

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 3-09/67-2016 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

«17» ноября 2016 г.

г. Пенза

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

По результатам плановой выездной проверки, проведенной отделом контроля органов власти и рекламы на основании приказов Пензенского УФАС России от 16.06.2016 № 96 в отношении муниципального казенного учреждения «Департамент жилищно- коммунального хозяйства города Пензы» (ИНН 5836013361, г. Пенза, ул. Некрасова, 34) (далее – МКУ «Департамент ЖКХ г. Пензы», Учреждение) на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства, установлено следующее.

МКУ «Департамент ЖКХ г. Пензы» на сайте <http://zakupki.gov.ru> 29.12.2014 размещено извещение № 0355300034014000132 (далее – Извещение) о проведении электронного аукциона на «Работы по текущему содержанию городских лесов, расположенных в границах города Пензы в 2015 году» (далее - Аукцион) и аукционная документация.

Из Извещения следует:

Дата проведения аукциона -19.01.2015.

Начальная (максимальная) цена контракта - 5 748 199,67 рублей

Обеспечение заявки - 1 % начальной (максимальной) цены контракта
57 482,00 рублей.

Обеспечение контракта - 5% начальной (максимальной) цены контракта
287 409,98 рублей.

Срок выполнения контракта - с момента подписания контракта по 31 декабря 2015 года.

Согласно Техническому заданию, являющемуся неотъемлемой частью аукционной документации, работы по содержанию лесов должны проводиться во

всех лесничествах в границе города г. Пензы.

Работы по указанным видам должны проводиться в 3 лесничествах г. Пензы - Веселовском лесничестве (площадь – 1404 га), Светлополянском лесничестве (площадь – 4191 га), Засурском лесничестве (площадь – 4143 га).

В соответствии с положениями п.1 ч.1 ст.64 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее по тексту – Закон о контрактной системе) документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 указанного Закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

При этом п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе содержит правило, согласно которому описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно содержанию извещения о проведении аукциона, а также документации об аукционе, предметом контракта является выполнение работ по текущему содержанию городских лесов, расположенных в границах города Пензы.

В соответствии с Техническим заданием документации об аукционе, победителю торгов необходимо осуществить выполнение работ в лесничествах, расположенных в территориально обособленных районах города Пензы.

Объединение в один лот выполнение работ в 3 лесничествах г. Пензы влечет необоснованное укрупнение лота, и как следствие может повлечь за собой ограничение количества участников закупки.

Доказательством ограничения числа участников является и тот факт, что на участие в Аукционе была подана только одна заявка – МУП «Зеленое хозяйство», в связи с чем Аукцион признан несостоявшимся.

В соответствии с положениями ч.1 ст.1 Закона о контрактной системе настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Однако действия МКУ «Департамент ЖКХ г. Пензы» противоречат цели законодательства о контрактной системе - открытости и прозрачности, экономии

бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования, равноправия участников размещения заказа и обеспечения их справедливой конкуренции.

Объединение нескольких лесничеств в один лот снижает возможность участия в торгах организаций, заинтересованных в выполнении муниципального контракта только в одном из городских лесов, а также ограничивает доступ к участию в аукционах субъектов малого и среднего предпринимательства в связи с укрупнением лота.

С целью осуществления организации рассматриваемых работ, потенциальному участнику необходимо будет задействовать дополнительные трудовые и финансовые ресурсы, что напрямую ограничивает участие в рассматриваемой закупке участников гражданского оборота, не обладающих для этого необходимыми для выполнения заказа ресурсами.

Кроме того, объединение в один лот работ, которые технологически и функционально не связаны между собой, также может повлечь ограничение конкуренции.

Обязательность по содержанию лесов, расположенных в границах города Пензы, одновременно каким-либо нормативным актом не установлена, в связи с чем работы могут быть выполнены при выделении в отдельные лоты как минимум по каждому лесничеству.

С учетом объединения в один лот 3 лесничеств г. Пензы действия MKY «Департамент ЖКХ г. Пензы» создают необоснованные ограничения доступа к участию в аукционе.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее по тексту - Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В силу части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Кроме того, в Техническом задании документации установлены конкретные требования к используемой технике, а именно: работа трактора на пневмоколесном ходу 59 кВт (80 л.с.) (пункт 5 Технического задания), работа экскаватора одноковшового дизельного на гусеничном ходу с ковшом 0,4 м³ (пункты 6, 11 Технического задания), работа автогидроподъемники высотой подъема: 28 м.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов,

запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Признаки аналогичных нарушений установлены при проведении Учреждением аукциона на выполнение работ по текущему содержанию городских лесов, расположенных в границах города Пензы в 1 квартале 2016 года (извещение № 0355300034015000111) и аукциона на выполнение работ по текущему содержанию городских лесов, расположенных в границах города Пензы во 2-4 кв. 2016 года (извещение № 0355300034016000025).

Данные аукционы были признаны несостоявшимся, поскольку на участие в них заявки были поданы только МУП «Зеленое хозяйство», с которым Учреждением были заключены муниципальные контракты от 11.01.2016 № 365659 и от 17.05.2016 № 428393.

На основании изложенного издан приказ Пензенского УФАС России от 15 ноября 2016 года № 183 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения МКУ «Департамент ЖКХ г. Пензы» частей 1 и 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции, руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 3-09/67-2016 к рассмотрению на **06.12.2016** в **10** часов **30** мин. по адресу: г. Пенза, ул. Урицкого, дом 127, каб. 101.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 3-09/67-2016 в качестве:

ответчика: МКУ «Департамент ЖКХ г. Пензы» (ул. Некрасова, д.34, г. Пенза, 440008);

заинтересованного лица: МУП «Зеленое хозяйство» (ул. 40 лет Октября, г. Пенза, д.25, 440031)

3. МКУ «Департамент ЖКХ г. Пензы» представить в срок до **02.12.2016** следующие документы и информацию:

1) правовое обоснование формирования предмета закупки в части объединения в один лот выполнение работ по текущему содержанию городских лесов, расположенных в границах города Пензы;

2) иные документы и информацию по рассматриваемому вопросу.

4. МУП «Зеленое хозяйство» представить в срок до 02.12.2016 следующие документы и информацию:

1) письменную позицию по рассматриваемому вопросу;

2) штатное расписание предприятия за 2015-2016 г. г.;

3) копии договоров субподряда, заключенных МУП «Зеленое хозяйство» в рамках исполнения муниципальных контрактов от 21.12.2014 г. № 2014.442250, от 03.07.2015 № 2015.248686, от 29.12.2015 № 2015.519112, от 01.04.2016 г. № Ф.2016.30810.

Явка лиц, участвующих в деле или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Все документы представляются в подлинниках или надлежаще заверенных копиях с сопроводительным письмом за подписью руководителя предприятия.

Непредставление запрашиваемой информации либо представление заведомо недостоверных сведений влечет за собой ответственность, предусмотренную статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии.....