

Постановление Правительства РФ от 13.05.2013 N 406(ред. от 23.11.2021)"О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения"(вместе с "Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения", "Правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения", "Правилами определения размера инвестированного капитала в сфере водоснабжения и водоотведения и порядка ведения его учета", "Правилами расчета нормы доходности инвестированного капитала в сфере водоснабжения и

ПРЕДПИСАНИЕ

г. Москва

Статс-секретарь - заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревский, рассмотрев материалы внеплановой документарной проверки Главного управления «Региональная энергетическая комиссия» Рязанской области, проведенной ФАС России (приказ ФАС России от 16.02.2021 № 113/21, Акт проверки ФАС России от 05.04.2021 № 14/21), в ходе которой выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, допущенные органом исполнительной власти Рязанской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения при установлении долгосрочных параметров регулирования, тарифов на тепловую энергию на долгосрочные периоды регулирования 2016-2018 гг., 2019-2023 гг., тарифов на теплоноситель на долгосрочные периоды регулирования 2016-2018 гг., 2019-2023 гг., тарифов на горячую воду в открытой системе теплоснабжения (горячее водоснабжение) на долгосрочные периоды регулирования 2016-2018 гг., 2019-2023 гг. для муниципального унитарного предприятия города Рязани «Рязанское муниципальное предприятие тепловых сетей»,

УСТАНОВИЛ:

Муниципальное унитарное предприятие города Рязани «Рязанское муниципальное предприятие тепловых сетей» (далее - МУП «РМПТС», Общество, регулируемая организация) оказывает услугу теплоснабжения и горячего водоснабжения в городе Рязани. Общество также осуществляет реализацию тепловой энергии, приобретенной у сторонних поставщиков.

Государственное регулирование тарифов в сфере теплоснабжения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, которым утверждены в том числе Основы ценообразования в сфере теплоснабжения (далее - Основы ценообразования № 1075), Правила регулирования цен (тарифов) в теплоснабжении (далее – Правила № 1075), Правила установления долгосрочных параметров регулирования деятельности организаций в отнесенной законодательством Российской Федерации к сферам деятельности субъектов

естественных монополий сфере теплоснабжения и (или) цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, которые подлежат регулированию в соответствии с перечнем, определенным статьей 8 Федерального закона «О теплоснабжении» (далее - Правила долгосрочных параметров регулирования), приказом Федеральной службы по тарифам от 13.06.2013 № 760-э, которым утверждены Методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее – Методические указания № 760).

В рамках исполнения своих полномочий Главным управлением «Региональная энергетическая комиссия» Рязанской области (далее – Орган регулирования, РЭК Рязанской области, Управление) в отношении МУП «РМПТС» были установлены долгосрочные параметры регулирования, тарифы на тепловую энергию на долгосрочные периоды регулирования 2016-2018 гг., 2019-2023 гг., тарифы на теплоноситель на долгосрочные периоды регулирования 2016-2018 гг., 2019-2023 гг., тарифы на горячую воду в открытой системе теплоснабжения (горячее водоснабжение) на долгосрочные периоды регулирования 2016-2018 гг., 2019-2023 гг.

Необходимая валовая выручка МУП «РМПТС» на 2016-2021 гг. установлена Органом регулирования в следующем размере:

Вид деятельности/ тариф	Показатели	Годы					
		2016	2017	2018	2019	2020	2021
Производство тепловой энергии	НВВ (тыс.руб.)		957 452	931 223	896 768	920 096	935 727
	Базовый уровень операционных расходов (тыс. руб.)	220 466,57	X	X	204 365,02	X	X
	Метод установления тарифов	Метод индексации на долгосрочный период 2016-2018 гг.			Метод индексации на долгосрочный период 2019-2023 гг.		
	Реквизиты НПА об установлении (корректировке) тарифов	от 18.12.2015 № 370	от 18.12.2015 № 370 (в ред. от 19.12.2016 № 479)	от 18.12.2015 № 370 (в ред. от 19.12.2016 № 479, от 07.12.2017 № 330, от 18.12.2017 № 390)	от 19.12.2018 № 422 (в ред. от 27.12.2018 № 476)	от 19.12.2018 № 422 (в ред. от 27.12.2018 № 476, от 18.12.2019 № 452)	от 19.12.2018 № 422 (в ред. от 27.12.2018 № 476, от 18.12.2019 № 452, от 17.12.2020 № 320)
	Экспертное заключение об установлении тарифов	от 15.12.2015	от 16.12.2016	от 18.12.2017	от 10.12.2018	от 18.12.2019	от 17.12.2020

Вид деятельности/ тариф	Показатели	Годы					
		2016	2017	2018	2019	2020	2021
Передача тепловой энергии	НВВ (тыс.руб.)		1 851 949	1 867 474	2 049 982	2 138 081	2 280 297
	Базовый уровень операционных расходов (тыс. руб.)	615 846,58	X	X	773 804,04	X	X
	Метод установления тарифов	Метод индексации на долгосрочный период 2016-2018 гг.			Метод индексации на долгосрочный период 2019-2023 гг.		
	Реквизиты НПА об установлении (корректировке) тарифов	от 18.12.2015 № 370	от 18.12.2015 № 370 (в ред. от 19.12.2016 № 479)	от 18.12.2015 № 370 (в ред. от 19.12.2016 № 479, от 07.12.2017 № 330, от 18.12.2017 № 390)	от 19.12.2018 № 422 (в ред. от 27.12.2018 № 476)	от 19.12.2018 № 422 (в ред. от 27.12.2018 № 476, от 18.12.2019 № 452)	от 19.12.2018 № 422 (в ред. от 27.12.2018 № 476, от 18.12.2019 № 452, от 17.12.2020 № 320)
	Экспертное заключение об установлении тарифов	от 15.12.2015	от 16.12.2016	от 18.12.2017	от 10.12.2018	от 18.12.2019	от 17.12.2020

Вид деятельности/ тариф	Показатели	Годы					
		2016	2017	2018	2019	2020	2021
Производство теплоносителя	НВВ (тыс.руб.)	65 365	27 387	27 281	30 176	23 086	23 297
	Базовый уровень операционных расходов (тыс. руб.)	0,0	X	X	3 687,53	X	X
	Метод установления тарифов	Метод индексации на долгосрочный период 2016-2018 гг.			Метод индексации на долгосрочный период 2019-2023 гг.		
	Реквизиты НПА об установлении (корректировке) тарифов	от 18.12.2015 № 371	от 18.12.2015 № 371 (в ред. от 19.12.2016 № 480)	от 18.12.2015 № 371 (в ред. от 19.12.2016 № 480, от 07.12.2017 № 330, от 18.12.2017 № 391)	от 19.12.2018 № 423	от 19.12.2018 № 423 (в ред. от 18.12.2019 № 453)	от 19.12.2018 № 423 (в ред. от 18.12.2019 № 453, от 17.12.2020 № 315)
	Экспертное заключение об установлении тарифов	от 15.12.2015	от 16.12.2016	от 18.12.2017	от 10.12.2018	от 18.12.2019	от 17.12.2020

Также постановлением РЭК Рязанской области от 19.12.2018 № 424 (ред. от 18.12.2019 № 455, от 17.12.2020 № 321) установлены тарифы на горячую воду для потребителей МУП «РМПТС» на 2019-2023 гг. в закрытой системе теплоснабжения (горячее водоснабжение).

В соответствии с пунктом 92 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406, при определении двухкомпонентного тарифа на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения, состоящего из компонента на холодную воду и компонента на тепловую энергию, значение компонента на тепловую энергию определяется органом регулирования тарифов в соответствии с Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными приказом от 27.12.2013 № 1746-э, на основании следующих составляющих:

а) тарифы на тепловую энергию (мощность), установленные и применяемые в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения;

б) финансовые потребности регулируемой организации на содержание централизованных систем горячего водоснабжения на участке от центральных тепловых пунктов (включительно), на которых осуществляется приготовление горячей воды, до точки на границе эксплуатационной ответственности абонента и регулируемой организации, отнесенные на единицу тепловой энергии (мощности), - в случае, если такие расходы не учтены в тарифе на тепловую энергию (мощность);

в) стоимость потерь тепловой энергии в трубопроводах на участке от объектов, на которых осуществляется приготовление горячей воды, в том числе от центральных тепловых пунктов, включая содержание центральных тепловых пунктов, до точки на границе эксплуатационной ответственности абонента и регулируемой организации, отнесенная на единицу тепловой энергии, - в случае, если такие потери не учтены при установлении тарифов на тепловую энергию (мощность);

г) расходы, связанные с транспортировкой горячей воды, - в случае если такие расходы не учтены при установлении тарифов на тепловую энергию (мощность).

Таким образом, компонент на тепловую энергию является прямозависящей величиной от установленного тарифа на тепловую энергию.

ФАС России были проанализированы копии материалов тарифных дел за 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021 годы в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, а также Экспертные заключения РЭК Рязанской области на 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021 годы, возражения Органа регулирования.

1. Требования к экспертному заключению

В соответствии с пунктом 29 Правил № 1075 и пунктом 16 Регламента открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, утвержденного приказом ФСТ России от 07.06.2013 № 163, экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

а) анализ экономической обоснованности расходов по статьям затрат и обоснование объемов полезного отпуска тепловой энергии (мощности);

б) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемых организаций;

в) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования.

Вместе с тем в нарушение вышеуказанных положений Правил № 1075 и Регламента в Экспертных заключениях об установлении тарифов на 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021 годы:

- по статьям расходов не представлены пояснения экспертов относительно их экономической обоснованности, порядка учета, а также пояснения (по отдельным статьям) относительно отклонений от заявленных организацией расходов, отсутствует анализ отклонений от заявленных регулируемой организацией;

- отсутствуют указания на экономические параметры, учтенные при установлении тарифов и фактически сложившиеся за предшествующие расчетные периоды регулирования.

- не исследовались причины отклонения (при наличии) фактических расходов над плановыми, отклонения (при наличии) плановых и фактических величин полезного отпуска энергии.

Статьей 7 Федерального закона № 190-ФЗ установлены принципы регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения и полномочия органов исполнительной власти, органов местного самоуправления в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения. Пунктом 9 части 1 выше указанной статьи установлен обязательный принцип раздельного учета организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, объема производства тепловой энергии, теплоносителя, доходов и расходов, связанных с производством, передачей и со сбытом тепловой энергии, теплоносителя.

Согласно пунктам 11 и 12 Основ ценообразования № 1075 раздельный учет объема тепловой энергии, теплоносителя, доходов и расходов осуществляется регулируемой организацией с дифференциацией в том числе по системам теплоснабжения, субъектам Российской Федерации, а также по иным критериям в соответствии с единой системой классификации и раздельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, установленной федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов. Затраты на содержание, ремонт и эксплуатацию бесхозяйных тепловых сетей учитываются регулируемой

организацией отдельно от расходов, связанных с содержанием, ремонтом и эксплуатацией тепловых сетей, которыми регулируемая организация владеет на праве собственности или на ином законном основании.

В соответствии с пунктом 4 Единой системы классификации и отдельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, утвержденной приказом ФСТ России от 12.04.2013 № 91 (далее – Единая система классификации и отдельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций), ведение отдельного учета осуществляется на счетах и субсчетах Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций, утвержденного приказом Минфина России от 31.10.2000 № 94н (признан не нуждающимся в государственной регистрации, письмо Минюста России от 09.11.2000 № 9558-ЮД), в соответствии с учетной политикой (приложением к учетной политике) регулируемой организации.

Вместе с тем, в материалах тарифных дел регулируемой организации отсутствует План счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности, а, следовательно, не представляется возможным определить, каким образом регулируемой организацией распределяются доходы и расходы по регулируемым видам деятельности на счетах и субсчетах.

Исходя из представленной Учетной политики МУП «РМПТС» на 2016 год, на 2017 год и на 2018 год не представляется возможным определить ведение регулируемой организацией отдельного учета доходов и расходов по регулируемым видам деятельности.

Вместе с тем, в материалах дела Учетная политика регулируемой организации на 2019 год и последующие периоды регулирования отсутствует.

Также, исходя из Экспертных заключений Органа регулирования на 2016-2021 гг. не представляется возможным определить пропорциональное отнесение расходов на виды деятельности, поскольку по части статей затрат РЭК указываются общие суммы, принимаемые в целом по МУП «РМПТС».

Таким образом, не представляется возможным определить экономическую обоснованность учитываемых Органом регулирования расходов.

2. Порядок установления тарифов

В соответствии с пунктом 12 Правил № 1075 открытие дел об установлении цен (тарифов) осуществляется:

- а) по предложению регулируемой организации;
- б) по инициативе органа регулирования:

в случае непредставления регулируемыми организациями предложения об установлении цен (тарифов) или материалов, предусмотренных Правилами № 1075;

в случаях, предусмотренных пунктами 8 и 9 Правил № 1075.

Согласно пунктам 8, 9 Правил № 1075 в случае изменения предельных уровней тарифов федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов менее чем за 1 календарный месяц до начала очередного расчетного периода регулирования или в течение периода их действия органы регулирования в срок не позднее 1 календарного месяца со дня вступления в силу актов, которыми изменяются предельные уровни тарифов, приводят свои решения об установлении цен (тарифов) в соответствии с решениями об изменении предельных уровней тарифов.

В случае изменения предельных уровней тарифов федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов более чем за 1 календарный месяц до начала очередного расчетного периода регулирования органы регулирования в сроки, предусмотренные Правилами № 1075, принимают решения об установлении цен (тарифов) в соответствии с измененными предельными уровнями тарифов или приводят свои ранее принятые решения об установлении цен (тарифов) в соответствии с решениями об изменении предельных уровней тарифов.

Согласно пунктам 13, 14 Основ ценообразования № 1075 регулируемая организация до 1 мая года, предшествующего очередному расчетному периоду регулирования, представляет в орган регулирования предложение об установлении цен (тарифов) и заявление о выборе метода регулирования тарифов.

В случае применения в отношении регулируемой организации метода обеспечения доходности инвестиционного капитала, метода индексации установленных тарифов или метода сравнения аналогов заявление о выборе метода регулирования тарифов представляется в орган регулирования до 1 мая последнего года долгосрочного периода регулирования.

В случае непредставления регулируемыми организациями предложения об установлении цен (тарифов) и (или) материалов, предусмотренных Правилами № 1075, орган регулирования открывает дело об установлении цен (тарифов) в отношении указанных организаций на основании результатов проверки их хозяйственной деятельности, а также исходя из имеющихся данных за предшествующие периоды регулирования, использованных в том числе для установления действующих цен (тарифов), в том числе для этих организаций.

Вместе с тем, согласно Экспертным заключениям Органа регулирования на 2016-2021 гг. дела об установлении тарифов на тепловую энергию были открыты по собственной инициативе РЭК.

При этом, в материалах дела, представленных Органом регулирования, имеются тарифные заявки регулируемой организации на соответствующие годы.

В Экспертных заключениях Органа регулирования отсутствует информация относительно причины открытия дел по собственной инициативе РЭК.

ФАС России отмечает, что в случае непредставления и (или) несвоевременного представления сведений регулируемая организация несет административную

ответственность в соответствии со статьей 19.7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем, в ФАС России отсутствует информация о привлечении регулируемой организации к административной ответственности ввиду непредставления и (или) несвоевременного представления сведений.

3. Оценка финансового состояния.

Ежегодно организациям, оказывающим коммунальные услуги населению, в том числе МУП «РМПТС», в соответствии с Муниципальной программой «Развитие жилищно-коммунального комплекса и энергосбережение в городе Рязани» из средств бюджета города Рязани предоставляются субсидии на возмещение затрат по капитальному ремонту и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры.

В соответствии с возражениями ГУ РЭК Рязанской области и Распоряжениями администрации города Рязани (далее – Распоряжения) МУП «РМПТС» в 2016 – 2020 гг. были выделены следующие субсидии в рамках областного и городского финансирования:

Год	Субсидии (руб.)
2016	19 372 000,00
2017	23 861 000,00
2018	220 000 000,00
2019	216 426 300,00
2020	210 526 315,80

В отчетах о финансовых результатах МУП «РМПТС» за 2016-2017 гг. по строке 2340 «Прочие доходы» расшифровка по выделенным субсидиям на возмещение затрат не представлена.

ФАС России обращает внимание на несоответствие величины субсидий в 2019 году между отчетом о финансовых результатах за 2019 год (215 000 тыс. руб.) распоряжениями администрации города (216 426,3 тыс. руб.).

Органом регулирования не проводится анализ финансово-хозяйственной деятельности регулируемой организации, в том числе анализ планируемых к получению, а также полученных субсидий в необходимой валовой выручке МУП «РМПТС» при установлении тарифов, а также при корректировке необходимой валовой выручки.

При исключении сумм экономически необоснованных расходов необходимо проводить анализ по мероприятиям, финансирование которых осуществлено за счет целевой субсидии из бюджета муниципального образования.

