

Комиссия Тверского УФАС России, признав частично обоснованной жалобу ООО ЦПИП «ГЕНЕЗИС-ЦЕНТР» на установление департаментом государственного заказа Тверской области, департаментом архитектуры и строительства администрации города Твери неправомерных требований к участникам размещения заказа в конкурсной документации на выполнение работ по обновлению топографических планов г. Твери, сочла неправомерным выполнение департаментом государственного заказа Тверской области функций по размещению муниципального заказа

Жалоба рассмотрена:
30 июля 2010 года г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Тверского УФАС России) в следующем составе:

председатель Комиссии:

Демина И.С. – руководитель управления,

члены Комиссии:

Посохова Л.В. – заместитель руководителя управления,

Фомин В.М. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля размещения государственного заказа управления,

Петрова Е.И. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии представителей:

- департамента государственного заказа Тверской области: <...>,

- департамента архитектуры и строительства администрации города Твери: <...>,

в отсутствие надлежаще извещенных о времени и месте рассмотрения жалобы представителей Общества с ограниченной ответственностью Центральное проектно-изыскательское предприятие «ГЕНЕЗИС-ЦЕНТР»,

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.11.2007 № 379, п.п. 5.4-5.6. Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 15.12.2006 № 324, жалобу Общества с ограниченной ответственностью Центральное проектно-изыскательское предприятие «ГЕНЕЗИС-ЦЕНТР» и проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 23.07.2010 поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью Центральное проектно-изыскательское предприятие «ГЕНЕЗИС-ЦЕНТР» (далее – Заявитель), полагающего, что в конкурсной документации департаментом архитектуры и строительства администрации города Твери и

департаментом государственного заказа Тверской области при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по обновлению топографических планов в масштабе 1:2000 для корректировки генерального плана городского округа «г. Тверь» по объекту адресной инвестиционной программы города Твери: «Корректировка генерального плана г. Твери» (далее - конкурс) допущены нарушения Закона в части необоснованного установления требования наличия лицензии УФСБ России на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну со степенью секретности разрешенных к использованию сведений – совершенно секретно, а также включения видов работ, не связанных с предметом конкурса.

Заявитель считает, что в соответствии с Развернутым перечнем сведений, подлежащих засекречиванию по системе Федеральной службы геодезии и картографии России (приложение № 2 письма ГТК от 11.08.1997 N 01-15/15278 «О контроле за перемещением картографических, топографических, аэрокосмических, геодезических и гравиметрических материалов») сведения, включенные в Техническое задание конкурсной документации, относятся к сведениям с грифом секретности – «секретно».

Также Заявитель в своей жалобе отмечает, что в Техническое задание конкурсной документации в состав работ, для выполнения которых требуются лицензии на геодезическую и картографическую деятельность, включены излишние виды работ, не связанные с предметом данного конкурса.

29.07.2010 от Заявителя поступило ходатайство о рассмотрении его жалобы в отсутствие представителей.

Департамент архитектуры и строительства администрации города Твери согласился с доводами жалобы, признав, что в конкурсную документацию ошибочно были включены требования к лицензии УФСБ России на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну со степенью секретности разрешенных к использованию сведений – совершенно секретно, а также виды работ, включенные в состав лицензий на геодезическую и картографическую деятельности, согласившись с Заявителем, за исключением аэросъемочных работ и изготовления производных материалов этих работ в фотографическом и цифровом (электронном видах). Департамент архитектуры и строительства администрации города Твери считает включение аэросъемочных работ необходимыми для выполнения цифровых векторных топографических планов с использованием космических снимков и аэрофотоснимков. Названные изменения внесены в конкурсную документацию и размещены на официальном сайте.

Департамент государственного заказа Тверской области считает жалобу Заявителя необоснованной, поскольку с учетом внесенных в конкурсную документацию изменений, требования Закона соблюдены.

На заседание Комиссии Тверского УФАС России были представлены следующие документы: соглашение № 40-Т о проведении совместных торгов и запроса котировок от 12.10.2009 с дополнительным соглашением от 01.02.2010; извещение о проведении конкурса, сведения об опубликовании извещения в официальном печатном издании – газете «Тверская жизнь» от 30.06.2010 № 120; конкурсная документация с изменениями от 06.07.2010, 27.07.2010 и разъяснением.

