

РЕШЕНИЕ 138-13269-19/7

по жалобе ООО НПО «РосВода»

Резолютивная часть решения оглашена

08.05.2019 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России А.Р. Б., начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Ю.В.Ш., специалиста-эксперта отдела контроля закупок М.М. А. (далее – Комиссия Самарского УФАС России),

рассмотрев жалобу ООО НПО «РосВода» (далее - Заявитель) на действия ПАО «Салют» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на сервисно-техническое обслуживание (ТО) водоочистного оборудования (Извещение №31907699802) (далее – Запрос предложений),

в присутствии представителей от ПАО «Салют» - С. С.В. (по доверенности) (до и после перерыва), Б. К.А. (по доверенности) (до и после перерыва), Б. К.А. (по доверенности) (после перерыва), от Заявителя - М. Х.Ф. (паспорт) (до и после перерыва).

В соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

24.04.2019г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО НПО «РосВода» (далее - Заявитель) на действия ПАО «Салют» (далее – Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на сервисно-техническое обслуживание (ТО) водоочистного оборудования.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Заявителю неправомерно отказано в допуске к участию в запросе предложений.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит признать незаконным признание заявки ООО НПО «РосВода» несоответствующей требованиям Документации о запросе предложений, отменить протокол подведения итогов запроса предложений.

Заказчиком письмом представлены документы, запрошенные уведомлением Самарского УФАС России от 25.04.2019г. № 4058/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 28.03.2019 г. Заказчиком на сайте www.zakupki.gov.ru размещена действующая редакция извещения № 31907699802 о проведении Запроса предложений (далее – Извещение) и документация (далее - Документация о закупке).

В соответствии с Извещением предметом запроса предложений является сервисно-техническое обслуживание (ТО) водоочистного оборудования.

Заказчиком выступило ПАО «Салют».

Начальная (максимальная) цена договора составила 956 930,00 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные

связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что 11.12.2018 г. на сайте <http://zakupki.gov.ru> Заказчиком размещена действующая на момент размещения Извещения редакция Положения о закупках ПАО "Салют" (далее – Положение).

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и положением о закупке.

2. Пунктом 13 статьи 31 Положения установлено, что для участия в запросе предложений Участник закупки должен подготовить заявку на участие в запросе предложений согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в запросе предложений, указанным в документации о закупке.

Пунктом 18 статьи 31 Положения предусмотрено, что заявка Участника закупки отклоняется ЗКО при рассмотрении в следующих случаях:

- 1) непредставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных документацией о закупке;
- 2) нарушение требований установленных в документации о закупке к содержанию заявки;
- 3) несоответствие Участника закупки, в том числе несоответствие лиц, выступающих на стороне одного Участника закупки, требованиям установленным в извещении о закупке, документации о закупке;
- 4) несоответствие предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в документации о закупке;
- 5) несоблюдение требований установленных в документации о закупке к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки на участие в закупке;
- 6) несоответствие цены заявки требованиям извещения о закупке, документации о закупке, в том числе наличие предложения о цене договора (цене за единицу продукции), превышающей размер НМЦД;
- 7) наличие в составе заявки недостоверных сведений.

Пунктом 3.9 Документации установлено, что участнику необходимо предоставить перечень описания работ по техническому обслуживанию и перечень спец. оснастки для проведения вышеуказанных работ и рекомендуемым запасом зап. частей.

Согласно пункту 3.10 Документации, информацию по наименованию работ, сервисных наборах и зап.частей перечислять в таблице в соответствии с представленной в Документации форме.