Важно отметить, что порядок предоставления субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусматривается Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также подзаконными актами субъекта, которыми в том числе регламентирован порядок контроля за использованием субсидий, а также определён уполномоченный орган, на который возложены полномочия по осуществлению финансового контроля за использованием субсидий.

Учитывая вышеизложенное, ФАС России обращает особое внимание на необходимость информационного взаимодействия между администрацией г. Рязани и Главным управлением - Региональной энергетической комиссией Рязанской области с целью своевременного получения сведений об объёмах финансирования и целевом назначении выделенных из бюджета субъекта средств для проведения комплексного анализа расходов необходимой валовой выручки, освоенных в рамках «соглашения на предоставление соответствующих субсидий», а также исключения двойного учета расходов, связанных с осуществлением регулируемого вида деятельности.

4. Долгосрочные параметры регулирования (в части видов деятельности «производство и передача тепловой энергии», «теплоноситель»).

В соответствии с постановлением РЭК Рязанской области от 18.12.2015 № 370 для МУП «РМПТС» на долгосрочный период регулирования 2016-2018 гг. в части тепловой энергии установлены долгосрочные параметры регулирования, на долгосрочный период регулирования 2019-2023 гг. долгосрочные параметры регулирования установлены постановлением РЭК Рязанской области от 19.12.2018 № 422:

№	Год	Базовый уровень операционных расходов		Индекс эффективности операционных расходов		Нормативный уровень прибыли	
		Производство тепловой энергии	Передача тепловой энергии	Производство тепловой энергии	Передача тепловой энергии	Производство тепловой энергии	Передача тепловой энергии
		тыс.руб.		%		%	
1	2016	220 466,57	615 846,58	X	X	0,5	0,5
2	2017	X	X	1,0	1,0	0,5	0,5
3	2018	X	X	1,0	1,0	0,5	0,5
4	2019	204 365,02	773 804,04	X	X	X	X
5	2020	X	X	1,0	1,0	X	X
6	2021	X	X	1,0	1,0	X	X
7	2022	X	X	1,0	1,0	X	X
8	2023	X	X	1,0	1,0	X	X

В соответствии с постановлением РЭК Рязанской области от 18.12.2015 № 371 для МУП «РМПТС» на долгосрочный период регулирования 2016-2018 в части теплоносителя установлены долгосрочные параметры регулирования, на долгосрочный период регулирования 2019-2023 гг. долгосрочные параметры регулирования установлены постановлением РЭК Рязанской области от 19.12.2018 № 423:

№	Год	Базовый уровень операционных расходов	Индекс эффективности операционных расходов	Нормативный уровень прибыли
		тыс.руб.	%	%
1	2016	0,0	X	0,5
2	2017	X	1,0	0,5
3	2018	X	1,0	0,5
4	2019	3 687,53	X	X
5	2020	X	1,0	X
6	2021	X	1,0	X
7	2022	X	1,0	X
8	2023	X	1,0	X

В соответствии с пунктом 2 Основ ценообразования № 1075 долгосрочными параметрами регулирования являются параметры расчета тарифов, устанавливаемые органом регулирования на долгосрочный период регулирования, в течение которого они не пересматриваются.

Долгосрочные параметры регулирования регулируемой организации определяются в соответствии с положениями Правил долгосрочных параметров регулирования.

В соответствии с пунктом 75 Основ ценообразования № 1075 к долгосрочным параметрам регулирования, устанавливаемым на долгосрочный период регулирования для формирования тарифов с использованием метода индексации установленных тарифов, относятся:

- а) базовый уровень операционных расходов;
- б) динамика изменения расходов, связанных с поставками соответствующих товаров, услуг (индекс эффективности операционных расходов);

в) нормативный уровень прибыли (для организаций, владеющих объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании концессионного соглашения или договора аренды, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации не ранее 1 января 2014 г.) (ред. от 04.10.2017 № 1292/17;

г) показатели энергосбережения и энергетической эффективности - если в отношении регулируемой организации утверждена программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и (или) если показатели энергосбережения и энергоэффективности предусмотрены в концессионном соглашении в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, или договоре аренды указанных объектов;

д) динамика изменения расходов на топливо, устанавливаемая в целях перехода от одного метода распределения расхода топлива к другому методу, - если орган регулирования применяет понижающий коэффициент на переходный период в соответствии с Правилами распределения расхода топлива.

В соответствии с пунктом 33 Методических указаний № 760-э индекс эффективности операционных расходов, устанавливаемый органом регулирования для каждой регулируемой организации с учетом утвержденной для нее инвестиционной программы. Индекс эффективности операционных расходов устанавливается в размере от 1 до 5 процентов в соответствии с приложением 1 к Методическим указаниям № 760-э.

Вместе с тем, на 2016 год утвержденная в установленном порядке в отношении регулируемой организации инвестиционная программа отсутствует.

Приложением 1 Методических указаний № 760-э определен порядок определения индекса эффективности операционных расходов.

Вместе с тем обоснование расчета индекса эффективности операционных расходов в размере 1 % в Экспертном заключении на 2016 год и Экспертном заключении на 2019 год отсутствует.

Кроме того, исходя из Экспертного заключения РЭК на 2016 год не представляется возможным определить, каким образом был рассчитан уровень нормативной прибыли в размере 0,5 %.

Показатели, указанные в подпунктах «г» и «д» пункта 75 Основ ценообразования № 1075, в качестве долгосрочных параметров регулирования для МУП «РМПТС» не установлены.

Кроме того, возражения Органа регулирования на Акт проверки не содержат пояснений в части принимаемого уровня нормативной прибыли и отсутствия показателей Показатели, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 75 Основ ценообразования № 1075.

В нарушение пункта 29 Правил № 1075 необходимый анализ ГУ РЭК не отражен.

Учитывая вышеизложенное, долгосрочные параметры регулирования, принятые к учету Органом регулирования на долгосрочные периоды регулирования 2016-2018 гг. и 2019-2023 гг., подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию с учетом положений Основ ценообразования № 1075 и Методических указаний № 760-э, с отражением вышеуказанного анализа в Экспертном заключении Органа регулирования.

5. Полезный отпуск

Принятый органом регулирования при определении цен (тарифов) полезный отпуск тепловой энергии для МУП «РМПТС» в соответствии с экспертными заключениями составляет:

Год	Отпуск в сеть (тыс. Гкал)	Полезный отпуск (тыс. Гкал)
2016	3 392,7	2 613,5
2017	3 371,8	2 592,7
2018	3 244,7	2 465,5
2019	3 334,5	2 562,7
2020	3 332,2	2 561,1
2021	3 310,2	2 549,0

Согласно пункту 22 Основ ценообразования тарифы устанавливаются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) на расчетный период регулирования, определенного в соответствии со схемой теплоснабжения, а в случае отсутствия такой схемы теплоснабжения - на основании программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования. При отсутствии схемы теплоснабжения либо программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования или при отсутствии в указанных документах информации об объемах полезного отпуска тепловой энергии расчетный объем полезного отпуска тепловой энергии определяется органом регулирования в соответствии с методическими указаниями и с учетом фактического полезного отпуска тепловой энергии за последний отчетный год и динамики полезного отпуска тепловой энергии за последние 3 года.

Согласно Схемам теплоснабжения г. Рязани (актуализация на 2019/2020/20221 год) отпуск в сеть и полезный отпуск МУП «РМПТС» составляет:

Год	Отпуск в сеть (тыс. Гкал)	Полезный отпуск (тыс. Гкал)
2019	3 436,0	2 566,3
2020	3 425,7	2 551,8
2021	3 355,1	2 549,0

МУП «РМПТС» в составе тарифной заявки на 2016-2021 годы в качестве обосновывающих документов представлены расчеты полезного отпуска на соответствующий год, а также статистическая отчетность по форме № 46-ТЭ.

Расчет цен (тарифов) осуществляется органом регулирования в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

В соответствии с пунктом 9.1 Методических указаний № 760-э фактический полезный отпуск тепловой энергии, реализация которой необходима для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей, определяется органом регулирования на основании анализа статистической отчетности регулируемой организации, осуществляющей отпуск тепловой энергии для нужд отопления и горячего водоснабжения населению и приравненным к нему категориям потребителей, содержащей сведения об объемах полезного отпуска тепловой энергии для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей за последний отчетный год.

Динамика полезного отпуска тепловой энергии, реализация которой необходима для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей, определяется органом регулирования на основании анализа статистической отчетности регулируемой организации, осуществляющей отпуск тепловой энергии для нужд отопления и горячего водоснабжения населению и приравненным к нему категориям потребителей, содержащей сведения об объемах полезного отпуска тепловой энергии для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей за последние 3 года.

ФАС России отмечает, что анализ фактического полезного отпуска тепловой энергии за последний отчетный год и динамики полезного отпуска тепловой энергии населению и приравненным к нему категориям потребителей за последние 3 года с учетом форм статистической отчетности № 46-ТЭ, схемы теплоснабжения в экспертных заключениях органа регулирования не отражен, что является нарушением пункта 29 Правил регулирования № 1075.

Учитывая вышеизложенное, ГУ РЭК необходимо пересмотреть уровень полезного отпуска, принимаемый Органом регулирования на 2017-2021 годы.

6. Объемы потерь тепловой энергии

Согласно Экспертным заключениям на 2016 – 2021 годы объем потерь тепловой энергии учтен в размере:

Год	Объем потерь (тыс. Гкал)	Фактический объем потерь (тыс. Гкал)
2016	779,1	873,2
2017	779,1	715,3
2018	779,1	878,9
2019	771,8	686,2
2020	772,1	
2021	761,2	

В соответствии с пунктом 90 Основ ценообразования № 1075 и пунктом 118 Методических указаний № 760-э в случае если по данным, представленным регулируемой организацией, более 75 процентов фактического объема отпуска тепловой энергии из эксплуатируемых ею тепловых сетей определялось по показаниям приборов учета в предыдущий отчетный период (расчетный период регулирования), то в необходимую валовую выручку такой регулируемой организации на последующие годы (расчетные периоды регулирования) включаются расходы на оплату фактического объема потерь, рассчитанного по данным предыдущего отчетного периода (расчетного периода регулирования), с применением к нему определяемых Органом регулирования ежегодных темпов снижения объема потерь тепловой энергии до уровня нормативных технологических потерь, соответствующих инвестиционной программе регулируемой организации.

Из возражений на акт проверки следует, что менее 75 % фактического объема отпуска тепловой энергии МУП «РМПТС» определялось по показаниям приборов учета, в связи с чем при расчете величины потерь п. 90 Основ ценообразования не применялся.

В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Федерального закона № 190-ФЗ к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере теплоснабжения относится утверждение технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, за исключением тепловых сетей, расположенных в поселениях, городских округах с численностью населения пятьсот тысяч человек и более, в городах федерального значения.

Порядок расчета величины технологических потерь при передаче тепловой

энергии (теплоносителя) по тепловым сетям определен приказом Минэнерго России от 30.12.2008 № 325 «Об утверждении порядка определения нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя» (далее – приказ Минэнерго России от 30.12.2008 № 325), согласно пунктам 1, 4 которого нормативы технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя определяются для каждой организации, эксплуатирующей тепловые сети для передачи тепловой энергии, теплоносителя. Определение нормативов технологических потерь осуществляется выполнением расчетов нормативов для тепловой сети каждой системы теплоснабжения независимо от присоединенной к ней расчетной часовой тепловой нагрузки.

С учетом приказа Минэнерго России от 30.12.2008 № 325 Органом регулирования были определены потери для МУП «РМПТС».

П. 66 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения предусматривает, что экономия расходов (в том числе связанная с сокращением потерь в тепловых сетях, сменой видов и (или) марки основного и (или) резервного топлива на источниках тепловой энергии) регулируемой организации имеет место, если фактический объем операционных расходов и (или) расходов на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя такой организации меньше величины, рассчитанной в соответствии с данным документом, и регулируемая организация исполняет обязательства, предусмотренные при установлении тарифов такой организации, в полном объеме. Величина расходов (в том числе в части потерь в тепловых сетях, затрат на топливо) регулируемой организации, устанавливаемая на оставшийся период действия долгосрочных тарифов, не может быть уменьшена органом регулирования в связи с экономией расходов.

Между тем, фактическое несение расходов регулируемой организацией в меньшем размере, чем утверждены нормативными правовыми актами об установлении тарифов, подлежащих государственному регулированию, само по себе в отсутствие доказательств проведения мероприятий по оптимизации расходов, а также доказательств реального и объективного повышения эффективности работы организации в указанный период, не может являться достаточным основанием для признания образовавшейся разницы между плановым и фактическим уровнем таких расходов экономией средств, которая должна быть оставлена в распоряжении регулируемой организации.

ФАС России отмечает, что Экспертные заключения на 2016-2021 годы не содержат анализа фактического объема потерь с указанием представленных подтверждающих документов, на основании которых учитывалось фактическое значение объема потерь тепловой энергии.

Кроме того, фактический процент потерь за 2017 год составил 715,3 тыс. Гкал (21,8 % от отпуска в сеть). Вместе с тем, на 2019 год органом регулирования учтено 771,8 тыс. Гкал (23,1 % от отпуска в сеть). При этом Экспертное заключение на 2019 год не содержит обоснования и порядка учета размера потерь в указанном размере.

Фактический процент потерь за 2019 год составил 686,2 тыс. Гкал (21,6 % от отпуска в сеть). Вместе с тем, на 2021 год органом регулирования учтено 761,2

тыс. Гкал (23 % от отпуска в сеть). При этом Экспертное заключение на 2021 год не содержит обоснования и порядка учета размера потерь в указанном размере.

Таким образом, объем потерь тепловой энергии на 2017-2021 годы подлежит дополнительному экономическому обоснованию с указанием подтверждающих документов и расчетов.

7. Операционные (подконтрольные) расходы (базовый период).

Принято на 2016 год – 836 313,15 тыс.руб. (производство и передача тепловой энергии);

Принято на 2019 год – 981 856,59 тыс.руб.:

- принято на 2019 год – 204 365,02 тыс.руб. (производство тепловой энергии);

- принято на 2019 год – 773 804,04 тыс.руб. (передача тепловой энергии);

- принято на 2019 год – 3 687,53 тыс.руб. (теплоноситель).

В соответствии с пунктом 59 Основ ценообразования № 1075 операционные расходы регулируемой организации устанавливаются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации базового уровня операционных расходов. При индексации применяются индекс потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенный в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант), индекс эффективности операционных расходов и индекс изменения количества активов. При установлении тарифов на годы, не вошедшие в плановый период прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, применяется индекс потребительских цен, установленный на последний год этого планового периода.

Базовый уровень операционных расходов определяется в соответствии с Правилами установления долгосрочных параметров регулирования.

В соответствии с пунктом 59 Основ ценообразования № 1075 базовый уровень операционных расходов относится к долгосрочным параметрам регулирования.

Органом регулирования операционные расходы при установлении на 2016 год рассчитаны в соответствии с пунктами 36 и 37 Методических указаний № 760-э.

В соответствии с пунктом 37 Методических указаний № 760-э при установлении базового уровня операционных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в последнем году предыдущего долгосрочного периода регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

В нарушение пункта 37 Методических указаний № 760-э Органом регулирования не был проведен анализ фактических расходов МУП «РМПТС», понесенных в последнем году предыдущего долгосрочного периода, а также не были

исследованы результаты контрольных мероприятий, проводимых Органом регулирования.

При этом, в соответствии с Экспертным заключением Органа регулирования на 2019 год операционные расходы, утвержденные на базовый год – 2019 год долгосрочного периода регулирования 2019-2023 гг., составили 981 856,59 тыс. руб. (производство и передача тепловой энергии), что выше фактически расходов последнего отчетного периода регулирования МУП «РМПТС» – 2017 года на 136 888,62 тыс.руб.

Таким образом, операционные расходы, принимаемые на 2019 год выше фактически понесенных операционных расходов в 2017 году на 16,2 %.

По виду деятельности теплоноситель базовый уровень операционных расходов на 2016 и на 2019 гг. для регулируемой организации установлен в размере 0 тыс.руб.

При этом, исходя из Экспертного заключения Органа регулирования на 2019 год не представляется возможным определить экономическую обоснованность увеличения базового уровня операционных расходов относительно фактических понесенных операционных расходов в последнем отчетном периоде регулирования регулируемой организацией.

Вместе с тем в Экспертных заключениях РЭК на 2016 и 2019 гг. присутствует исключительно смета расходов, без пояснений относительно принимаемых расходов, на основании каких материалов учитывались те или иные расходы, а также каким образом расходы были рассчитаны Органом регулирования.

7.1 Расходы на приобретение сырья и материалов. Вспомогательные материалы.

