заказов при выявлении нарушения требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти вправе выдать заказчику и котировочной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По мнению комиссии Нижегородского УФАС России, допущенные заказчиком нарушения являются существенными и могут быть устранены только путём аннулирования запроса котировок в связи с чем протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок также подлежит отмене.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов

## р е ш е н и е

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Аптечный склад «Союз» при проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта на поставку дезинфицирующих средств для нужд МЛПУ «Починковская ЦРБ» на 2 квартал 2011 года необоснованной.
2. Признать муниципального заказчика – Муниципальное лечебно-профилактическое учреждение «Починковская центральная районная больница» нарушившим статьи 43 и 44 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать муниципальному заказчику – Муниципальному лечебно-профилактическому учреждению «Починковская центральная районная больница» предписание об устранении допущенных нарушений.
4. Выдать котировочной комиссии администрации Починковского муниципального района Нижегородской области предписание об устранении допущенных нарушений.
5. Передать уполномоченному должностному лицу материалы дела для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения дела об административном правонарушении по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

*В соответствии с частью 9 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель комиссии

С.В. Смирнов

Члены комиссии

Е.С. Кокуркина

Д.В. Рыжов