

1. ООО «Пожмаш-Ек»

620012, г. Екатеринбург, ул. Кузнецова, д. 7, оф. 18

2. ПАО «Мосэнерго»

119526, Москва, пр-кт Вернадского, д. 101, к. 3

3. ООО «ГазНефтеторг.ру»

119334, Москва, ул. Вавилова, д. 5, к. 3, оф. 218

РЕШЕНИЕ

по делу №1-00-1662/77-16 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

14.09.2016 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителей:

ПАО «Мосэнерго»

ООО «ППТК»

в отсутствие:

ООО «Пожмаш-Ек», ООО «ГазНефтеторг.ру» (уведомлены надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 09.09.2016 №ИШ/41190),

рассмотрев жалобу ООО «Пожмаш-Ек» (далее - Заявитель) на действия заказчика — ПАО «Мосэнерго» (далее - Заказчик) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку автоцистерны пожарной АЦ-5, 0-40 (КамАЗ-43253) для нужд филиалов ПАО

«Мосэнерго» (реестровый № 31603926227) (далее - Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отказе Заявителю в допуске к участию в Закупке, а также в неправомерном выборе победителем Закупки ЗАО «СТ-Авто».

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции,

действующей на момент объявления Закупки (далее — Положение), размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.zakupki.gov.ru Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС).

Согласно представленным материалам и информации на Официальном сайте 26.07.2016 размещено извещение о проведении Закупки. Окончание срока подачи заявок — 09.08.2016. Подведение итогов — 30.09.2016.

Согласно протоколу от 25.08.2016 №218/МЭ заявка Заявителя отклонена от участия в Закупке в связи с несоответствием требованиям документации о запросе предложений, а именно: в составе заявки не представлены: список участников общества, справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов (Код по КНД 1120101), полученная из налоговой инспекции не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения извещения о закупке, заверенная участником копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам (страница №1 Формы-4 ФСС) за истекший расчетный год с отметкой органа контроля за уплатой страховых взносов.

Согласно жалобе Заявителя, Заказчик неправоммерно отклонил заявку Заявителя от участия в Закупке, т. к. все необходимые документы Заявителем представлены. Кроме того, Заказчик неправоммерно признал победителем Закупки ЗАО «СТ-Авто», т. к. техническое предложение данного участника не соответствует техническому заданию Заказчика.

Заказчик доводам жалобы Заявителя возразил, представив письменные пояснения.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

1. В соответствии с подпунктом 9 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно подпункту 9.8.8.2 пункта 9.8.8 раздела 9.8 Положения по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках запроса предложений, проведенных организатором, комиссия вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в том числе, в случае отсутствия документов, определенных документацией о запросе предложений, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике запроса предложений или о закупаемых товарах (работах, услугах).

Согласно подпункту 2.18.6 пункта 2.18 Закупочной документации по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках, проведенных организатором, комиссия вправе отклонить заявку, в том числе, в случае отсутствия документов, определенных документацией (разделы 4 и 5).

В соответствии с подпунктами 2, 10, 21 пункта 4.4.10 раздела 4 Закупочной документации для участия в закупочной процедуре участником в заявке предоставляются следующие документы:

- список участников общества (для организаций имеющих организационно-правовую форму общества с ограниченной ответственностью) или копия выписки из реестра акционеров (для акционерных обществ) с указанием информации о руководителе, цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), с подтверждением соответствующими документами, с учетом следующего;

- справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций (Код по КНД 1120101), полученная из налоговой инспекции не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения извещения о закупке в Единой информационной системе в сети Интернет. Справка должна иметь отметку налогового органа и указание на дату выдачи (составления) документа;
- заверенная участником копия расчёта по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения (страница №1 Формы-4 ФСС - приложение №1 к приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 19.03.2013 №107н), за истекший расчетный год с отметкой органа контроля за уплатой страховых взносов.

Таким образом, Заказчиком в Закупочной документации установлен перечень документов, требуемых для предоставления в составе заявки на участие в Закупке.

Согласно материалам и сведениям, представленным в ходе заседания, Комиссия установила следующее.

В составе заявки на участие в Закупке отсутствуют требуемые, согласно Закупочной документации, документы, а именно: список участников общества и заверенная участником копия расчёта по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование.

Кроме того, в составе заявки Заявителя представлена справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам и процентам №107710 по состоянию на 05.07.2016 (код по КНД 1160080), однако, данная справка не является документом, идентичным справке об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, что также указано в тексте документа, представленного Заявителем.

Исходя из вышеизложенного, Заявитель в составе заявки на участие в Закупке не представил документы, требуемые Заказчиком, согласно пункту 4.4.10 раздела 4 Закупочной документации.

Таким образом, заявка Заявителя отклонена Заказчиком от участия в Закупке правомерно.

Комиссия приняла решение признать жалобу Заявителя необоснованной в части неправомерного отклонения заявки Заявителя на участие в Закупке.

- 1.
2. Согласно пункту 4.5 раздела 4 Закупочной документации при предложении технических характеристик товара (работы/услуги) участник должен привести перечень характеристик в соответствии с техническим заданием (Раздел 6), проектом договора (Раздел 4).

Согласно подпункту 3.4 пункта 3 Технического задания Заказчиком предусмотрена возможность приобретения товара, эквивалентного заявленному при представлении полных технических характеристик и согласования техническими службами ПАО «Мосэнерго» к применению.

Таким образом, в Закупочной документации Заказчиком предусмотрено приобретение эквивалентного товара.

Согласно, представленной на заседании Комиссии заявке ЗАО «СТ-Авто», установлено, что данным участником предложен к поставке эквивалентный товар по 7 позициям: кабина боевого расчета, отсеки для ПТВ, подножка для доступа в салон, задний отсек, цистерна, горловина люка, бак для пенообразователя, с указанием на технические характеристики эквивалентов.

Кроме того, Заказчик подтвердил, что предлагаемый к поставке товар согласован с техническими службами Заказчика.

Следовательно, техническое предложение участника ЗАО «СТ-Авто» соответствует требованиям технического задания Заказчика.

Таким образом, Комиссия признала жалобу Заявителя необоснованной в части неправомерно признан победителем Закупки ЗАО «СТ-Авто».

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничение на размещение Закупки, наложенное письмом Московского УФАС России от 09.09.2016 №ИШ/41190.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.