Принято на 2016 год – 3 641,7 тыс. руб. в части расходов на сырье и материалы (производство тепловой энергии), 77 088,0 тыс.руб. в части расходов на вспомогательные материалы (производство и передача тепловой энергии);

Принято на 2019 год – 94 110,01 тыс.руб.:

- принято на 2019 год – 19 439,28 тыс.руб. (производство тепловой энергии);

- принято на 2019 год – 70 983,2 тыс.руб. (передача тепловой энергии);

- принято на 2019 год – 3 687,53 тыс.руб. (теплоноситель).

В соответствии с пунктом 40 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на приобретение сырья и материалов, используемых ею для производственных и хозяйственных нужд, определяются как сумма по каждому виду сырья и материалов произведений плановых цен и экономически обоснованных объемов потребления сырья и материалов при осуществлении регулируемой деятельности, определяемых в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075 При определении

плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);

цены на природный газ;

предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-коммунального комплекса (в среднем за год к предыдущему году) для соответствующей категории потребителей;

динамика цен (тарифов) на товары (услуги) (в среднем за год к предыдущему году).

В соответствии с заявкой регулируемой организации в части тарифов на производство тепловой энергии на 2016 год МУП «РМПТС» были заявлены расходы по данной статье затрат в размере 3 641,7 тыс.руб.

Расходы на 2016 год Органом регулирования учтены на уровне заявки регулируемой организации на основании расчета МУП «РМПТС».

Вместе с тем, Органом регулирования анализ расходов, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, проведен не был.

Кроме того, не представляется возможным определить, на основании каких документов, и руководствуясь какими нормами действующего законодательства Орган регулирования принимал решение об учете расходов на уровне заявки МУП «РМПТС».

Исходя из тарифной заявки регулируемой организации на 2016 год очевидно, что МУП «РМПТС» расходы по статье затрат «Вспомогательные материалы» были заявлены в составе статьи «Расходы на приобретение сырья и материалов».

Вместе с тем, в Экспертном заключении на 2016 год и в возражениях Органа регулирования на Акт проверки анализ и пояснений по рассматриваемой статье затрат отсутствуют.

Согласно Экспертному заключению Органом регулирования расходы на 2016 год были рассчитаны исходя из плановых затрат 2015 год с учетом ИПЦ на 2016 год.

Вышеуказанный подход противоречит действующему тарифному законодательству.

Необходимо отметить, что при расчете расходов по статьям затрат «Расходы на сырье и материалы» и «Вспомогательные материалы» ГУ РЭК также необходимо учитывать анализ фактических расходов, понесенных регулируемой организацией в последний отчетный период регулирования.

Согласно Экспертному заключению Органа регулирования на 2019 год не представляется возможным определить экономическую обоснованность учета расходов в необходимой валовой выручке регулируемой организации на вышеуказанных уровнях.

Кроме того, необходимо отметить, что согласно тарифной заявке регулируемой организации на 2019 год расходы по рассматриваемой статье затрат в части вида деятельности теплоноситель заявлены не были.

При этом, Органом регулирования не представлены обоснования учета расходов выше заявки регулируемой организации по виду деятельности «теплоноситель».

Вместе с тем, расходы по данной статье затрат на 2019 год в части транспортировки тепловой энергии также учитываются выше заявки регулируемой организации.

При этом, обоснования учета расходов выше заявки МУП «РМПТС» по виду деятельности «транспортировка тепловой энергии» Органом регулирования также не представлены.

Органом регулирования расходы по данной статье затрат на 2019 год были приняты исходя из плановых расходов, учтенных на предыдущий период регулирования, с учетом ИПЦ.

При этом, не представляется возможным определить ИПЦ, принимаемый Органом регулирования при расчетах.

ФАС России отмечает, что мероприятия, подлежащие учету, в расчетах к Экспертному заключению на 2016 год Органом регулирования не раскрыты, на 2019 год раскрыты частично.

Таким образом не представляется возможным определить целевое назначение закупки материалов.

ФАС России отмечает, Органу регулирования при расчете расходов по данной статье затрат необходимо проводить анализ фактических расходов регулируемой организации, понесенных в последнем отчетном периоде регулирования, для 2016 года последним отчетным периодом регулирования

является 2014 год, для 2019 года – 2017 год.

Также при расчете расходов по статье затрат «Расходы на приобретение сырья и материалов» РЭК необходимо применять актуальный на тот момент индекс потребительских цен в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития, разработанным Минэкономразвития Российской Федерации.

Необходимо отметить, что при расчете расходов Органу регулирования необходимо руководствоваться пунктами 28 и 40 Основ ценообразования № 1075.

Кроме того, анализ расходов, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, Органом регулирования проведен не был.

Учитывая вышеизложенные факты, расходы по статьям затрат «Расходы на приобретение сырья и материалов», «Вспомогательные материалы» подлежат дополнительному анализу, с отражением вышеуказанного анализа, предусмотренного пунктом 29 Правил № 1075, в Экспертном заключении.

7.2 Работы и услуги производственного характера.

Расходы по статье затрат «Работы и услуги производственного характера» утверждены органом регулирования на 2016 год в размере 179 022,4 тыс. руб. (производство тепловой энергии – 3 102,6 тыс. руб.; передача тепловой энергии – 175 919,8 тыс. руб.). Предложение МУП «РМПТС» по данной статье – 344 653,1 тыс. руб. (по всем видам деятельности МУП «РМПТС»).

В соответствии с Экспертным заключением на 2016 год в состав статьи затрат «Работы и услуги производственного характера» включены следующие расходы:

7.2.1. Капитальный ремонт.

Расходы по статье затрат «Капитальный ремонт» утверждены органом регулирования на 2016 год в размере 170 631,2 тыс. руб. (производство тепловой энергии – 1 450,2 тыс. руб., передача тепловой энергии – 169 181 тыс. руб.). Предложение МУП «РМПТС» по данной статье – 329 378,8 тыс. руб. (по всем видам деятельности МУП «РМПТС»).

В качестве обоснования по данной статье затрат на 2016 год МУП «РМПТС» были представлены следующие документы: сводные ведомости ремонта оборудования, план мероприятий по ремонту, локальные сметы ремонта оборудования, расчеты цен материалов на ремонт, дефектные акты на проведение ремонтных работ, обоснование мероприятий по ремонтам.

Согласно Экспертному заключению на 2016 год Органом регулирования были приняты расходы на капитальный ремонт на основании пункта 41 Основ ценообразования № 1075, пункта 14 Правил № 1075 с применением планового размера ИЦП 2016 года (1,074) к плановым расходам 2015 года (158 874,4 тыс. руб.) по данной статье затрат.

В возражениях на акт проверки Орган регулирования отмечает, что при расчете

тарифов для МУП «РМПТС» расходы на ремонт тепловых сетей входят в состав операционных расходов в соответствии с пунктами 58, 73 Основ ценообразования № 1075. Расходы по ремонту тепловых сетей на 1 год долгосрочного периода определялись в соответствии с пунктом 14 Правил регулирования № 1075 путем индексации уровня расходов, учтенных в предыдущем периоде регулирования, в соответствии с индексом потребительских цен. На 2 и последующие годы операционные расходы определялись в соответствии с пунктами 59, 73 Основ ценообразования № 1075, путем индексации базового уровня операционных расходов в соответствии с индексом потребительских цен, индексом эффективности операционных расходов.

В соответствии с пунктом 41 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов регулируемой организации на проведение ремонтных работ используются расчетные цены и обоснованные мероприятия по проведению ремонтных работ на производственных объектах, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании в соответствии с методическими указаниями.

Пунктом 28 Основ ценообразования № 1075 установлено, что при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

- а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
- б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
- в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:
 - прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);
 - цены на природный газ;
 - предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-коммунального комплекса (в среднем за год к предыдущему году) для соответствующей категории потребителей;
 - динамика цен (тарифов) на товары (услуги) (в среднем за год к предыдущему

году).

В соответствии с пунктом 31 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) и фактических значений расходов должны использоваться нормы и нормативы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о бухгалтерском и налоговом учете и законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения. При отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использовать в расчетах экспертные оценки, основанные на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

ФАС России отмечает, что в нарушение пункта 29 Правил регулирования № 1075 Экспертное заключение на 2016 год не содержит перечень документов и материалов, на основании которых принималось решение органом регулирования, а также причины учета/неучета представленных регулируемой организацией расчетов и материалов в полном размере.

Кроме того, не представлен анализ расходов в соответствии с требованиями пункта 28 Основ ценообразования № 1075, а также в нарушение пункта 37 Методических указаний № 760-э не представлен анализ обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в последнем году предыдущего долгосрочного периода регулирования.

В Экспертном заключении на 2016 год по статье затрат «Капитальный ремонт» отсутствуют исчерпывающий перечень материалов, подтверждающих экономическую обоснованность, такие как техническое задание на ремонты, план ремонтов на очередной год, предписание Ростехнадзора, коммерческие предложения (или проекты договоров с организациями, с которыми планируется заключать договоры на плановый ремонт по итогам проведения торгов, план закупок).

Информация об анализе указанных материалов в Экспертном заключении на 2016 год также отсутствует, в связи с чем не представляется возможным определить обоснованность принятых Органом регулирования расходов по статье затрат «Расходы на ремонт основных средств».

Согласно Экспертному заключению на 2016 год, возражениям на акт проверки Органом регулирования учтены расходы в размере 170 631,2 тыс. руб., рассчитанные путем индексации плановых расходов 2015 года в размере 158 874,4 тыс. руб. на плановый размер ИПЦ 2016 года (1,074).

ФАС России отмечает, что индексация плановых расходов не предусмотрена законодательством о государственном регулировании цен (тарифов).

Также необходимо отметить, что в составе статей «Расходы на ремонт», «Капитальный ремонт» и «Работы и услуги по ремонту и техническому обслуживанию оборудования» учтены расходы на ремонт в размере 59 858,630 тыс. руб., 170 631,2 тыс. руб. и 5 305,8 тыс. руб. соответственно. Также организации ежегодно предоставлялись субсидии на проведение капитального ремонта. В связи с отсутствием отражения Органом регулирования необходимого анализа, предусмотренного Правилами регулирования № 1075, в Экспертном заключении на 2016 год ФАС России не представляется возможным подтвердить отсутствие

двойного учета расходов по указанным статьям затрат.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию, с отражением анализа в соответствии с пунктом 29 Правил в Экспертном заключении. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

7.2.2 Работы и услуги по ремонту и техническому обслуживанию оборудования.

Расходы по статье затрат «Работы и услуги по ремонту и техническому обслуживанию оборудования» утверждены Органом регулирования на 2016 год в размере 5 305,8 тыс. руб. (производство тепловой энергии – 1 044,8 тыс. руб., передача тепловой энергии – 4 261 тыс. руб.). Предложение МУП «РМПТС» по данной статье – 12 189,4 тыс. руб. (по всем видам деятельности МУП «РМПТС»).

Согласно Экспертному заключению на 2016 год, возражениям на акт проверки Органом регулирования были приняты расходы по статье затрат «Работы и услуги производственного характера» на основании пункта 44 Основ ценообразования № 1075, пункта 14 Правил № 1175 с применением ИЦП (1,074) к плановым расходам 2015 года по данной статье затрат.

В соответствии с пунктом 41 Основ ценообразования № 1175 при определении расходов регулируемой организации на проведение ремонтных работ используются расчетные цены и обоснованные мероприятия по проведению ремонтных работ на производственных объектах, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании в соответствии с методическими указаниями.

Пунктом 28 Основ ценообразования № 1075 установлено, что при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и

основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

- прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);
- цены на природный газ;
- предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-коммунального комплекса (в среднем за год к предыдущему году) для соответствующей категории потребителей;
- динамика цен (тарифов) на товары (услуги) (в среднем за год к предыдущему году).

В соответствии с пунктом 31 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) и фактических значений расходов должны использоваться нормы и нормативы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о бухгалтерском и налоговом учете и законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения. При отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использовать в расчетах экспертные оценки, основанные на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

В соответствии с пунктом 44 Основ ценообразования № 1075 расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых со сторонними организациями определяются исходя из плановых (расчетных) значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг), определяемых в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

Кроме того, расходы по данной статье затрат должны также рассчитываться на основании пункта 28 Основ ценообразования № 1075.

При этом Экспертное заключение на 2016 год не содержит расчет и анализ экономической обоснованности фактических затрат по данной статье в нарушение пункта 29 Правил № 1075, также отсутствует перечень материалов, подтверждающих экономическую обоснованность расходов по данной статье затрат.

ФАС России отмечает, что при определении расходов по статье затрат «Работы и услуги по ремонту и техническому обслуживанию оборудования» Органу регулирования необходимо руководствоваться вышеуказанными пунктами Основ ценообразования № 1075.

ФАС России отмечает, что в нарушение пункта 29 Правил регулирования № 1075 Экспертное заключение на 2016 год не содержит перечень документов и материалов, на основании которых принималось решение органом регулирования, а также причины учета/неучета представленных регулируемой организацией расчетов и материалов в полном размере.

Кроме того, не представлен анализ расходов в соответствии с требованиями пункта 28 Основ ценообразования № 1075, а также в нарушение пункта 37 Методических указаний № 760-э не представлен анализ обоснованности

расходов регулируемой организации, понесенных в последнем году предыдущего долгосрочного периода регулирования.

В Экспертном заключении на 2016 год по статье затрат «Работы и услуги по ремонту и техническому обслуживанию оборудования» отсутствуют исчерпывающий перечень материалов, подтверждающих экономическую обоснованность, такие как техническое задание на ремонты, план ремонтов на очередной год, предписание Ростехнадзора, коммерческие предложения (или проекты договоров с организациями, с которыми планируется заключать договоры на плановый ремонт по итогам проведения торгов, план закупок).

Информация об анализе указанных материалов в Экспертном заключении на 2016 год также отсутствует, в связи с чем не представляется возможным определить обоснованность принятых Органом регулирования расходов по статье затрат «Работы и услуги по ремонту и техническому обслуживанию оборудования».

ФАС России отмечает, Органу регулирования при расчете расходов по данной статье затрат необходимо проводить анализ фактических расходов регулируемой организации, понесенных в последнем отчетном периоде регулирования, для 2016 года последним отчетным периодом регулирования является 2014 год.

Также необходимо отметить, что в составе статей «Расходы на ремонт», «Капитальный ремонт» и «Работы и услуги по ремонту и техническому обслуживанию оборудования» учтены расходы на ремонт в размере 59 858,630 тыс. руб., 170 631,2 тыс. руб. и 5 305,8 тыс. руб. соответственно. В связи с отсутствием отражения Органом регулирования необходимого анализа, предусмотренного Правилами регулирования № 1075, в Экспертном заключении на 2016 год ФАС России не представляется возможным подтвердить отсутствие двойного учета расходов по указанным статьям затрат.

На основании вышеизложенного, затраты по статье «Работы и услуги по ремонту и техническому обслуживанию оборудования», учтенные Органом регулирования в составе базового уровня операционных расходов МУП «РМПТС» 2016 года, подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию, с отражением анализа в соответствии с пунктом 29 Правил в Экспертном заключении. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

7.2.3 Прочие услуги (связь).

Расходы по статье затрат «Прочие услуги (связь)» утверждены органом регулирования на 2016 год в размере 3 805,40 тыс. руб. (производство тепловой энергии – 607,57 тыс. руб., передача тепловой энергии – 2 477,83 тыс. руб.). Предложение МУП «РМПТС» по данной статье – 3 085,40 тыс. руб. (по всем видам деятельности МУП «РМПТС»).

Согласно Экспертному заключению на 2016 год Органом регулирования были приняты расходы по статье затрат «Прочие услуги (связь)» на основании пункта 44 Основ ценообразования № 1075 в соответствии с расчетом МУП «РМПТС».

В соответствии с пунктом 44 Основ ценообразования № 1075 расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых со сторонними организациями определяются исходя из плановых (расчетных) значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг), определяемых в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

Кроме того, расходы по данной статье затрат должны также рассчитываться на основании пункта 28 Основ ценообразования № 1075.

ФАС России отмечает, что Экспертное заключение на 2016 год не содержит расчет и анализ экономической обоснованности фактических затрат по данной статье в нарушение пункта 29 Правил № 1075, также отсутствует перечень материалов, подтверждающих экономическую обоснованность расходов по данной статье затрат.

Кроме того, не представляется возможным определить, на основании каких материалов и на основании каких положений действующего законодательства были приняты цены и объемы, относимые к расходам по статье затрат «Прочие услуги (связь)».

На основании вышеизложенного, затраты по статье «Прочие услуги (связь)», учтенные Органом регулирования в составе базового уровня операционных расходов МУП «РМПТС» 2016 года, подлежат дополнительному экономическому обоснованию. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

7.3. Другие затраты.