1. 30.06.2010 департаментом государственного заказа Тверской области опубликовано в официальном печатном издании – газете «Тверская жизнь» № 120 и размещено на официальном сайте Тверской области в сети «Интернет» для

размещения информации о размещении заказов www.gostorgi.tver.ru (далее – официальный сайт) извещение № 2010/120OK-83 о проведении открытого конкурса (далее – извещение). В тот же день на официальном сайте размещена конкурсная документация. Согласно условиям, предусмотренным извещением и конкурсной документацией, предметом конкурса является выполнение работ по обновлению топографических планов в масштабе 1:2000 для корректировки генерального плана городского округа «г. Тверь» по объекту адресной инвестиционной программы города Твери: «Корректировка генерального плана г. Твери» при начальной (максимальной) цене контракта 59 942 556, 54 рублей.

Конкурсная документация утверждена 24.06.2010 начальником департамента государственного заказа Тверской области <...> и и.о. начальника департамента архитектуры и строительства администрации города Твери <...>.

В Техническое задание конкурсной документации 28.07.2010 внесены и размещены на официальном сайте Тверской области в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов www.gostorgi.tver.ru (далее – официальный сайт) изменения, согласно которым:

- установлено требование к исполнителю о лицензии УФСБ России на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну со степенью секретности разрешенных к использованию сведений – секретно;

- изменены требования к содержанию входящих в состав лицензий на производство геодезических и картографических работ, за исключением аэросъемочных работ и изготовления производных материалов этих работ в фотографическом и цифровом (электронном видах).

С учетом изложенного доводы жалобы Заявителя признаны частично обоснованными.

2. Из конкурсной документации следует: организатором совместных торгов в соответствии с Соглашением о проведении совместных торгов (далее – Соглашение), заключенным 12.10.2009 с администрацией города Твери, на основании постановления Администрации Тверской области от 23.06.2008 № 165-па «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного фонда софинансирования расходов на инвестиционные программы в рамках адресной инвестиционной программы Тверской области» является департамент государственного заказа Тверской области. Заказчиком является Департамент архитектуры и строительства администрации города Твери.

По тексту Соглашения администрация города Твери именуется Участником совместных торгов.

В соответствии с пунктом 1.4 Соглашения в целях проведения совместных торгов и запроса котировок Участник совместных торгов передает Организатору торгов функции, связанные с размещением заказов в соответствии с правами и обязанностями Сторон, предусмотренными Соглашением. Функции Организатора совместных торгов предусмотрены в разделе 2 Соглашения. Пунктом 2.1.3. на Организатора совместных торгов возложены функции размещения информации о торгах в официальном печатном издании газете «Тверская жизнь» и на официальном сайте www.gostorgi.ru, что было исполнено в установленный срок.

3. В соответствии с частью 1 статьи 21 Закона извещение о проведении открытого конкурса публикуется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в официальном печатном издании и размещается на официальном сайте не менее чем за тридцать дней до дня

вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

Извещение о проведении открытого конкурса не было опубликовано в официальном печатном издании муниципального образования и не было размещено на официальном сайте г.Твери в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов www.tver.ru, что является нарушением части 1 статьи 21 Закона.

4. Наделение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации функциями по размещению заказа для муниципальных нужд не предусмотрено федеральным законодательством и противоречит нормам статей 9, 31, 31.1, 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым установление и исполнение расходных обязательств муниципального образования является полномочиями муниципального образования.

На основании изложенного и руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тверского УФАС России

решила:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью Центральное проектно-изыскательское предприятие «ГЕНЕЗИС-ЦЕНТР» частично обоснованной.
2. Предписание не выдавать в связи с устранением нарушений до принятия решения по существу.
3. Направить в Прокуратуру Тверской области информацию о выполнении департаментом государственного заказа Тверской области функций по размещению муниципального заказа на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по обновлению топографических планов в масштабе 1:2000 для корректировки генерального плана городского округа «г. Тверь» по объекту адресной инвестиционной программы города Твери: «Корректировка генерального плана г. Твери».

Председатель Комиссии И.С. Демина

Члены Комиссии Л.В. Посохова

В.М. Фомин

Е.И. Петрова