

РЕШЕНИЕ

04.03.2016
13020/03-2016

Дело №

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя - заместителя руководителя управления –
начальника отдела Спиридонова И.И.;
- начальника отдела Бокач Е.Б.;

членов - ведущего специалиста-эксперта Кузьминовой
Ю.П.;

в присутствии: - от ООО «Заволжская строительная компания»:
- <...> (доверенность б/н от 02.03.2016 г.);

рассмотрев дело № 13020/03-2016, возбужденное по жалобе ООО «Заволжская строительная компания» (далее – заявитель) на действия заказчика – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский институт гражданской авиации имени главного маршала авиации Б.П. Бугаева» (далее - ФГБОУ ВО УИГА, заказчик) при заключении контракта по результатам проведения аукциона в электронной форме № 0368100010815000328 на выполнение строительно-монтажных работ на объекте «Реконструкция здания корпуса № 2 под здания учебно-производственного назначения» (начальная (максимальная) цена контракта – 278 675990,00 руб., дата отказа от заключения контракта – 20.02.2016г.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 1054 от 26.02.2016 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «Заволжская строительная

компания» на действия заказчика при заключении контракта по результатам проведения аукциона в электронной форме № 0368100010815000328.

Содержание жалобы составило указание, в том числе, на следующее.

По мнению заявителя, заказчиком необоснованно принято решение об отказе от заключения государственного контракта в связи с отсутствием у заявителя в лицензии МЧС такого вида деятельности, как «монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения». Кроме того, пункт 33.3 свидетельства СРО, представленного в составе второй части заявки позволяет обществу привлечь любую организацию для выполнения необходимых заказчику работ.

На заседании Комиссии 03.03.2016 г. представитель ООО «Заволжская строительная компания» поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представитель заказчика на заседании Комиссии 03.03.2016 г. не согласилась с доводами, изложенными в жалобе, представив письменные пояснения, указывающие, в том числе, на следующее.

Заказчик правомерно принял решение отказаться от заключения контракта с ООО «Заволжская Строительная Компания», поскольку участником закупки была предоставлена недостоверная информация в отношении своего соответствия требованиям, установленным в документации.

В рассмотрении жалобы был объявлен перерыв до 14:30 04.03.2016 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 16.12.2016 г. были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0368100010815000328 на выполнение строительно-монтажных работ на объекте "Реконструкция здания корпуса № 2 под здания учебно-производственного назначения" (начальная (максимальная) цена контракта – 278 675 990,00 руб., дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе – 18.01.2016 г.).

На основании протокола рассмотрения заявок от 18.01.2016 г. на участие в аукционе было подано 9 заявок, 5 заявок были отклонены от участия в аукционе.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 21.01.2016 г. ценовые предложения поступили от 3 участников закупки.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 26.01.2016 г. две заявки были признаны не соответствующими требованиям

документации, победителем признано ООО «Заволжская строительная компания».

20.02.2016 г. заказчиком был размещен в единой информационной системе протокол отказа от заключения контракта с ООО «Заволжская строительная компания» на основании части 9 статьи 31 закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, а также проведя в соответствии с подпунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Заволжская строительная компания» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона о контрактной системе, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе информацией должна содержать требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Раздел 4 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению» документации № 0368100010815000328 предусматривал, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, лицензию, выданную МЧС России, на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (в соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности») по видам работ и услуг (в соответствии с Перечнем работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 г. № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»):

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного водоснабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных пре-градах;
- выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций;

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения;

В составе второй части заявки ООО «Заволжская строительная компания» (№ 9) представлена, в том числе, лицензия на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений № 3-Б/02348 от 27.12.2013 г., выданная ПРЦ МЧС России на виды работ, выполняемые в составе лицензируемых видов деятельности, предусмотренные документацией, в том числе, на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту первичных средств пожаротушения.

В соответствии с частью 9 статьи 31 Закона о контрактной системе отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в части 1, частях 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, или **предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.**

В соответствии с частью 11 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае отказа заказчика от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным частями 9 и 10 статьи 31 Закона о контрактной системе, заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем установления факта, являющегося основанием для такого отказа, составляет и размещает в единой информационной системе протокол об отказе от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о лице, с которым заказчик отказывается заключить контракт, о факте, являющемся основанием для такого отказа, а также реквизиты

документов, подтверждающих этот факт. Указанный протокол в течение двух рабочих дней с даты его подписания направляется заказчиком данному победителю.

В ходе процедуры заключения контракта заказчиком было установлено, что предоставленная ООО «Заволжская строительная компания» лицензия на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений № 3-Б/02348 от 27.12.2013 г., выданная ПРЦ МЧС России не содержит такого вида работ, как деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту первичных средств пожаротушения.

Следовательно ООО «Заволжская строительная компания» в составе второй части заявки была предоставлена недостоверная информация в отношении своего соответствия требованиям статьи 31 Закона о контрактной системе и документации о проведении электронного аукциона.

Указанные обстоятельства подтверждаются сведениями с официального сайта МЧС России в разделе «Реестры лицензирования МЧС России» (<http://www.mchs.gov.ru/document/222187>) и письмом ГУ МЧС России по Ульяновской области № 12662111 от 15.02.2016 г.

Доказательств обратного заявителем на рассмотрении жалобы не представлено, также как и не был представлен на обозрение Комиссии оригинал лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений № 3-Б/02348 от 27.12.2013 г.

Таким образом, заказчик правомерно отказался от заключения контракта с ООО «Заволжская строительная компания» в связи с предоставлением недостоверных сведений.

20.02.2016 г. заказчиком был оформлен и размещен в единой информационной системе протокол отказа от заключения контракта на основании части 9 статьи 31 закона о контрактной системе.

24.02.2016 г. в соответствии с требованиями части 11 статьи 31 Закона о контрактной системе указанный протокол был направлен ООО «Заволжская строительная компания»

Следовательно, нарушение законодательства о контрактной системе в действиях заказчика отсутствует и жалоба ООО «Заволжская строительная компания» является необоснованной.

Относительно доводов заявителя о том, что в составе второй части заявки представлено свидетельство о допуске к определенным видам работ, выданное саморегулируемой организацией, что является достаточным для выполнения лицензируемых видов работ, Комиссия Ульяновского УФАС России поясняет следующее.

Согласно законодательству Российской Федерации лицензируемые виды

деятельности и свидетельство о членстве в саморегулируемой организации являются самостоятельными разрешительными документами и не заменяют друг друга.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

ИЛА:

Признать жалобу ООО «Заволжская строительная компания» необоснованной.

Председатель комиссии

И.И. Спиридонов

Е.Б. Бокач

Члены комиссии

Ю.П. Кузьминова

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.