Другие затраты, относимые на себестоимость продукции, учтены Органом регулирования на 2016 год в размере 27 830,023 тыс. руб. (без разделения по видам деятельности МУП «РМПТС»), на 2019 год в размере 51 666,34 тыс. руб. (производство тепловой энергии – 13 608,47; передача тепловой энергии – 38 057,87 тыс. руб.). Предложение МУП «РМПТС» по данной статье на 2016 год – 50 651,4 тыс. руб. (по всем видам деятельности МУП «РМПТС»), на 2019 год – 82 575,19 тыс. руб. (по всем видам деятельности МУП «РМПТС»).

Согласно Экспертному заключению на 2016 год в составе данной статьи Органом регулирования были приняты расходы на аренду со снижением по расчету МУП «РМПТС» - 2356,68 тыс. руб., прочие расходы включены в НВВ на основании пункта 14 Правил регулирования № 1075 с применением ИПЦ (1,074) к плановым расходам 2015 года.

ФАС России отмечает, что исходя из Экспертного заключения Органа регулирования на 2016 год, возражений на акт проверки не представляется возможным определить, каким образом были рассчитаны расходы по данной статье затрат.

Кроме того, не представляется возможным определить, на основании каких материалов и на основании каких положений действующего законодательства были приняты цены и объемы, относимые к расходам по статье затрат «Другие затраты».

ФАС России отмечает, что исходя из Экспертного заключения Органа регулирования на 2019 год, возражений на акт проверки не представляется возможным определить, каким образом были рассчитаны расходы по данной статье затрат.

Кроме того, не представляется возможным определить, на основании каких материалов и на основании каких положений действующего законодательства были приняты цены и объемы, относимые на энергоресурсы.

Таким образом, ввиду отсутствия необходимой информации для подтверждения вышеуказанных расходов, а также анализа, предусмотренного пунктом 29 Правил № 1075, в том числе отсутствия анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в последнем году предыдущего долгосрочного периода регулирования, результатов проведения контрольных мероприятий в соответствии с пунктом 37 Методических указаний № 760-э, не представляется возможным определить экономическую обоснованность расходов, учитываемых на 2016 год по данной статье затрат.

ФАС России отмечает, что подход Органа регулирования относительно учета на очередной период регулирования плановых расходов предыдущего периода регулирования с учетом применения ИПЦ не предусмотрен действующим законодательством в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2019 год отсутствует экономическое обоснование роста расходов по данной статье затрат на 54 % по отношению к расходам 2016 года.

На основании вышеизложенного, затраты по статье «Другие затраты», учтенные Органом регулирования в составе базового уровня операционных расходов МУП «РМПТС» 2016 года и 2019 года, подлежат дополнительному экономическому обоснованию. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

7.4. Расходы на оплату труда

Расходы на оплату труда приняты Органом регулирования в следующем размере:

На производство тепловой энергии:

2016 год – 188 018,76 тыс.руб.;

2019 год – 198 591,6 тыс.руб.;

На транспортировку тепловой энергии:

2016 год – 340 469,93 тыс.руб.;

2019 год – 363 353,3 тыс.руб.;

В соответствии с пунктом 42 Основ ценообразования № 1075 при определении

расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют в соответствии с методическими указаниями размер фонда оплаты труда согласно отраслевым тарифным соглашениям, коллективным договорам, заключенным соответствующими организациями, и фактическому объему фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Управлением при определении расходов на оплату труда на 2016 год учтены:

- численность персонала в количестве 1 931 чел. на основании плановых расчетов предыдущего периода регулирования;
- заработная плата в размере 22 807 руб. в месяц в соответствии с фактической заработной платой за 2015 год с учетом применения ИПЦ 1,074.

Организацией на 2016 год заявлены расходы в размере 587 074,2 тыс.руб. (113 215,9 тыс.руб. на производство тепловой энергии и 473 858,3 тыс.руб. на транспортировку тепловой энергии) исходя из численности 1 988,9 человек и средней заработной платы 24 597,9 руб./мес.

В соответствии с отчетом о движении денежных средств за 2014 год платежи, связанные с оплатой труда работников, составили 424 145 тыс. руб.

Дополнительно ФАС России отмечает, что согласно тарифной заявке организации фактическая численность персонала за 2014 год составила 1 810,0 человек, средняя заработная плата составила 20 786 руб./мес.

Численность персонала в количестве 1 810,3 чел. подтверждается представленными в материалах тарифного дела статистической отчетностью по форме П-4 «Сведения о численности, заработной плате и движении работников» за 2014 год.

Обоснование увеличения численности относительно фактически сложившейся в экспертном заключении на 2016 год отсутствует.

Из представленных возражений на Акт проверки следует, что увеличение персонала обусловлено сверхурочной работой. По расчетам Органа регулирования количество часов, отработанное за пределами нормы рабочего времени составляет 18,3 час./чел. Исходя из количества ЦТП, котельных и насосных станций (121 ЦТП, 74 котельных и 10 насосных станций), а также с учетом подмены в круглосуточном режиме 1,63, количество дополнительного необходимого персонала составляет 140 человек.

В материалах дела отсутствуют документы, подтверждающие привлечение работников к сверхурочной работе, и произведенную оплату сверхурочной работы (приказы, согласия работников, таблицы учета рабочего времени, бухгалтерская отчетность).

ФАС России отмечает, что согласно ст. 152 ТК РФ сверхурочная работа оплачивается за первые два часа работы не менее чем в полуторном размере, за последующие часы - не менее чем в двойном размере. Конкретные размеры оплаты за сверхурочную работу могут определяться коллективным договором, локальным нормативным актом или трудовым договором. По желанию работника

сверхурочная работа вместо повышенной оплаты может компенсироваться предоставлением дополнительного времени отдыха, но не менее времени, отработанного сверхурочно.

Действующее на момент принятия тарифного решения Отраслевое тарифное соглашение предусматривало, что (пунктом 2.8.2.1) доплаты (надбавки) к тарифным ставкам и должностным окладам стимулирующего и (или) компенсирующего характера, связанные с режимом работы и условиями труда, предусмотрены в размере не менее 12,5 процента тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда. К данной категории относятся доплаты (надбавки), оплата и выплаты, в том числе: за работу в ночное время - в размере 40 процентов часовой тарифной ставки (должностного оклада) за каждый час работы; за работу с вредными и (или) опасными условиями труда - по результатам специальной оценки условий труда, но не ниже 4% ставки (оклада) работника; за работу в выходные и нерабочие праздничные дни - не менее чем в двойном размере; за сверхурочную работу - не менее чем в двойном размере или предоставление дополнительного времени отдыха, но не менее времени, отработанного сверхурочно.

Согласно возражениям на акт проверки выплаты, связанные с режимом работы, с условиями труда, приняты Органом регулирования, в размере 15%, что соответствует п. 2.8.2.1 ОТС.

Таким образом, расходы, связанные со сверхурочной работой персонала МУП «РМПТС», учитываются в том числе в доплате, предусмотренной п. 2.8.2.1 ОТС и учтенной в размере 15 %.

Ввиду отсутствия в материалах тарифного дела данных о фактической численности и фонде начисленной заработной платы за 2015 год не представляется возможным определить, исходя из каких данных Органом регулирования были определены затраты по рассматриваемой статье затрат.

При определении расходов на оплату труда на 2019 год Управлением учитывался фактический размер фонда оплаты труда за 2017 год и ИПЦ за 2018 и 2019 годы.

Кроме того, анализ расходов, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, Органом регулирования проведен не был.

Из тарифной заявки организации следует, что расходы на оплату труда на 2019 год заявлены в размере 754 850,81 тыс.руб. (176 015,61 тыс.руб. на производство тепловой энергии, 578 835,2 тыс.руб. на транспортировку тепловой энергии) исходя из численности персонала 1 975,1 человек и средней заработной платы 31 848,6 руб./мес.

При этом, из тарифной заявки следует, что фактическая численность за 2017 год составила 1 810 человек и средняя заработная плата 25 924,7 руб./мес.

Фактическая численность персонала подтверждается формой статистической отчетности П-4 «Сведения о численности, заработной плате и движении работников» за 2017 год, представленной в материалах тарифного дела, и составляет 1 810,2 человека. Фонд начисленной заработной платы согласно указанной форме составляет 588 214,9 тыс.руб.

В экспертных заключениях на 2016 и 2019 гг. отсутствуют анализ штатного расписания, положений коллективного договора, положения об оплате труда (премировании), расчет тарифных ставок, надбавок, приказов о премировании, об утверждении минимальной месячной тарифной ставки на период регулирования, расчеты тарифного коэффициента, данных фактических размеров доплат и надбавок компенсационного и стимулирующего характера за условия труда, и других обосновывающих документов, а также анализ фактически понесенных затрат с разделением по видам деятельности.

Учитывая вышеизложенное, расходы на оплату труда на 2016-2021 годы подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

7.5. Расходы на ремонт основных средств

Затраты на ремонт основных средств учтены органом регулирования на 2019 год в размере 202 453,26 тыс. руб. (производство тепловой энергии – 10 167,45 тыс. руб.; передача тепловой энергии – 192 285,81 тыс. руб.). Предложение МУП «РМПТС» по данной статье – 346 291,59 тыс. руб. (по всем видам деятельности МУП «РМПТС»).

Согласно Экспертному заключению на 2019 год при оценке обоснованности предложений МУП «РМПТС» по затратам, на ремонт и материалы, относимым на передачу тепловой энергии, органом регулирования производилось сравнение расходов на приобретение материалов для ремонта тепловых сетей (как подрядным, так и хозяйственным способом, но без учета восстановления асфальтового покрытия) со стоимостью материалов, необходимой для ремонта в соответствии с приложением № 2 к Инструкции по капитальному ремонту тепловых сетей, утвержденной приказом Минжилкомхоза РСФСР от 20.04.1985 № 220. Так как предложения МУП «РМПТС» превышали указанные нормы, они не были признаны обоснованными. Учитывая, что нормы применимы только к объемам на покупку материалов (не учитывают расходы на оплату труда, эксплуатацию машин, накладные расходы и прибыль подрядчиков), нормы на ремонт трубопроводов с условным диаметром 700 мм и более отсутствуют, органом регулирования на основании пункта 14 Правил № 1075 принято решение для установления расходов на ремонт и приобретение материалов в части передачи тепловой энергии использовать данные предыдущего регулирования с учетом индекса потребительских цен. При этом, так как в данных предыдущего регулирования не были рассчитаны расходы на ремонт электрооборудования насосов ПНС, данные затраты частично (в сумме 3 429 тыс. руб., без учета приобретения основных средств, и с учетом необходимой периодичности ремонта) были учтены органом регулирования в расчете тарифа 2019 года. Расходы на ремонт основных средств в части передачи тепловой энергии на 2019 год были приняты Органом регулирования в размере 192 285,81 тыс. руб.

Расчет затрат на материалы и ремонт подрядным способом в части производства тепловой энергии были учтены органом регулирования в размере 10 167,45 тыс. руб. на основе анализа следующих мероприятий:

- расходы на ремонт котлов в размере 4 764 тыс. руб. (затраты приняты исходя из предложений МУП «РМПТС» с корректировкой на необходимую периодичность капитального ремонта (раз в 3 года);

- расходы на ремонт котельного оборудования в размере 1 746 тыс. руб. (затраты приняты на уровне скорректированного предложения МУП «РМПТС» с учетом следующего: затраты на обмуровку котлов уже учтены по мероприятию «ремонт котлов»; комплектующие насосов (корпус, вал) не входят в перечень материалов, включенный в нормативы капитального ремонта; установка автоматики безопасности котлов относится к капитальным вложениям;

- расходы на ремонт зданий в размере 1 424 тыс. руб. (затраты приняты на уровне предложения МУП «РМПТС» в части ремонта котельных);

- расходы на ремонт дымовых труб в размере 2 233 (затраты определены на основании представленной МУП «РМПТС» сметы с применением индексов изменения сметной стоимости и необходимой периодичности ремонта (раз в 30 лет – СО 34.04.181-2003)).

В качестве обоснования по данной статье затрат на 2019 год МУП «РМПТС» были представлены следующие документы: сводные ведомости ремонта оборудования, план мероприятий по ремонту, локальные сметы ремонта оборудования, расчеты цен материалов на ремонт, дефектные акты на проведение ремонтных работ, обоснование мероприятий по ремонтам.

В возражениях на акт проверки Орган регулирования отмечает, что при расчете тарифов для МУП «РМПТС» расходы на ремонт тепловых сетей входят в состав операционных расходов в соответствии с пунктами 58, 73 Основ ценообразования № 1075. Расходы по ремонту тепловых сетей на 1 год долгосрочного периода определялись в соответствии с пунктом 14 Правил регулирования № 1075 путем индексации уровня расходов, учтенных в предыдущем периоде регулирования, в соответствии с индексом потребительских цен. На 2 и последующие годы операционные расходы определялись в соответствии с пунктами 59, 73 Основ ценообразования № 1075, путем индексации базового уровня операционных расходов в соответствии с индексом потребительских цен, индексом эффективности операционных расходов.

В соответствии с пунктом 41 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов регулируемой организации на проведение ремонтных работ используются расчетные цены и обоснованные мероприятия по проведению ремонтных работ на производственных объектах, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании в соответствии с методическими указаниями.

Пунктом 28 Основ ценообразования № 1075 установлено, что при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

- прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);
- цены на природный газ;
- предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-коммунального комплекса (в среднем за год к предыдущему году) для соответствующей категории потребителей;
- динамика цен (тарифов) на товары (услуги) (в среднем за год к предыдущему году).

В соответствии с пунктом 31 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) и фактических значений расходов должны использоваться нормы и нормативы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о бухгалтерском и налоговом учете и законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения. При отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использовать в расчетах экспертные оценки, основанные на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

ФАС России отмечает, что при определении расходов по статье затрат «Капитальный ремонт» Органу регулирования необходимо руководствоваться вышеуказанными пунктами Основ ценообразования № 1075.

В нарушение пункта 29 Правил регулирования № 1075 Экспертное заключение на 2016 год не содержит перечень документов и материалов, на основании которых принималось решение органом регулирования, а также причины учета/неучета представленных регулируемой организацией расчетов и материалов в полном размере.

Кроме того, не представлен анализ расходов в соответствии с требованиями пункта 28 Основ ценообразования № 1075, а также в нарушение пункта 37 Методических указаний № 760-э не представлен анализ обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в последнем году предыдущего долгосрочного периода регулирования.

В Экспертном заключении на 2019 год по статье затрат «Расходы на ремонт основных средств» отсутствуют исчерпывающий перечень материалов, подтверждающих экономическую обоснованность, такие как техническое

задание на ремонты, план ремонтов на очередной год, предписание Ростехнадзора, коммерческие предложения (или проекты договоров с организациями, с которыми планируется заключать договоры на плановый ремонт по итогам проведения торгов, план закупок).

Информация об анализе указанных материалов в Экспертном заключении на 2019 год также отсутствует, в связи с чем не представляется возможным определить обоснованность принятых Органом регулирования расходов по статье затрат «Расходы на ремонт основных средств».

Согласно Экспертному заключению на 2019 год, возражениям на акт проверки Органом регулирования учтены расходы на ремонт основных средств в части передачи тепловой энергии в размере 188 856,81 тыс. руб., рассчитанные путем индексации плановых расходов 2018 года в размере 180 551,78 тыс. руб. на плановый размер ИПЦ 2019 года (1,046).

ФАС России отмечает, что индексация плановых затрат не предусмотрена Основами ценообразования № 1075.

Также организации ежегодно предоставлялись субсидии на проведение капитального ремонта.

Также 3 429 тыс. руб. были учтены органом регулирования в расчете тарифа 2019 года в связи с тем, что в данных предыдущего регулирования не были рассчитаны расходы на ремонт электрооборудования насосов ПНС.

Общая сумма расходов на ремонт основных средств в части передачи тепловой энергии составила - 192 285,81 тыс. руб.

Расчет затрат на материалы и ремонт подрядным способом в части производства тепловой энергии были учтены органом регулирования в размере 10 167,45 тыс. руб. на основе анализа материалов, представленных организацией.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию, с отражением анализа в соответствии с пунктом 29 Правил в Экспертном заключении. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

7.6. Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями.

Затраты на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями, учтены Органом регулирования на 2019 год в размере 10 793,30 тыс. руб. (производство тепловой энергии – 2 514,84 тыс. руб.; передача тепловой энергии – 8 278,46 тыс. руб.). Предложение МУП «РМПТС» по данной статье – 21 223,65 тыс. руб. (по всем видам деятельности МУП «РМПТС»).

Согласно Экспертному заключению на 2019 год при определении расходов на

оплату услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями, Органом регулирования в связи с отсутствием нормативов по данной статье затрат, в соответствии с пунктом 31 Основ ценообразования № 1075 использовалась экспертная оценка, основанная на отчетных данных 2017 года, представляемых МУП «РМПТС» с применением индексов потребительских цен на 2018-2019 гг.

ФАС России отмечает, что Экспертное заключение на 2019 год не содержит расчет и анализ экономической обоснованности фактических затрат по данной статье в нарушение пункта 29 Правил № 1075.

