

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/10/104-14757/2021 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

20.08.2021 г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

в присутствии представителей ОАО «РЖД», ИП Великородняя Н.А.,

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ИП Великородняя Н.А. (далее также — победитель) от заключения договора с ОАО «РЖД» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение **ОАО «РЖД»** о проведении проверки факта уклонения ИП Великородняя Н.А. от заключения договора по результатам закупки на оказания комплексной услуги обеспечения передачи фискальных данных (реестровый №32110228786) (далее — аукцион).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках). Указанное Положение о закупках в редакции, действующей на дату размещения извещения о проведении Закупки, размещено в ЕИС - 12.04.2021.

23.04.2021 **Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Аукциона.**

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок № 32110228786-

01 от 25.05.2021 было подано 4 заявок на участие в закупке.

Согласно Итоговому протоколу №32110228786-02 от 26.05.2021 победителем признано ИП Великородняя Н.А.

В соответствии с п.3.17.2 документации 3.17.2. договор по результатам аукциона заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения на сайтах итогового протокола.

10.06.2021 Заказчик направил в адрес ИП Великородняя Н.А. проект договора.

Согласно п.3.17.4 документации 3.17.4. Заказчик в течение 7 (семи) рабочих дней с даты размещения итогового протокола на сайтах, а в случае, если договор заключается с единственным участником, допущенным к участию в аукционе (в случае, если принято решение о заключении договора с таким участником) – с даты определения цены, направляет участнику аукциона, с которым заключается договор, проект договора с использованием программно-аппаратных средств ЭТЗП.

Согласно п.3.16.1 документации 3.16.1. до заключения договора лицо, с которым заключается договор по итогам аукциона, предоставляет сведения о своих владельцах, включая конечных бенефициаров, с приложением подтверждающих документов. В случае непредставления указанных сведений и документов победитель, иной участник, с которым заключается договор, считается уклонившимся от заключения договора.

Согласно п.3.17.5 документации 3.17.5. участник аукциона, с которым заключается договор посредством программно-аппаратных средств ЭТЗП, должен предоставить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в аукционной документации), иные документы, если документацией предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны на ЭТЗП договор не позднее 5 (пяти) календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика. Участник аукциона, с которым заключается договор, должен при заключении договора по требованию заказчика представить документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего договор. В случае непредставления подписанного договора, перечисленных документов в установленный срок, участник признается уклонившимся от заключения договора, если иное не предусмотрено аукционной документацией.

Установлено, что 21.06.2021 победителем направлен подписанный проект договора.

Основанием для признания 06.07.2021 ИП Великородняя Н.А. уклонившимся от заключения договора по результатам Закупки, послужило непредставление подписанного договора, обеспечения исполнения договора, сведений о своих владельцах, включая конечных бенефициаров, с приложением подтверждающих документов во исполнение требований пунктов 3.16.1, 3.17.5 аукционной документации.

На заседании Комиссии Управления представитель победителя пояснил, что поскольку договор был размещен на сайте 10.06.2021 у ИП Великородняя Н.А. из пяти дней оставалось только два: 11 июня и 15 июня, так как 12, 13, 14 июня – официальные выходные дни, банки в эти дни не работали.

15 июня 2021 от Заказчика по электронной почте поступили замечания по банковской гарантии, что подтверждается копией переписки с листом согласования, в котором указаны замечания.

Победитель 15 июня 2021 направил указанные замечания в банк для внесения изменения в банковскую гарантию, что также подтверждается прилагаемой электронной перепиской.

Банк 16 июня 2021 внес указанные изменения в банковскую гарантию и 16 июня 2021 победитель направил измененную согласно последним требованиям Заказчика банковскую гарантию на электронную почту на согласование, о чем свидетельствует прилагаемая электронная переписка.

Ответа от Заказчика не поступило и ИП Великородняя Н.А. 17 июня 2021 направил Заказчику письмо с вопросом о том, есть ли еще какие-либо замечания и готовностью при отсутствии замечаний подписать и направить банковскую гарантию.

Ответа на это письмо от Заказчика не поступило и 18 июня 2021 ИП Великородняя Н.А. повторно направляет повторное письмо Заказчику.

18 июня 2021 от Заказчика поступил ответ о направлении подписанной банковской гарантии.

18 июня 2021 Банк не успел подготовить банковскую гарантию и предоставил ее ИП Великородняя Н.А. только в понедельник 21 июня 2021, о чем также свидетельствует переписка с сотрудником банка.

В этот же день 21 июня 2021г. ИП Великородняя Н.А. разместила на сайте подписанную и оплаченную банковскую гарантию.

25 июня 2021 ИП Великородняя Н.А. обратилась к Заказчику с вопросом о подписании контракта, на что был получен ответ о нарушении пятидневного срока, установленного п. 3.17.5 аукционной документации.

Для признания Исполнителя недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По своей правовой природе включение лица в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины **ИП Великородня Н.А.** в совершении вменяемого правонарушения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Вместе с тем Комиссией не установлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях **ИП Великородня Н.А.** умысла по незаключению договора. Напротив, все действия **ИП Великородня Н.А.** были направлены на заключение договора, свидетельствовали о намерении исполнить взятые на себя при подаче заявки обязательства.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая факт предоставления подписанного договора в сроки, установленные Закупочной документацией, что подтверждается доказательствами, представленными в материалы дела, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об **ИП Великородня Н.А.** в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об **ИП Великородня Н.А.** в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.