

РЕШЕНИЕ

по делу №10-01-17.1-03/160

о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 08 июня 2010 г.

В полном объеме решение изготовлено 23 июня 2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:- заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:- старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;

- старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, рассмотрев дело №10-01-17.1-03/160, по признакам нарушения Волжским муниципальным унитарным предприятием "Автовокзал" городского округа - город Волжский (404122, г. Волжский, ул. Кирова, 19-г) части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции",

УСТАНОВИЛА:

Дело №10-01-17.1-03/160 возбуждено Приказом УФАС по Волгоградской области от 21.04.2010 №116 в результате обнаружения признаков нарушения антимонопольного законодательства при рассмотрении заявления ООО "Ной" (п.2 ч.2 ст.39 Закона о защите конкуренции).

Из материалов, полученных УФАС по Волгоградской области при рассмотрении заявления, выявлено:

28 декабря 2009 года ВМУП "Автовокзал" заключено дополнительное соглашение №3 к договору №57 от 18.07.2006 на аренду нежилого помещения, согласно которому ВМУП "Автовокзал" предоставляет муниципальное имущество (линейные сооружения), принадлежащее на праве хозяйственного ведения, расположенное по адресу: г. Волжский, ул. Кирова, 19-г., для использования под загрузку пассажирами автобусов ООО "Автобусные линии".

Представитель ВМУП "Автовокзал" на заседании комиссии пояснила, что заключенное 28.12.2009 дополнительное соглашение №3 к договору №57 на аренду нежилого помещения, фактически не исполнялось, в связи с тем, что ВМУП "Автовокзал" линейные сооружения ООО "Автобусные линии" не передавались, акт приема-передачи отсутствует.

Представитель Управления муниципальным имуществом администрации городского округа - город Волжский на заседании комиссии представила письменные пояснения, согласно которым в адрес Управления муниципальным имуществом от ВМУП "Автовокзал" обращений о согласовании передачи дополнительных объектов муниципальной собственности (линейных сооружений) в аренду ООО "Автобусные линии" не поступало, соответственно Управление муниципальным имуществом, выполняя функции собственника, согласование не выдавало.

Исследовав имеющиеся в деле материалы, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам:

В соответствии со ст. 215 Гражданского кодекса РФ, имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью.

Согласно договору от 14.07.1999 №398хв (в новой редакции от 01.12.2008 №14хв)

ВМУП "Автовокзал" передано в хозяйственное ведение муниципальное имущество,

расположенное по адресу: г. Волжский, ул. Кирова, 19-г.

Волжским МУП "Автовокзал" 18.07.2006 заключен договор №57 на аренду нежилого помещения, принадлежащего ВМУП "Автовокзал" на праве хозяйственного ведения, с ООО "Автобусные линии".

Предметом данного договора является аренда нежилого помещения, расположенного по адресу: г. Волжский, ул. Кирова, 19-г, общей площадью 11,3 кв.м. для использования под размещение кассы по продаже билетов на автобусы междугородного сообщения.

Дополнительным соглашением №3 от 28.12.2009 к договору №57 от 18.07.2006 на аренду нежилого помещения предмет договора изменен путем добавления в раздел 1 "Предмет договора" следующего пункта: "1.3 Арендодатель предоставляет линейные сооружения для использования под загрузку пассажирами автобусов Арендатора".

В соответствии с пунктом 1 статьи 452 Гражданского кодекса Российской Федерации соглашение об изменении или о расторжении договора совершается в той же форме, что и договор, если из закона, иных правовых актов, договора или обычаев делового оборота не вытекает иное.

В соответствии с пунктом 2 статьи 422 ГК РФ условия заключенного договора сохраняют силу и после принятия закона, устанавливающего обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, кроме случаев, когда в законе установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров.

Исходя из вышеизложенного, договоры, которые были заключены до вступления в силу статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", признаются действующими до установленного в них срока.

При подписании дополнительного соглашения об изменении предмета договора у сторон возникают новые правоотношения, которые в соответствии с частью 1 статьи 422 ГК РФ должны соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим на момент их возникновения.

В соответствии с частью 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды в отношении муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения муниципальным унитарным предприятиям может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров, за исключением случаев, предусмотренных частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Статьей 17.1 Закона о защите конкуренции перечислен исчерпывающий перечень исключений из конкурсного или аукционного порядка заключения договоров аренды. Однако перечисленные исключения не распространяются на случай заключения дополнительного соглашения №3 на аренду линейных сооружений для использования под загрузку пассажирами автобусов ООО "Автобусные линии".

Согласно части 4 статьи 53 Закона о защите конкуренции разрешается заключение на новый срок без проведения торгов договоров аренды в отношении муниципального имущества, заключенных до 1 июля 2008 года с субъектами малого и среднего предпринимательства, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, указанных в части 3 статьи 14 Закона №209-ФЗ, и субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих добычу и переработку полезных ископаемых (кроме общераспространенных полезных ископаемых). При этом заключение указанных договоров аренды возможно на срок не более чем до 1 июля 2015 года.

Договор аренды муниципального имущества (линейных сооружений),

расположенного по адресу: г. Волжский, ул. Кирова, 19-г, заключенный до 01 июля 2008 года с ООО "Автобусные линии" отсутствует.

Следовательно, норма, предусмотренная частью 4 статьи 53 Закона о защите конкуренции, о заключении договора аренды муниципального имущества на новый срок с субъектами малого и среднего предпринимательства не применима в случае заключения дополнительного соглашения №3 от 28.12.2009 с ООО "Автобусные линии".

На основании вышеизложенного, ВМУП "Автовокзал" при заключении дополнительного соглашения №3 от 28.12.2009 на аренду линейных сооружений для использования под загрузку пассажирами надлежало провести конкурс или аукцион на право заключения указанного договора.

Таким образом, ВМУП "Автовокзал" действиями, выразившимися в заключении дополнительного соглашения №3 от 28.12.2009 аренды муниципального имущества - линейных сооружений для использования под загрузку пассажирами без проведения конкурса или аукциона на право заключения указанного договора, нарушило часть 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела 08.06.2010 представитель ВМУП "Автовокзал" представила Комиссии письмо от 28.12.2009 №255, адресованное ООО "Автобусные линии", с предложением считать соглашение №3 утратившим силу.

В силу ч. 1 ст. 450 ГК РФ изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон. Соглашение об изменении или о расторжении договора совершается в той же форме, что и договор, если из закона, иных правовых актов, договора или обычаев делового оборота не вытекает иное (ч. 1 ст. 452 ГК РФ).

Согласно ч. 3 ст. 453 ГК РФ в случае изменения или расторжения договора обязательства считаются измененными или прекращенными с момента заключения соглашения сторон об изменении или о расторжении договора.

Указанного соглашения о расторжении договора аренды линейных сооружений между ВМУП "Автовокзал" и ООО "Автобусные линии" Комиссии представлено не было.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Волжским МУП "Автовокзал" городского округа - город Волжский части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившегося в заключение дополнительного соглашения №3 от 28.12.2009 на аренду муниципального имущества принадлежащего на праве хозяйственного ведения ВМУП "Автовокзал" - линейных сооружений для использования под загрузку пассажирами автобусов ООО "Автобусные линии", без проведения конкурса или аукциона на право заключения указанного договора.

2. Выдать ВМУП "Автовокзал" городского округа - город Волжский для исполнения предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства при заключении договора аренды муниципального имущества - линейных сооружений, расположенных по адресу: г. Волжский, ул. Кирова, 19-г, в соответствии с действующим антимонопольным законодательством.