Кроме того, расходы по статьям затрат, относящимся к расходам на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями, должны рассчитываться в том числе с учетом пункта 28 Основ ценообразования № 1075.

В нарушение вышеуказанного пункта информация о заключении МУП «РМПТС» договоров на оказание работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями, с соблюдением конкурсной процедуры в Экспертном заключении на 2019 год, обосновывающих материалах, возражениях Органа регулирования отсутствует.

Таким образом, ввиду отсутствия необходимой информации для подтверждения вышеуказанных расходов, а также анализа, предусмотренного пунктом 29 Правил № 1075, не представляется возможным определить экономическую обоснованность расходов, учитываемых на 2019-2023 гг.

На основании вышеизложенного, Органу регулирования необходимо провести дополнительный экономический анализ расходов по статье затрат «Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями». В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

7.7. Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями.

Затраты на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями учтены органом регулирования на 2019 год в размере 12 744 тыс. руб. (производство тепловой энергии – 2 969,49; передача тепловой энергии – 9 775,11 тыс. руб.). Предложение МУП «РМПТС» по данной статье – 12 903,17 тыс. руб. (по всем видам деятельности МУП «РМПТС»).

Согласно Экспертному заключению на 2019 год при определении расходов на оплату иных работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями Органом регулирования в связи с отсутствием нормативов по данной статье затрат, в соответствии с пунктом 31 Основ ценообразования № 1075 использовалась экспертная оценка, основанная на отчетных данных 2017 года, представляемых МУП «РМПТС» с применением индексов потребительских цен на 2018-2019 гг.

ФАС России отмечает, что Экспертное заключение на 2019 год не содержит расчета и анализа экономической обоснованности фактических затрат по данной статье в нарушение пункта 29 Правил № 1075.

Кроме того, расходы по статьям затрат, относящимся к расходам на оплату иных работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями, должны рассчитываться в том числе с учетом пункта 28 Основ ценообразования № 1075.

В нарушение вышеуказанного пункта информация о заключении МУП «РМПТС» договоров на оказание иных работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями, с соблюдением конкурсной процедуры в Экспертном заключении на 2019 год, обосновывающих материалах отсутствует.

Таким образом, ввиду отсутствия необходимой информации для подтверждения вышеуказанных расходов, а также анализа, предусмотренного пунктом 29 Правил № 1075, не представляется возможным определить экономическую обоснованность расходов, учитываемых на 2019-2023 гг.

На основании вышеизложенного, Органу регулирования необходимо провести дополнительный экономический анализ расходов по статье затрат «Расходы на оплату иных работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями». В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

7.8. Расходы на служебные командировки.

Расходы на служебные командировки учтены органом регулирования на 2019 год в размере 82,31 тыс. руб. (производство тепловой энергии – 19,18; передача тепловой энергии – 63,13 тыс. руб.). Предложение МУП «РМПТС» по данной статье – 82,61 тыс. руб. (по всем видам деятельности МУП «РМПТС»).

Согласно Экспертному заключению на 2019 год при определении расходов на служебные командировки Органом регулирования в связи с отсутствием нормативов по данной статье затрат, в соответствии с пунктом 31 Основ ценообразования № 1075 использовалась экспертная оценка, основанная на отчетных данных 2017 года, представляемых МУП «РМПТС» с применением индексов потребительских цен на 2018-2019 гг.

ФАС России отмечает, что Экспертное заключение на 2017 год не содержит расчет и анализ экономической обоснованности фактических затрат по данной статье в нарушение пункта 29 Правил № 1075.

Таким образом, не представляется возможным определить экономическую обоснованность учитываемых Органом регулирования расходов по рассматриваемой статье затрат.

На основании вышеизложенного, Органу регулирования необходимо провести дополнительный экономический анализ расходов по статье затрат «Расходы на

служебные командировки». В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

7.9. Расходы на обучение персонала.

Расходы на обучение персонала учтены Органом регулирования на 2019 год в размере 905 тыс. руб. (производство тепловой энергии – 211,02; передача тепловой энергии – 694,64 тыс. руб.). Предложение МУП «РМПТС» по данной статье – 1 106,24 тыс. руб. (по всем видам деятельности МУП «РМПТС»).

Согласно Экспертному заключению на 2019 год при определении расходов на обучение персонала Органом регулирования в связи с отсутствием нормативов по данной статье затрат, в соответствии с пунктом 31 Основ ценообразования № 1075 использовалась экспертная оценка, основанная на отчетных данных 2017 года, представляемых МУП «РМПТС» с применением индексов потребительских цен на 2018-2019 гг.

ФАС России отмечает, что Экспертное заключение на 2017 год не содержит расчет и анализ экономической обоснованности фактических затрат по данной статье в нарушение пункта 29 Правил № 1075.

Таким образом, не представляется возможным определить экономическую обоснованность учитываемых Органом регулирования расходов по рассматриваемой статье затрат.

На основании вышеизложенного, Органу регулирования необходимо провести дополнительный экономический анализ расходов по статье затрат «Расходы на обучение персонала». В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

8. Расходы на покупку энергетических ресурсов

8.1. Расходы на топливо

Органом регулирования расходы на топливо учтены в размере:

2016 год – 513 476 тыс.руб.

2017 год – 502 365 тыс.руб.

2018 год – 483 436 тыс.руб.

2019 год – 481 181 тыс.руб.

2020 год – 490 992 тыс.руб.

2021 год – 497 091 тыс.руб.

Расходы на топливо учтены Органом регулирования в полном объеме по виду

деятельности «производство тепловой энергии».

В соответствии с пунктом 34 Основ ценообразования № 1075 расходы на топливо определяются как сумма произведений следующих величин по каждому источнику тепловой энергии:

- 1) удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии;
- 2) плановая (расчетная) цена на топливо с учетом затрат на его доставку и хранение;
- 3) расчетный объем отпуска тепловой энергии, поставляемой с коллекторов источника тепловой энергии.

Согласно пункту 37 Основ ценообразования № 1075 плановая (расчетная) цена на топливо определяется органом регулирования в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

- а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
- б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
- в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);

цены на природный газ;

предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-коммунального комплекса (в среднем за год к предыдущему году) для соответствующей категории потребителей;

динамика цен (тарифов) на товары (услуги) (в среднем за год к предыдущему году).

В качестве основного топлива организацией используется газ, информация об

учете расходов на какое-либо резервное топливо отсутствует.

При определении цены на природный газ органом регулирования использованы параметры Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации по отношению к ценам, утвержденными ФАС России.

ФАС России отмечает, что из экспертных заключений Органа регулирования на 2016-2021 годы не представляется возможным определить порядок определения цены на газ.

Оптовые цены на газ, используемые в качестве предельных минимальных и максимальных уровней оптовых цен на газ, добываемый ПАО «Газпром» и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Российской Федерации, указанным в пункте 15.1 Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации, утверждены приказами ФСТ России от 08.06.2015 № 218-э/3, ФАС России от 13.06.2017 № 776/17, ФАС России от 03.08.2018 № 1088/18, ФАС России от 13.05.2019 № 583/19, ФАС России от 10.07.2020 № 638/20 на соответствующие годы.

Размер платы за снабженческо-сбытовые услуги поставщика газа ООО «Газпром межрегионгаз Рязань» утвержден приказом ФАС России от 22.04.2016 № 506/16 и от 25.09.2017 № 1260/17 «Об утверждении размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые потребителям газа ООО «Газпром межрегионгаз Рязань» на территории Рязанской области».

Тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ОАО «Рязаньгоргаз» утверждены приказом ФСТ России от 02.06.2015 № 215-э/1 «Об утверждении размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые потребителям газа ООО «Газпром межрегионгаз Рязань», и тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям на территории Рязанской области».

Специальная надбавка к тарифам на транспортировку газа АО «Рязаньгоргаз» установлена постановлениями РЭК Рязанской области от 28.12.2015 № 382, от 26.12.2016 № 490, от 26.12.2017 № 458, от 15.12.2020 № 277 «О специальной надбавке к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям АО «Рязаньгоргаз» на соответствующие годы.

ФАС России отмечает, что размер платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые потребителям газа, утвержденный приказом ФАС России, является предельно максимальным.

В свою очередь, тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям утверждаются на срок не менее 3 и не более 5 лет.

В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, а также прогнозами на последующие периоды регулирования, оптовые цены на газ будут индексироваться на 3 % ежегодно.

Индексация тарифов на транспортировку газа по газораспределительным сетям также ограничивается уровнем оптовых цен на газ.

Вместе с тем, решения об уровне индексации тарифов принимаются с учетом необходимости обеспечения рентабельности и стимулирования экономически обоснованной газификации.

ФАС России отмечает, что на момент принятия органом регулирования тарифных решений на 2016-2021 годы ставки платы за снабженческо-сбытовые услуги (далее – ПССУ) не были проиндексированы федеральным органом исполнительной власти, в связи с чем самостоятельная индексация составляющих цены на природный газ (кроме оптовой цены) является необоснованной.

Пунктом 15.1 Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ установлено, что оптовые цены на газ, добываемый публичным акционерным обществом «Газпром» и его аффилированными лицами (за исключением оптовых цен на природный газ, реализуемый на организованных торгах), на выходе из системы магистрального газопроводного транспорта определяются по соглашению сторон при заключении договоров поставки газа (в том числе долгосрочных), включая случаи его перепродажи, в диапазоне между предельными максимальным и минимальным уровнями оптовых цен с учетом особенностей, определяемых федеральным органом исполнительной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов) для следующих групп потребителей (кроме населения):

а) потребители газа, впервые заключившие договоры поставки газа с началом поставки после 1 июля 2007 г. (кроме организаций, создаваемых в результате реорганизации организаций, ранее покупавших газ, добываемый открытым акционерным обществом «Газпром» и его аффилированными лицами, или организаций, которые приобрели (в том числе в порядке правопреемства) газопотребляющее оборудование, ранее обеспечивавшееся газом, добываемым открытым акционерным обществом «Газпром» и его аффилированными лицами);

б) потребители газа, приобретающие газ сверх объемов, зафиксированных в договорах поставки газа на 2007 год (без учета дополнительных объемов газа, предусмотренных дополнительными соглашениями к указанным договорам).

В отношении потребителей, не относящихся к вышеуказанным группам, при определении оптовой цены должны применяться цены, установленные иным приказом ФАС России.

Органом регулирования объемы газа приняты в количестве:

2016 год – 108 012 млн.куб.м.;

2017 год – 101 266 млн.куб.м.;

2018 год – 94 329,36 млн.куб.м.;

2019 год – 94 565,88 млн.куб.м.;

2020 год – 94 496,1 млн.куб.м.;

2021 год – 90 481,5 млн.куб.м.

Нормативы удельного расхода топлива утверждаются органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (в Рязанской области – это Главное управление «Региональная энергетическая комиссия» Рязанской области). В случае их отсутствия удельный расход топлива определяют расчетным путем согласно Приказу Министерства энергетики Российской Федерации от 30.12.2008 № 323 «Об утверждении порядка определения нормативов удельного расхода топлива при производстве электрической и тепловой энергии».

Ввиду этого удельный расход топлива подлежит дополнительному экономическому анализу.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

8.2 Расходы на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя (вместе с расходами на топливо).

Принято на 2016 год – 2 832 470,73 тыс.руб. (производство и передача тепловой энергии);

Принято на 2017 год – 2 914 1,0 тыс.руб.:

- принято на 2017 год – 590 519 тыс.руб. (производство тепловой энергии);

- принято на 2017 год – 744 017 тыс.руб. (передача тепловой энергии);

- принято на 2017 год – 1 579 564 тыс.руб. (для перепродажи);

Принято на 2018 год – 2 950 923 тыс.руб.:

- принято на 2018 год – 579 710 тыс.руб. (производство тепловой энергии);

- принято на 2018 год – 783 884 тыс.руб. (передача тепловой энергии);

- принято на 2018 год – 1 587 329 тыс.руб. (для перепродажи);

Принято на 2019 год – 3 160 573 тыс.руб.:

- принято на 2019 год – 548 268 тыс.руб. (производство тепловой энергии);

- принято на 2019 год – 850 845 тыс.руб. (передача тепловой энергии);

- принято на 2019 год – 1 731 460 тыс.руб. (для перепродажи).

Принято на 2020 год – 3 267 440 тыс.руб.:

- принято на 2020 год – 594 909 тыс.руб. (производство тепловой энергии);

- принято на 2020 год – 887 298 тыс.руб. (передача тепловой энергии);

- принято на 2020 год – 1 785 233 тыс.руб. (для перепродажи).

Принято на 2021 год – 3 359 108 тыс.руб.:

- принято на 2021 год – 606 269 тыс.руб. (производство тепловой энергии);

- принято на 2021 год – 909 535 тыс.руб. (передача тепловой энергии);

- принято на 2021 год – 1 843 304 тыс.руб. (для перепродажи).

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на приобретаемые энергетические ресурсы, холодную воду и теплоноситель определяются как сумма произведений расчетных объемов приобретаемых энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя, включающих потери при производстве и передаче тепловой энергии и теплоносителя, на соответствующие плановые (расчетные) цены.

Расчетные значений расходов (цен) определяются в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

Согласно пункту 27 Методических указаний № 760-э расходы на приобретение энергетических ресурсов (за исключением топлива), холодной воды и теплоносителя в i -м расчетном периоде регулирования, PP_i , рассчитываются по формуле:

(тыс. руб.), (5)

где:

$V_{i,z}$ - объем потребления z -го энергетического ресурса, холодной воды, теплоносителя в i -м расчетном периоде регулирования, определяемый с учетом фактических значений объема потребления такого энергетического ресурса в предыдущие расчетные периоды регулирования;

$CP_{i,z}$ - плановая (расчетная) стоимость покупки единицы z -го энергетического ресурса, холодной воды, теплоносителя в i -м расчетном периоде регулирования.

Для организаций, осуществляющих деятельность по передаче тепловой энергии, теплоносителя, объем потерь тепловой энергии при передаче определяется с учетом пункта 118 Методических указаний № 760-э.

Стоимость 1 кубического метра воды определяется с учетом положений пункта 149 Методических указаний № 760-э.

В статью затрат «Расходы на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя» на 2017-2021 гг. включены следующие расходы:

- расходы на топливо;

- расходы на электрическую энергию;
- расходы на покупную тепловую энергию;
- расходы на тепловую энергию;
- расходы на теплоноситель.

Поставщиками покупаемой тепловой энергии для МУП «РМПТС» являются: ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ», ПАО «Квадра» Дягилевская ТЭЦ, ГУ ЖХК и Полимердортехнологии, ведомственные котельные.

Поставщиками покупаемой холодной воды для МУП «РМПТС» являются МП «Водоканал», МП «Водоканал» в/о, Завод точ.листья, ООО «Рязаньэлеватор», ООО «Рязаньэлеватор» в/о, 360 АРЗ.

Поставщиками теплоносителя для регулируемой организации являются ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ», ПАО «Квадра» Дягилевская ТЭЦ.

Исходя из Экспертных заключений Органа регулирования на 2016-2021 гг. не представляется возможным определить, каким образом были рассчитаны расходы на энергетические ресурсы.

Кроме того, не представляется возможным определить, на основании каких материалов и на основании каких положений действующего законодательства были приняты цены и объемы, относимые на энергоресурсы.

В своих возражениях, Орган регулирования также не поясняет порядок расчета расходов на энергетические ресурсы.

Вместе с тем, расходы по статьям затрат, относящимся к расходам на энергетические ресурсы, должны рассчитываться в том числе с учетом пункта 28 Основ ценообразования № 1075.

В нарушение вышеуказанного пункта, информация о заключении МУП «РМПТС» договоров на приобретение энергоресурсов у вышеуказанных организаций в результате проведения торгов отсутствует.

Кроме того, согласно Экспертным заключениям Органа регулирования объем энергоресурсов в тарифах учитывается как плановый показатель предыдущего периода регулирования.

Вместе с тем, при применении вышеуказанного подхода Органом регулирования нарушается пункт 27 Методических указаний, который предусматривает учет фактических значений объема потребления такого энергетического ресурса в предыдущие расчетные периоды регулирования.

При этом, в соответствии с пунктом 34 Методических указаний № 760-э на каждый год долгосрочного периода регулирования определяется в соответствии с пунктом 40 Методических указаний № 760-э и в течение этого периода не пересматривается, если иное не предусмотрено пунктом 50 Методических указаний № 760-э, объем потребления прочих энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя в сопоставимых условиях.

Вместе с тем, исходя из Экспертных заключений Органа регулирования, а также возражений Органа регулирования не представляется возможным определить экономическую обоснованность принимаемых объемов энергетических ресурсов ввиду отсутствия информации и ссылок на материалы, согласно которым ГУ РЭК принимает объемы энергетических ресурсов.