Подпунктом 5.1.1 пункта 5.1 Документации установлено, что участник запроса предложений должен подготовить предложение, включающее в свой состав (в виде скан-копий):

а) заявку о подаче Предложения по форме и в соответствии с инструкциями, содержащимися в настоящей Документации о проведении запроса предложений (раздел 5), которая должна сохранять свое действие в течение срока, указанного Участником в письме о подаче оферты. В любом случае этот срок не менее чем 30 (тридцать) календарных дней со дня, следующего за днем окончания приема Предложений (форма 1);

б) анкету по установленной в настоящей Документации о проведении запроса предложений форме — Анкета Участника запроса предложений (форма 2);

в) пояснительную записку, содержащую информацию о функциональных, качественных и количественных характеристиках товаров, объеме и характеристиках работ, услуг, сроках исполнения договора, сроках гарантии, стоимости и прочих существенных условиях Договора предусмотренных в Документации (форма 3).

г) Декларацию о принадлежности участника процедуры закупки к категории субъектов малого или среднего предпринимательства в соответствии с положениями п.11 Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 г. №1352: документ на бумажном носителе или в форме электронного документа сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства или декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства по утвержденной форме.

Подпунктом 5.1.2 пункта 5.1 Документации установлено, что для подтверждения соответствия требованиям, установленным разделом 4 настоящей Документации Участник запроса предложений должен включить в состав Предложения следующие документы, подтверждающие его соответствие в том числе требованию о о) наличие технологического оборудования и оснастки, необходимых для производства качественного технического обслуживания и ремонта водоочистного оборудования Заказчика, в том числе оборудование для проведения анализа и проверки воды, ремонта нагнетательных насосов, диагностики подшипниковых узлов, диагностики температурных режимов.(предоставить при предъявлении тендерной документации).

01 поименованы Участники, подавшие предложения на запрос предложений.

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок от 17.04.2019 № 31907699802-02, заявка ООО НПО «РосВода» не допущена к участию в Запросе предложений ввиду несоответствия требованиям документации: Не соответствие тех. задания пп.1 п.18 ст.31, пп.4 п.18 ст.31 Положения о закупках ПАО «Салют».

Согласно пункту 3.10 Документации, информацию по наименованию работ, сервисных наборах и зап.частей перечислять в таблице в соответствии с представленной в Документации форме.

Так, в соответствии с формой таблицы из раздела 1.1.1 Документации:

п/п	Виды работ	Применяемые материалы и инструменты	Периодичность	Кол – во, шт.	Цена, руб. с НДС	Общая стоимость в год, руб. с НДС
1	- проверка корпуса и замена сменного элемента у фильтра очистки меш./касс./угольн. типа		Согласно графика (Каждые 2 мес.)	8		

Согласно пояснениям Заказчика, а также заявке ООО НПО «РосВода», в своей пояснительной записке ООО НПО «РосВода» не заполнило столбец № 3 «Применяемые материалы и инструменты» указанной формы во всех разделах по осуществляемым работам. Кроме того, отсутствует перечень расходных материалов в ряде позиций в перечне и стоимости сервисных наборов и запасных частей (п.2 п.5.1.1 и п.1 п.6.1.1 — не указаны наборы расходников на реагентной линии).

Кроме того, Заявителем нарушено требование Документации о перечислении информации по наименованию работ, сервисных наборах и зап.частей в таблице в соответствии с представленной в Документации форме. Заявителем представлена справка о материально-технических ресурсах и пояснительная записка, что также нарушает требования Документации.

Доводы Заявителя в отношении неправомерного отказа в допуске к участию в запросе предложений в электронной форме проверены Комиссией Самарского УФАС России в полном объеме, указанная в Протоколе рассмотрения вторых частей заявок от 17.04.2019 № 31907699802-02 аргументация членов закупочной комиссии относительно мотивов отказа в

допуске обоснована и соответствует действительности, в связи с чем, оснований для пересмотра решения закупочной комиссии нет.

Учитывая вышеизложенное, закупочная комиссия правомерно отклонила заявку заявителя от участия в электронном аукционе.

Таким образом, доводы жалобы ООО НПО «РосВода» следует признать необоснованными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО НПО «РосВода» необоснованной.

Заместитель Председателя Комиссии:

А.Р. Б.

Члены Комиссии:

Ю.В.Ш.

М.М.А.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.