Кроме того, в соответствии с пунктом 55 Методических указаний № 760-э необходимая валовая выручка, определяемая на основе фактических значений параметров расчета тарифов взамен прогнозных, рассчитывается с учетом пунктов 29 - 31 Основ ценообразования по формуле (26) Методических указаний № 760-э, которая содержит также расходы на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды, теплоносителя в (i-2)-м году, определенные исходя из фактических значений параметров расчета тарифов в соответствии с пунктом 56 Методических указаний № 760-э.

Ввиду отсутствия необходимого анализа в части статьи затрат «Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов» или отсутствия проведения корректировки с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, ФАС России не усматривает достаточного экономического обоснования принимаемых плановых объемов энергетических ресурсов.

Таким образом, ввиду отсутствия необходимой информации для подтверждения вышеуказанных расходов, а также анализа, предусмотренного пунктом 29 Правил № 1075, в том числе отсутствия расчета в соответствии с пунктом 27 Методических указаний № 760-э, не представляется возможным определить экономическую обоснованность расходов, учитываемых на 2016-2021 гг.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

9. Неподконтрольные расходы 2016-2021 гг.

9.1. Амортизационные отчисления.

Расходы на амортизацию на 2016-2021 гг. утверждены Органом регулирования:

2016 год – 125 108 тыс. руб. (без разделения по видам деятельности), предложение МУП «РМПТС» - 126 020 тыс. руб.

2017 год – 125 376 тыс. руб. (производство тепловой энергии – 28 787,5 тыс. руб.; передача тепловой энергии – 96 588,5 тыс. руб.), предложение МУП «РМПТС» - 127 719,60 тыс. руб.;

2018 год – 130 708,5 тыс. руб. (производство тепловой энергии – 30 011,9 тыс. руб.; передача тепловой энергии – 100 696,6 тыс. руб.), предложение МУП «РМПТС» -

134 268,02 тыс. руб.;

2019 год – 131 130 тыс. руб. (производство тепловой энергии – 33 463 тыс. руб.; передача тепловой энергии – 97 667 тыс. руб.), предложение МУП «РМПТС» – 141 295,85 тыс. руб.;

2020 год – 124 920 тыс. руб. (производство тепловой энергии – 31 878 тыс. руб.; передача тепловой энергии – 93 042 тыс. руб.), предложение МУП «РМПТС» – 137 796 тыс. руб.;

2021 год – 140 154 тыс. руб. (производство тепловой энергии – 35 766 тыс. руб.; передача тепловой энергии – 104 388 тыс. руб.), предложение МУП «РМПТС» – 148 171 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2016 год Органом регулирования расчет амортизационных отчислений произведен в соответствии с пунктом 31 Основ ценообразования на уровне фактических расходов за 2014 год.

Согласно Экспертному заключению на 2017 год Органом регулирования амортизационные отчисления приняты в соответствии с пунктом 29 Методических указаний № 760-э на уровне фактически сложившейся в бухгалтерском учете МУП «РМПТС» суммы амортизации за 2015 год.

Согласно Экспертному заключению на 2018 год Органом регулирования расходы на амортизацию приняты в соответствии с пунктом 29 Методических указаний № 760-э с учетом данных бухгалтерского учета МУП «РМПТС» за 9 месяцев 2017 года. Расчет МУП «РМПТС» не был принят Органом регулирования по причине учета МУП «РМПТС» ввода основных средств на 2018 год, не подтвержденных в установленном порядке инвестиционной программой 2018 года, а также по причине отсутствия подтверждения данными бухгалтерского учета за 9 месяцев 2017 года ожидаемого ввода основных средств за 2017 год.

Согласно Экспертному заключению на 2019 год Органом регулирования расходы на амортизацию приняты в соответствии с пунктом 29 Методических указаний № 760-э на основании фактических данных бухгалтерского учета МУП «РМПТС» за 2017 год.

Согласно Экспертному заключению на 2020 год Органом регулирования расходы на амортизацию приняты в соответствии с пунктом 29 Методических указаний № 760-э на основании данных бухгалтерского учета МУП «РМПТС» за 10 месяцев 2019 года.

Согласно Экспертному заключению на 2021 год Органом регулирования расходы на амортизацию приняты в соответствии с пунктом 29 Методических указаний № 760-э на основании данных бухгалтерского учета МУП «РМПТС» за 6 месяцев 2020 года, а также с учетом планового размера амортизации по объектам основных средств, создаваемых в ходе выполнения инвестиционной программы.

В соответствии с пунктом 43 Основ ценообразования № 1075 сумма амортизации основных средств регулируемой организации для расчета тарифов определяется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Согласно подпункту «а» пункта 29 Правил № 1075 Орган регулирования при утверждении цен (тарифов) в сфере теплоснабжения обязан произвести анализ экономической обоснованности расходов по статьям затрат в соответствии с Основами ценообразования и отразить его в экспертном заключении.

Вместе с тем в нарушение приведенных положений Экспертные заключения на 2016-2021 гг. не содержат анализ экономической обоснованности фактических и плановых расходов МУП «РМПТС» по данной статье, в материалах тарифных дел отсутствуют пообъектные расчеты амортизационных отчислений на плановые периоды регулирования с учетом Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2012 № 1 (далее - Классификация), также отсутствует информация о целевом и фактическом использовании амортизационных отчислений.

ФАС России отмечает, что со стороны регулируемой организации в орган регулирования должна быть представлена информация, раскрывающая величину начисляемой собственником амортизации, а также результаты проведенной (ых) переоценки (ок).

Данная информация документально подтверждена может быть только первичными документами бухгалтерского учета, в которых фиксируется первоначальная стоимость имущества, срок полезного использования, определенный на дату ввода объекта основных средств в эксплуатацию, результаты проведенных реконструкций (модернизаций) объекта основных средств, результаты проведенных переоценок.

В соответствии с Приказом Минфина Российской Федерации от 13.10.2003 № 91н «Об утверждении методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств» учет основных средств по объектам ведется бухгалтерской службой с использованием инвентарных карточек учета основных средств. В инвентарной карточке (инвентарной книге) должны быть приведены: основные данные об объекте основных средств, сроке его полезного использования; способе начисления амортизации; отметка о неначислении амортизации (если имеет место); об индивидуальных особенностях объекта.

Также из представленных Экспертных заключений на 2016-2021 гг., материалов тарифного дела не следует факт расчета амортизационных отчислений пообъектно и с применением сроков полезного использования, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

Кроме того, учет расходов на амортизацию планируемых к вводу объектов в НВВ МУП «РМПТС» на 2016-2021 гг. противоречит действующему законодательству.

ФАС России отмечает, что в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 256 Налогового кодекса Российской Федерации не подлежит амортизации имущество, приобретенное (созданное) за счет бюджетных средств целевого финансирования.

Согласно положениям бухгалтерского учета по основным средствам, приобретенным (созданным) за счет бюджетных средств и подлежащим

амортизации в соответствии с действующими правилами, в общем порядке начисляются амортизационные отчисления. Одновременно суммы списания целевых бюджетных средств признаются в бухгалтерском учете в качестве безвозмездно полученных активов и в дальнейшем отражаются в качестве доходов будущих периодов. Таким образом, в бухгалтерском учете по имуществу, приобретенному (созданному) за счет бюджетных средств, отражается как доход, так и расход в размере амортизации.

Исходя из совокупности норм действующего законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов и законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете, расходы на амортизацию основных средств, относимых к объектам теплоснабжения и приобретенных (созданных) за счет целевых бюджетных средств, не подлежат включению в регулируемые тарифы в сфере теплоснабжения в связи с тем, что регулируемая организация не осуществила затраты по приобретению (созданию) таких объектов (получила на безвозмездной основе).

В Экспертных заключениях на 2016-2021 гг. отсутствует анализ ввода имущества, приобретенного (созданного) за счет бюджетных средств целевого финансирования.

Кроме того, в Экспертных заключениях на 2016-2021 гг. в составе обосновывающих материалов на 2016-2021 гг. отсутствуют документы и информация, подтверждающая право владения имуществом используемого МУП «РМПТС» для осуществления регулируемых видов деятельности.

На основании вышеизложенного, ФАС России полагает необходимым дополнительно проанализировать данную статью затрат за 2016-2021 гг., представив необходимое экономическое обоснование. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

9.2. Отчисления на социальные нужды

Органом регулирования расходы на отчисления с ФОТ определены в размере:

2016 год – 158 390,18 тыс.руб.;

2017 год – 168 234,15 тыс.руб.;

2018 год – 172 714,2 тыс.руб.;

2019 год – 188 883 тыс.руб.;

2020 год – 192 268 тыс.руб.;

2021 год – 196 218 тыс.руб.

В соответствии со статьей 58.2 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» ставки страховых взносов в

государственные внебюджетные фонды составляют 30 %.

Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» установлена регрессивная ставка платежей при превышении определенного уровня доходов работника по году, в связи с этим размер страховых взносов определяется по фактической ставке этих взносов за полный истекший предыдущий год.

В Экспертных заключениях органа регулирования не отражен фактический процент отчислений на социальные нужды за предшествующие периоды регулирования.

С 1 января 2017 года вопросы отчислений страховых взносов на обязательное пенсионное и медицинское страхование, а также на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством регулируются главой 34 части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

Отмечаем, что согласно статье 426 гл. 34 Налогового кодекса Российской Федерации должны применяться следующие тарифы страховых взносов:

- 1) на обязательное пенсионное страхование - 22,0 %;
- 2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством - 2,9 %;
- 3) на обязательное медицинское страхование - 5,1 %.

Кроме того, не представляется возможным определить, исходя из какого размера расходов на оплату труда Органом регулирования рассчитывались отчисления на социальные нужды.

В связи с необходимостью дополнительного анализа и перерасчета затрат по статье «Расходы на оплату труда» расходы по статье «Отчисления с ФОТ», учтенные на 2016-2021 годы, также требуют пересмотра.

9.3. Расходы на уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей

Органом регулирования расходы учтены в размере (без разделения на производство тепловой энергии и теплоносителя) в размере:

Статья затрат	Период регулирования	Заявлено организацией (тыс. руб.)	Учтено органом регулирования (тыс. руб.)
Налог на имущество	2016	17 971,6	18 576,8
	2017		16 145,44
	2018		16 145,44

Статья затрат	Период регулирования	Заявлено организацией (тыс. руб.)	Учтено органом регулирования (тыс. руб.)
Транспортный налог	2016	458,4	463,1088
	2017		464
	2018		464

Статья затрат	Период регулирования	Заявлено организацией (тыс. руб.)	Учтено органом регулирования (тыс. руб.)
Плата за предельные допустимые сборы	2016	780,6	518,63
	2017	548,71	274,28
	2018		248,4
	2019		297,0
	2020		306,0
	2021		62,0

Расходы на плату за выбросы и сборы загрязняющих веществ в окружающую среду учтены Управлением на основе плановой величины затрат на предшествующий период регулирования с учетом ИПЦ.

В Экспертных заключениях на 2016-2021 годы отсутствует расчет принятых сумм, а также не указаны материалы, подтверждающие экономическую обоснованность учтенных затрат. Из экспертных заключений на 2016-2018 годы не представляется возможным определить распределение учитываемых расходов между видами деятельности.

Подход Органа регулирования относительно учета на очередной период регулирования плановых расходов предыдущего периода регулирования с

учетом применения ИПЦ в 2016 году не предусмотрен действующим законодательством в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

Из экспертных заключений на 2019-2021 годы следует, что Управлением также учитывались иные расходы в размере:

2019 год – 14 820,0 тыс.руб. (3 782 ,0 тыс.руб. на производство тепловой энергии, 11 038 тыс.руб. на передачу тепловой энергии);

2020 год – 14 015 тыс.руб. (3 576 тыс.руб. на производство тепловой энергии, 10 439 тыс.руб. на передачу тепловой энергии);

2021 год – 13 086 тыс.руб. (3 339 тыс.руб. на производство тепловой энергии; 9 743,0 тыс.руб. на передачу тепловой энергии).

Из экспертного заключения на 2019 год следует, что расходы на налог на имущество учтены исходя из фактических данных бухгалтерского учета за март 2018 года об остаточной стоимости зданий и сооружений, ставки налога 2,2 %, а также с учетом объектов, которые планируются к вводу по результатам реализации утвержденной инвестиционной программы.

Вместе с тем, ФАС России обращает внимание, что законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) не предусмотрена возможность учета расходов на налог на объекты, планируемые к вводу в эксплуатацию.

Кроме того, из представленных Органом регулирования расчетов следует, что расходы на налог на имущество составили:

на 2019 год - 14 332 315,70 руб.;

на 2020 год – 13 398 968,82 руб.;

на 2021 год - 12 506 028,39 руб.

На основании вышеизложенного, расходы на уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей на 2016-2021 гг. подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

9.4. Расходы по сомнительным долгам

Управлением расходы по сомнительным долгам учтены в размере:

2016 год – 48 498,3 тыс.руб.;

2017 год – 52 176,78 тыс.руб.;

2018 год – 69 017,0 тыс.руб.;

2019 год – 69 642,0 тыс.руб. (17 772 тыс.руб. на производство тепловой энергии, 51 870 тыс.руб. на передачу тепловой энергии);

2020 год – 73 260,0 тыс.руб. (18 695,0 тыс.руб. на производство тепловой энергии,

54 565 тыс.руб. на передачу тепловой энергии);

2021 год – 78 668 тыс.руб. (20 075,0 тыс.руб. на производство тепловой энергии, 58 593,0 тыс.руб. на передачу тепловой энергии).

Расходы на списание безнадежной задолженности учтены Управлением по результатам 2016 года в размере 39 178 тыс. руб., по результатам 2017 года 64 737 тыс. руб., по результатам 2018 года 40 035 тыс. руб., по результатам 2019 года 34 295,94 тыс. руб.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 47, подпунктом «д» пункта 62, пунктом 73 Основ ценообразования № 1075 в необходимую валовую выручку регулируемой организации включаются, в том числе расходы по сомнительным долгам, определяемые в отношении единых теплоснабжающих организаций (далее — ЕТО) в размере фактической дебиторской задолженности населения, но не более 2 процентов необходимой валовой выручки, относимой на население и приравненных к нему категорий потребителей, установленной для регулируемой организации на предыдущий расчетный период регулирования, учитываемые в составе внереализационных расходов при установлении тарифов с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) или неподконтрольных расходов при установлении тарифов с применением метода индексации установленных тарифов или метода обеспечения доходности инвестированного капитала.

Согласно пункту 94 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации по сомнительным долгам подлежат учету при расчете единых тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям, с одновременным исключением указанных расходов из необходимой валовой выручки регулируемых организаций, осуществляющих деятельность по производству и передаче тепловой энергии в зоне единой теплоснабжающей организации.

С учетом вышеизложенного, в необходимую валовую выручку регулируемой организации в сфере теплоснабжения подлежат включению расходы по сомнительным долгам, определяемые в порядке, предусмотренном Основами ценообразования № 1075, только в случае если такой организации присвоен статус единой теплоснабжающей организации.

Определение сомнительного долга предусмотрено пунктом 1 статьи 266 Налогового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым таковой признается любая задолженность перед налогоплательщиком, возникшая в связи с реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в случае, если эта задолженность не погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена залогом, поручительством, банковской гарантией. При наличии у налогоплательщика перед контрагентом встречного обязательства (кредиторской задолженности) сомнительным долгом признается соответствующая задолженность перед налогоплательщиком в той части, которая превышает указанную кредиторскую задолженность налогоплательщика перед этим контрагентом. При наличии задолженностей перед налогоплательщиком с разными сроками возникновения уменьшение таких задолженностей на кредиторскую задолженность налогоплательщика

производится начиная с первой по времени возникновения.

Согласно пункту 2 статьи 266 Налогового кодекса Российской Федерации безнадежными долгами (долгами, нереальными ко взысканию) признаются те долги перед налогоплательщиком, по которым истек установленный срок исковой давности, а также те долги, по которым в соответствии с гражданским законодательством обязательство прекращено вследствие невозможности его исполнения, на основании акта государственного органа или ликвидации организации.

Безнадежными долгами (долгами, нереальными ко взысканию) также признаются долги, невозможность взыскания которых подтверждена постановлением судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства, вынесенным в порядке, установленном Федеральным законом от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», в случае возврата взыскателю исполнительного документа по следующим основаниям: невозможно установить место нахождения должника, его имущества либо получить сведения о наличии принадлежащих ему денежных средств и иных ценностей, находящихся на счетах, во вкладах или на хранении в банках или иных кредитных организациях; у должника отсутствует имущество, на которое может быть обращено взыскание, и все принятые судебным приставом-исполнителем допустимые законом меры по отысканию его имущества оказались безрезультатными.

Пунктом 70 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.07.1998 № 34н (далее - Положение № 34н), предусмотрено, что организация создает резервы сомнительных долгов в случае признания дебиторской задолженности сомнительной с отнесением сумм резервов на финансовые результаты организации. Сомнительной считается дебиторская задолженность организации, которая не погашена или с высокой степенью вероятности не будет погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена соответствующими гарантиями. Величина резерва определяется отдельно по каждому сомнительному долгу в зависимости от финансового состояния (платежеспособности) должника и оценки вероятности погашения долга полностью или частично. Если до конца отчетного года, следующего за годом создания резерва сомнительных долгов, этот резерв в какой-либо части не будет использован, то неизрасходованные суммы присоединяются при составлении бухгалтерского баланса на конец отчетного года к финансовым результатам.

Дебиторская задолженность, по которой срок исковой давности истек, другие долги, нереальные для взыскания, списываются по каждому обязательству на основании данных проведенной инвентаризации, письменного обоснования и приказа (распоряжения) руководителя организации и относятся соответственно на счет средств резерва сомнительных долгов либо на финансовые результаты у коммерческой организации, если в период, предшествующий отчетному, суммы этих долгов не резервировались в порядке, предусмотренном пунктом 70 Положения № 34н, или на увеличение расходов у некоммерческой организации (пункт 77 Положения № 34н).

Регулируемой организацией в обоснование учета рассматриваемых расходов

должны быть представлены в орган регулирования документы, подтверждающие информацию о ведении претензионно-исковой работы с должниками и документы, полностью раскрывающие состав списанной безнадежной дебиторской задолженности (в том числе приказы о списании безнадежной дебиторской задолженности, документы бухгалтерского учета, подтверждающие осуществление проводок по балансовым/забалансовым счетам учета безнадежной дебиторской задолженности, постановления судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства по основаниям, вынесенным в порядке, установленном Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», в случае возврата взыскателю исполнительного документа по основаниям, предусмотренным пунктами 3, 4 части 1 статьи 46 указанного закона, решения суда о признании физических лиц банкротами в соответствии с Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», документы, подтверждающие прекращение обязательства должника вследствие невозможности его исполнения, на основании акта государственного органа (например, по причине смерти должника), определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства и выписки из ЕГРЮЛ о внесении записи о ликвидации юридического лица (в случае признания задолженности безнадежной в результате ликвидации юридического лица).

Из представленных на обозрение ФАС России материалов следует, что организацией на 2016-2021 годы были представлены только расчеты сумм, подлежащих к включению, и перечень дебиторов с имеющейся дебиторской задолженностью.

Вместе с тем в нарушение вышеуказанных положений, а также пункта 29 Правил № 1075 проведенный органом регулирования анализ фактически понесенных затрат за предшествующие периоды регулирования в экспертных заключениях, а также калькуляция учтенных затрат с ссылками на обосновывающие документы отсутствуют.

На основании вышеизложенного, принятые по данной статье затрат расходы на 2016-2021 гг. подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

9.5. Арендная плата на 2016-2021 гг.

Расходы на арендную плату на 2016-2021 гг. утверждены Органом регулирования:

2016 год – 2 356,7 тыс. руб. (без разделения по видам деятельности), предложение МУП «РМПТС» - 2 356,7 тыс. руб.;

2017 год – 2 356,68 тыс. руб. (производство тепловой энергии – 530,3 тыс. руб.; передача тепловой энергии – 1 826,4 тыс. руб.), предложение МУП «РМПТС» - 2 493,37 тыс. руб.;

2018 год – 1 835,7 тыс. руб. (производство тепловой энергии – 413,1 тыс. руб.; передача тепловой энергии – 1 422,6 тыс. руб.), предложение МУП «РМПТС» - 1 835,7 тыс. руб.;

2019 год – 1431 тыс. руб. (производство тепловой энергии – 365 тыс. руб.; передача тепловой энергии – 1 065 тыс. руб.), предложение МУП «РМПТС» - 1 430,52 тыс. руб.;

2020 год – 1608 тыс. руб. (производство тепловой энергии – 410 тыс. руб.; передача тепловой энергии – 1 065 тыс. руб.), предложение МУП «РМПТС» - 1 198 тыс. руб.;

2021 год – 1 339 тыс. руб. (производство тепловой энергии – 342 тыс. руб.; передача тепловой энергии – 997 тыс. руб.), предложение МУП «РМПТС» - 1 343 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 45 Основ ценообразования № 1075 арендная плата и лизинговый платеж включаются в прочие расходы в размере, не превышающем экономически обоснованный уровень. Экономически обоснованный уровень арендной платы или лизингового платежа определяется органами регулирования исходя из принципа возмещения арендодателю или лизингодателю амортизации, налогов на имущество и землю и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду или лизинг, при этом экономически обоснованный уровень не может превышать размер, установленный в конкурсной документации или документации об аукционе, если арендная плата или лизинговый платеж являлись критерием конкурса или аукциона на заключение соответствующего договора.

В качестве обоснования по данной статье затрат на 2016-2021 гг. МУП «РМПТС» были представлены расчеты расходов на арендную плату в форме таблицы без приложения правоустанавливающих документов, актов приёма-передачи основных средств, расчетов амортизации, налога на имущество и землю и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду или лизинг.

ФАС России отмечает, что в нарушение пункта 29 Правил регулирования № 1075 Экспертные заключения на 2016-2021 гг. не содержат перечень документов и материалов, на основании которых принималось решение органом регулирования, а также причины учета/неучета представленных регулируемой организацией расчетов и материалов в полном размере, анализ экономической обоснованности фактических затрат.

Кроме того, не представлен анализ расходов в соответствии с требованиями пункта 28 Основ ценообразования № 1075. Таким образом, не представляется возможным определить экономическую обоснованность учитываемых Органом регулирования расходов по рассматриваемой статье затрат на 2016-2021 гг.

На основании вышеизложенного, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

9.6. Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним.

Органом регулирования учтены расходы по данной статье в следующем размере:

Год	Производство и передача тепловой энергии (тыс. руб.)	Производство тепловой энергии (тыс. руб.)	Передача тепловой энергии (тыс. руб.)
2016	21 045,2		
2017	20 791,03	4 094,1	16 696,9
2018	21 560,3	4 245,6	17 314,7
2019	19 000	4 849,0	14 151
2020	48 440	12 361	36 079
2021	41 250	10 527,0	30 723,0

В соответствии с бухгалтерским балансом МУП «РМПТС» кредиторская задолженность по состоянию на 31.12.2016 составляла 1 214 929 тыс. руб., на 31.12.2017 – 1 195 038 тыс. руб., на 31.12.2018 – 1 077 160 тыс. руб., на 31.12.2019 – 999 619 тыс. руб.

Заемные средства по строке 1510 на 31.12.2016 составили 201 334 тыс. руб., на 31.12.2017 – 201 338 тыс. руб., на 31.12.2018 – 230 251 тыс. руб., на 31.12.2019 – 178 942 тыс. руб.

Заемные средства по строке 1410 на 31.12.2018 составили 200 200 тыс. руб., на 31.12.2019 – 200 200 тыс. руб.

Основами ценообразования № 1075 предусмотрены следующие основания включения в необходимую валовую выручку расходов, связанных с обслуживанием заемных средств:

- в случае если регулируемая организация в течение расчетного периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования при установлении для нее регулируемых цен (тарифов), в том числе расходы, связанные с незапланированным органом регулирования при установлении цен (тарифов) для такой регулируемой организации ростом цен на продукцию, потребляемую регулируемой организацией в течение расчетного периода регулирования, то такие расходы, включая расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств, в том числе вызванного осуществлением расчетов за коммунальную услугу по отоплению равномерно в течение календарного года, учитываются органом регулирования начиная с периода, следующего за периодом, в котором указанные расходы были документально подтверждены на основании годовой бухгалтерской и статистической отчетности, но не позднее чем на 3-й расчетный

период регулирования (пункт 13 Основ ценообразования № 1075);

- расходы, связанные с созданием нормативных запасов топлива, включая расходы по обслуживанию заемных средств, привлекаемых для этих целей (пункт 47 Основ ценообразования № 1075);

- расходы на погашение и обслуживание заемных средств, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы, в размере, определяемом исходя из срока их возврата, предусмотренного договорами займа и кредитными договорами. При этом размер процентов по таким займам и кредитам, не учитываемый при определении налоговой базы налога на прибыль, определяется с учетом положений пункта 13 Основ ценообразования № 1075 (пункт 74 Основ ценообразования № 1075).

ФАС России отмечает, что в качестве подтверждения экономической обоснованности привлечения заемных средств регулируемая организация представляет в орган регулирования расчет величины заемных средств (включая проценты по ним), привлекаемых для покрытия кассовых разрывов, с указанием причин возникновения кассовых разрывов и приложением расчета размера кассовых разрывов по операционной деятельности, выполненного на основе бюджета движения денежных средств, инвестиционную программу, утвержденную в соответствии с законодательством Российской Федерации, отчеты о выполнении инвестиционных программ, кредитные договоры и договоры займа, конкурсную документацию по выбору кредитной организации, в случае привлечения заемных средств без проведения конкурсных процедур - запросы в кредитные организации на получение кредита с приложением ответов (для обоснования процентной ставки), документы, подтверждающие отдельный учет процентов за обслуживание заемных средств по видам деятельности, а также бухгалтерскую и статистическую отчетность (в том числе оборотно-сальдовые ведомости).

ФАС России отмечает, что расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам должны формироваться исходя из документального подтверждения необходимости привлечения заемных средств при условии их целевого использования в регулируемом виде деятельности. Проценты по кредитам, которые направлены на цели, не связанные с производственной деятельностью и относящиеся к внереализационным, по мнению ФАС России, не могут быть учтены в составе необходимой валовой выручки регулируемой организации.

В возражениях ГУ РЭК Рязанской области по акту проверки ФАС России от 05.04.2021 г. № 14/21 указаны суммы заемных средств, в том числе краткосрочные кредиты (стр. 15101), на 2014-2018 гг. В бухгалтерском балансе МУП «РМПТС» на 2018 г. по стр. 15101 «Краткосрочные кредиты» указана сумма в размере 230 000 тыс. руб., в возражениях ГУ РЭК – 430 000 тыс. руб. Таким образом, данные, указанные в возражениях ГУ РЭК Рязанской области, противоречат бухгалтерскому балансу МУП «РМПТС» на 2018 г.

Как следует из Экспертного заключения и возражений ГУ РЭК Рязанской области, между МУП «РМПТС» и ПАО «Сбербанк» были заключены кредитные договоры путем закупки у единственного поставщика. Целевое назначение заключенных МУП «РМПТС» кредитных договоров – пополнение оборотных средств.

Согласно Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

В соответствии с п. 30 части 1 ст. 27 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «РМПТС» (далее – Положение) Организация может осуществлять закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) вследствие немедленного устранения нарушений, выявленных уполномоченными органами государственной власти и управления, уполномоченными органами местного самоуправления, органами прокуратуры при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля (надзора), прокурорского надзора. Однако документы, подтверждающие необходимость устранения вышеуказанных нарушений, в материалах тарифного дела отсутствуют.

Кроме того, в соответствии с п. 2 ст. 27 Положения порядок принятия решения о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) принимает руководитель Заказчика или уполномоченное лицо на основании письменного обоснования потребности закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Обоснование потребности у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) разрабатывается в соответствии с потребностями в товаре, работе, услуге. Такое обоснование должно содержать информацию о причинах заинтересованности в конкретном товаре, работе, услуге о причинах необходимости приобрести его у конкретного (единственного) поставщика (подрядчика, исполнителя), а также экономическое обоснование цены договора. В материалах тарифного дела отсутствует данное обоснование потребности закупки у единственного поставщика.

В связи с несоблюдением МУП «РМПТС» конкурентных процедур при заключении кредитных договоров расходы по договорам, указанным в возражениях ГУ РЭК Рязанской области, не могут быть признаны экономически обоснованными.

Согласно Инвестиционной программе регулируемой организации привлечение заемных и кредитных средств не предусмотрено финансовым планом Инвестиционной программы МУП «РМПТС».

Вместе с тем, ввиду отсутствия в тарифных заявках регулируемой организации необходимых обосновывающих материалов, в том числе договоров об открытии кредитной линии, заключенных в результате проведения торгов, расчетов кассовых разрывов, документов, подтверждающих раздельный учет процентов за обслуживание заемных средств по видам деятельности, а также бухгалтерской и статистической отчетности (в том числе оборотно-сальдовых ведомостей) не представляется возможным определить необходимость привлечения заемных средств регулируемой организацией.

На основании вышеизложенного, затраты по статье «Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним», учтенные Органом регулирования на 2016-2021 гг., в сумме 172 086,53 тыс. руб. подлежат исключению из необходимой валовой выручки МУП «РМПТС».

9.7. Расходы на обязательное страхование на 2016-2021 гг.

Расходы на обязательное страхование на 2016-2021 гг. утверждены Органом регулирования:

2016 год – 664,7 тыс. руб. (без разделения по видам деятельности), предложение МУП «РМПТС» - 652,2 тыс. руб.;

2017 год – 703,25 тыс. руб. (производство тепловой энергии – 262,7 тыс. руб.; передача тепловой энергии – 440,6 тыс. руб.), предложение МУП «РМПТС» - 703,25 тыс. руб.;

2018 год – 729,3 тыс. руб. (производство тепловой энергии – 272,4 тыс. руб.; передача тепловой энергии – 456,9 тыс. руб.), предложение МУП «РМПТС» - 829,20 тыс. руб.;

2019 год – 763 тыс. руб. (производство тепловой энергии – 195 тыс. руб.; передача тепловой энергии – 568 тыс. руб.), предложение МУП «РМПТС» - 794,77 тыс. руб.;

2020 год – 786 тыс. руб. (производство тепловой энергии – 201 тыс. руб.; передача тепловой энергии – 585 тыс. руб.), предложение МУП «РМПТС» - 869 тыс. руб.;

2021 год – 755 тыс. руб. (производство тепловой энергии – 193 тыс. руб.; передача тепловой энергии – 562 тыс. руб.), предложение МУП «РМПТС» - 755 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2016 год Органом регулирования были приняты расходы по статье затрат «Средства на страхование», «Обязательное страхование автотранспорта» в размере 664,7 тыс. руб. на основании плановых расходов 2015 года по данной статье затрат с применением ИЦП 1,074.

Согласно Экспертному заключению на 2017 год Органом регулирования были приняты расходы на обязательное страхование на основании расчета предприятия.

Согласно Экспертному заключению на 2020 год Органом регулирования были приняты расходы на обязательное страхование на уровне принятых расходов в предыдущем периоде регулирования с применением ИЦП.

ФАС России отмечает, что исходя из Экспертных заключений на 2018, 2019, 2021 гг., возражений на акт проверки не представляется возможным определить, каким образом были рассчитаны расходы по данной статье затрат на 2018, 2019, 2021 гг.

Кроме того, не представляется возможным определить, на основании каких материалов и на основании каких положений действующего законодательства были приняты цены и объемы, относимые к расходам по статье затрат «Расходы на обязательное страхование» на 2016-2021 гг.

ФАС России отмечает, что Экспертные заключения на 2016-2021 гг. не содержат анализ документов и материалов, фактических расходов предыдущих периодов регулирования, отсутствуют пояснения по объемам принятых затрат. Также, не представлены расшифровки принятых затрат, в связи с чем, невозможно сделать вывод об их экономической обоснованности.

ФАС России отмечает, что подход Органа регулирования относительно учета на очередной период регулирования плановых расходов предыдущего периода регулирования с учетом применения ИПЦ в 2016 году не предусмотрен действующим законодательством в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

Также необходимо отметить, что в составе статей «Расходы на обязательное страхование» на 2016-2021 гг., «Отчисления на социальные нужды» на 2016-2021 гг. учтены расходы на обязательное страхование работников от несчастных случаев. В связи с отсутствием отражения Органом регулирования необходимого анализа, предусмотренного Правилами регулирования № 1075, в Экспертных заключениях на 2016-2021 гг. ФАС России не представляется возможным подтвердить отсутствие двойного учета расходов по указанным статьям затрат.

На основании вышеизложенного, затраты по статье «Расходы на обязательное страхование», учтенные Органом регулирования на 2016-2021 гг., подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию, с отражением анализа в соответствии с пунктом 29 Правил в Экспертном заключении. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

8.8. Налог на прибыль.

Органом регулирования расходы учтены в размере:

2016 год – 4 349,2 тыс.руб. / 5 098,45 тыс. руб. (без разделения по видам деятельности, в сводных таблицах приложения № 6 и приложения № 7 Экспертного заключения на 2016 год указываются различные величины учтенных затрат);

2017 год – 22 618,0 тыс.руб. (6 508,8 тыс.руб. на производство тепловой энергии, 16 109,2 тыс.руб. на передачу тепловой энергии);

2018 год – 4 615,0 тыс.руб. (675,3 тыс.руб. на производство тепловой энергии, 2 939,7 тыс.руб. на передачу тепловой энергии);

2019 год – 4 541,0 тыс.руб. (1 042,0 тыс.руб. на производство тепловой энергии, 3 499 тыс.руб. на передачу тепловой энергии);

2020 год – 27 502,0 тыс.руб. (1 042,0 тыс.руб. на производство тепловой энергии, 26 460 тыс.руб. на передачу тепловой энергии);

2021 год – 20 153 тыс.руб. (1 048,0 тыс.руб. на производство тепловой энергии, 19 105,0 тыс.руб. на передачу тепловой энергии).

Пунктом 48 Основ ценообразования № 1075 определены расходы, не учитываемые в составе налоговой базы по определению налога на прибыль.

Таким образом, налог на прибыль регулируемой организации следует рассчитывать только исходя из величины нормативной прибыли.

Величину учтенного налога на прибыль на 2016 и 2017 годы на теплоноситель не представляется возможным определить, т.к. экспертные заключения на 2016 и 2017 годы на теплоноситель не содержат анализа и калькуляции учтенных затрат.

В отношении расходов на налог на прибыль на 2016 год ФАС России отмечает, что указанные расходы организацией не заявлялись. Кроме того, в составе расходов по коллективному договору учтены расходы на материальную помощь к отпуску сотрудников, которые являются элементом системы оплаты труда и не признаются материальной помощью по смыслу статьи 270 Налогового кодекса Российской Федерации, в связи с чем могут уменьшать налоговую базу по налогу на прибыль в соответствии со статьей 255 Налогового кодекса Российской Федерации. Учитывая изложенное, учтенные расходы на налог на прибыль являются экономически необоснованными и подлежат исключению.

Также ФАС России отмечает, что сопоставительный анализ приложений № 6 и 7 экспертного заключения на 2016 год показал двойной учет расходов на налог на прибыль: первоначальный учет в составе неподконтрольных расходов в размере 4 349,2 тыс. руб. (приложение № 6) и последующее выделение отдельной строкой в итоговой смете в размере 5 098,45 тыс. руб. (приложение № 7).

Расходы на налог на прибыль на 2018 год не могли быть учтены в составе необходимой валовой выручки регулируемой организации ввиду отсутствия учтенной нормативной прибыли по указанным видам деятельности.

В Экспертных заключениях на 2016-2021 годы отсутствуют анализ фактически понесенных расходов за предшествующие периоды регулирования, а также анализ и калькуляция учтенных расходов.

Учитывая вышеизложенное, расходы по статье затрат «Налог на прибыль» в размере 4 349,2 тыс. руб., учтенные на 2016 год, подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации, в остальной части учтенные расходы на 2016-2021 годы подлежат дополнительному экономическому обоснованию, в том числе с учетом статьи 270 Налогового кодекса Российской Федерации.

10. Нормативная прибыль.

Нормативная прибыль на 2016-2021 гг. утверждена Органом регулирования:

2016 год – 20 393,79 тыс. руб./21 908,9 тыс. руб. (без разделения по видам деятельности МУП «РМПТС»), в сводных таблицах приложения № 6 и приложения № 7 Экспертного заключения на 2016 год указываются различные величины учтенных затрат, предложение МУП «РМПТС» - 25 080 тыс. руб.;

2017 год – 14 047 тыс. руб. (производство тепловой энергии – 4 787 тыс. руб.; передача тепловой энергии – 9 260 тыс. руб., теплоноситель - 10,37 тыс. руб.), (соц. развитие – 14 047 тыс. руб., кап. вложения – 0 тыс. руб.), предложение МУП «РМПТС» - 22 416 тыс. руб.;

2018 год – 0 тыс. руб. (производство тепловой энергии – 0 тыс. руб.; передача тепловой энергии – 0 тыс. руб.), (соц. развитие – 0 тыс. руб., кап. вложения – 0 тыс.

руб.), предложение МУП «РМПТС» - 25 080 тыс. руб.;

2019 год – 18 166 тыс. руб. (производство тепловой энергии – 4 169 тыс. руб.; передача тепловой энергии – 13 996 тыс. руб.), (соц. развитие – 18 166 тыс. руб., кап. вложения – 0 тыс. руб.), предложение МУП «РМПТС» - 5 041,97 тыс. руб. (производство тепловой энергии – 5 041,97 тыс. руб.; передача тепловой энергии – 0 тыс. руб.);

2020 год – 110 007 тыс. руб. (производство тепловой энергии – 4 169 тыс. руб.; передача тепловой энергии – 105 838 тыс. руб.), (соц. развитие – 18 502 тыс. руб., кап. вложения – 91 505 тыс. руб.), предложение МУП «РМПТС» - 344 098,17 тыс. руб.;

2021 год – 80 610 тыс. руб. (производство тепловой энергии – 4 192 тыс. руб.; передача тепловой энергии – 76 419 тыс. руб.), (соц. развитие – 18 893 тыс. руб., кап. вложения – 61 718 тыс. руб.), предложение МУП «РМПТС» - 195 535,03 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что в необходимой валовой выручке на 2016 год помимо расходов из прибыли в размере 20 393,79 тыс. руб., рассчитанном исходя из установленного долгосрочного параметра, органом регулирования учтены расходы на выплаты социального характера в составе подконтрольных и неподконтрольных расходов в размере 21 908,92 тыс. руб.

Учитывая, что расходы на выплаты социального характера включаются в нормативную прибыль, примененный подход приводит к двойному учету затрат, в связи с чем учтенные расходы в размере 21 908,92 тыс. руб. подлежат исключению из необходимой валовой выручки МУП «РМПТС».

Согласно Экспертному заключению на 2018 год нормативная прибыль исключена из расчета необходимой валовой выручки МУП «РМПТС» в связи с:

- изменением порядка расчета нормативной прибыли (постановление Правительства РФ от 24.01.2017 № 54, приказ ФАС России от 04.10.2017 № 1292/17);
- отсутствием инвестиционной программы у предприятия;
- а также в связи с тем, что расходы на выплаты, предусмотренные коллективными договорами и не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль, при установлении тарифов на 2016 год по ранее действовавшим правилам были учтены в составе базового уровня операционных расходов.

Согласно Экспертному заключению на 2019 год нормативная прибыль включена Органом регулирования в необходимую валовую выручку МУП «РМПТС» в части:

- расходов на капитальные вложения в соответствии с инвестиционной программой предприятия;
- выплат, предусмотренных коллективными договорами, не учитываемых при определении налоговой базы налога на прибыль;
- иных выплат социального характера, предусмотренных коллективными договорами, не учитываемых при определении налоговой базы налога на

прибыль в соответствии с ОТС в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации.

Согласно Экспертным заключениям на 2020-2021 гг. нормативная прибыль включена Органом регулирования в необходимую валовую выручку МУП «РМПТС» в части:

- расходов на капитальные вложения в соответствии с инвестиционной программой предприятия;
- выплат, предусмотренных коллективными договорами, не учитываемых при определении налоговой базы налога на прибыль.

В соответствии с пунктом 74 Основ ценообразования № 1075 величина нормативной прибыли регулируемой организации включает в себя:

а) расходы на капитальные вложения (инвестиции), определяемые в соответствии с утвержденными инвестиционными программами, за исключением расходов на капитальные вложения (инвестиции), осуществляемых за счет платы за подключение к системе теплоснабжения, сумм амортизации, средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

б) расходы на погашение и обслуживание заемных средств, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы, в размере, определяемом исходя из срока их возврата, предусмотренного договорами займа и кредитными договорами. При этом размер процентов по таким займам и кредитам, включаемый в величину нормативной прибыли регулируемой организации, определяется с учетом положений пункта 13 Основ ценообразования № 1075;

в) экономически обоснованные расходы на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (расходов, относимых на прибыль после налогообложения) в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

ФАС России отмечает, что величина нормативной прибыли для регулируемых организаций, указанных в подпункте «в» пункта 75 Основ ценообразования № 1075, определяется равной произведению установленного нормативного уровня прибыли и необходимой валовой выручки в текущий расчетный период.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 75 Основ ценообразования № 1075 к долгосрочным параметрам регулирования, устанавливаемым на долгосрочный период регулирования для формирования тарифов с использованием метода индексации установленных тарифов, относится нормативный уровень прибыли (для организаций, владеющих объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании концессионного соглашения или договора аренды, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации не ранее 1 января 2014 г.).

В соответствии с пунктом 41 Методических указаний № 760-э нормативная прибыль на *i*-й год, определяется в отношении объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности и эксплуатируемых

регулируемой организацией на основании концессионного соглашения или договора аренды, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации не ранее 1 января 2014 г., в соответствии формулой 12 данного пункта.

В иных случаях нормативная прибыль определяется в соответствии с формулой 12.1 данного пункта.

, (12)

, (12.1)

где:

- нормативный уровень прибыли, установленный на i -й год в соответствии с данным пунктом, %. Нормативный уровень прибыли устанавливается в процентах от необходимой валовой выручки на каждый год долгосрочного периода регулирования с учетом планируемых экономически обоснованных расходов из прибыли, в том числе необходимости в осуществлении инвестиций, предусмотренных инвестиционной программой регулируемой организации, в номинальном выражении после уплаты налога на прибыль;

- величина необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенная на i -й год без учета объема плановой (расчетной) прибыли от регулируемого вида деятельности и величины налога на прибыль, тыс. руб.;

- ставка налога на прибыль организаций в i -м году, определенная в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации;

KB_i - расходы на капитальные вложения (инвестиции), определяемые в соответствии с инвестиционными программами в размере, предусмотренном утвержденной инвестиционной программой такой организации на соответствующий год ее действия с учетом источников финансирования, определенных инвестиционной программой, за исключением расходов на капитальные вложения (инвестиции), осуществляемых за счет платы за подключение к системе теплоснабжения, сумм амортизации, средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, тыс. руб. В указанную величину также не включаются расходы на погашение и обслуживание заемных средств, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы;

- расходы на погашение и обслуживание заемных средств, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы, в размере, определяемом исходя из срока их возврата, предусмотренного договорами займа и кредитными договорами. При этом размер процентов по таким займам и кредитам, включаемый в величину нормативной прибыли регулируемой организации, определяется с учетом положения пункта 13 Основ ценообразования, тыс. руб.;

KD_i - экономически обоснованные расходы на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (расходов, относимых на прибыль после налогообложения) в

соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, тыс. руб.

Таким образом, размер нормативной прибыли на 2018-2021 гг. для МУП «РМПТС» должен был быть определен Органом регулирования в соответствии с пунктом 41 Методических указаний № 760-э.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2019-2021 гг. не представлен анализ экономической обоснованности расходов по статье «Нормативная прибыль», отсутствуют расчеты, ссылки на документы, предоставленные МУП «РМПТС». Кроме того, анализ, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, по данной статье затрат в Экспертных заключениях на 2018-2021 годы не отражен.

Учитывая, что исходя из Экспертных заключений на 2016-2017 гг., возражений на акт проверки не представляется возможным определить, каким образом был рассчитан уровень нормативной прибыли в размере 0,5 %, расходы по статье «Нормативная прибыль» на 2016-2017 гг. также подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

На основании вышеизложенного, расходы в размере 21 908,92 тыс. руб., подлежат исключению, остальные расходы на 2016-2021 гг., подлежат дополнительному экономическому обоснованию. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

11. Расчетная предпринимательская прибыль.

Исходя из Экспертных заключений Органа регулирования на 2016-2021 годы следует, что расходы на расчетную предпринимательскую прибыль учитывались только при формировании тарифов на 2017 год.

Управлением расходы учтены на 2017 год в размере 76 523,3 тыс.руб. (21 248,0 тыс.руб. на производство тепловой энергии, 55 177,0 тыс.руб. на передачу тепловой энергии, 98,3 тыс.руб. – на теплоноситель).

В соответствии с пунктом 74(1) Основ ценообразования № 1075 (в ред. от 03.10.2015) расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации определяется в размере 5 процентов текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования, определенных в соответствии с пунктом 73 Основ ценообразования № 1075 (за исключением расходов на топливо, расходов на приобретение тепловой энергии (теплоносителя) и услуг по передаче тепловой энергии (теплоносителя), расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и процентов по ним), и расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов.

Расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации, являющейся государственным или муниципальным унитарным предприятием, по предложению этой организации устанавливается ниже уровня, установленного абзацем первым данного пункта.

В Экспертном заключении на 2017 год указано, что регулируемой организацией расходы по рассматриваемой статье затрат не заявлялись.

Вместе с тем Экспертное заключение органа регулирования не содержит калькуляцию учтенных затрат и указаний на расходы, которые были учтены при определении затрат по рассматриваемой статье затрат.

Учитывая вышеизложенные факты, а также необходимость пересмотра части статей затрат, РЭК Рязанской области необходимо дополнительно проанализировать данную статью затрат, представив экономическое обоснование в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075.

12. Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов.

Год	Производство и передача тепловой энергии (тыс. руб.)	Производство тепловой энергии (тыс. руб.)	Передача тепловой энергии (тыс. руб.)	Теплоноситель (тыс. руб.)
2016	0	0	0	0
2017	0	0	0	0
2018	13 472	2 653	10 819	0
2019	-4 063	0	- 4 063	0
2020	- 112 311	0	- 112 311	0
2021	13 589	-	-	0

Согласно пункту 52 Основ ценообразования № 1075 орган регулирования ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования осуществляет корректировку долгосрочного тарифа, ранее установленного на год, следующий за текущим годом, в соответствии с Методическими указаниями № 760-э с учетом отклонения значений параметров регулирования деятельности регулируемой организации за истекший период регулирования от значений таких параметров, учтенных при расчете долгосрочных тарифов, за исключением долгосрочных параметров регулирования. Корректировка осуществляется в соответствии с формулой корректировки необходимой валовой выручки, установленной в методических указаниях и включающей следующие показатели:

а) отклонение объема товаров (услуг), реализуемых в ходе осуществления регулируемой деятельности, от объема, учтенного при установлении тарифов для регулируемой организации;

б) отклонение фактических значений индекса потребительских цен и других индексов, предусмотренных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, от значений, которые были использованы органом регулирования при установлении тарифов;

в) отклонение уровня неподконтрольных расходов от уровня неподконтрольных расходов, который был использован органом регулирования при установлении тарифов;

г) отклонение изменения количества и состава производственных объектов регулируемой организации от изменения, учтенного при установлении тарифов;

д) утверждение или изменение в установленном порядке инвестиционной программы, реализация инвестиционной программы (ввод производственных объектов в эксплуатацию);

е) изменение уровня доходности долгосрочных государственных долговых обязательств по сравнению с уровнем, учтенным при расчете необходимой валовой выручки;

ж) степень исполнения регулируемой организацией обязательств по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения или по реализации инвестиционной программы в случае недостижения регулируемой организацией утвержденных плановых значений показателей надежности объектов теплоснабжения;

з) отклонение фактических показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности от установленных плановых (расчетных) показателей - если в отношении регулируемой организации утверждена программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

и) отклонение сроков реализации программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности от установленных сроков реализации такой программы - если в отношении регулируемой организации утверждена программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

к) изменение расхода топлива, относимого на производство тепловой энергии, при изменении метода распределения удельного расхода условного топлива между электрической энергией, отпускаемой с шин электростанций, и тепловой энергией, отпускаемой с коллекторов электростанций при комбинированном производстве электрической и тепловой энергии.

В соответствии с пунктом 52 Методических указаний № 760-э размер корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, рассчитывается по формуле (22) с применением данных за последний расчетный период регулирования, по которому имеются фактические значения.

(тыс. руб.), (22)

где:

- размер корректировки необходимой валовой выручки по результатам (i-2)-го года;

- фактическая величина необходимой валовой выручки в (i-2)-м году, определяемая на основе фактических значений параметров расчета тарифов взамен прогнозных, в том числе с учетом фактического объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг), определяемая в соответствии с пунктом 55 Методических указаний № 760-э;

TB_{i-2} - выручка от реализации товаров (услуг) по регулируемому виду деятельности в (i-2)-м году, определяемая исходя из фактического объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) в (i-2)-м году и тарифов, установленных в соответствии с главой IX Методических указаний № 760-э на (i-2)-й год, без учета уровня собираемости платежей.

Учитывая вышеизложенные нормы, при утверждении тарифов и проведении корректировок Органом регулирования должны анализироваться данные за последний расчетный период регулирования, по которому имеются фактические значения.

В нарушение пункта 29 Правил № 1075 Управлением не отражен необходимый анализ в Экспертном заключении на 2018 год, в том числе в Экспертном заключении Органа регулирования отсутствует расчет в соответствии с пунктом 55 Методических указаний № 760-э, пунктом 52 Основ ценообразования № 1075.

Необходимо отметить, что в Экспертных заключениях Органа регулирования на 2016-2021 гг. отсутствует анализ, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, по рассматриваемой статье затрат, отсутствуют ссылки на принятые обосновывающие документы при расчете фактических показателей.

Кроме того, корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов на теплоноситель на 2016-2021 год Органом регулирования не проводилась, что противоречит нормам действующего законодательства.

Вместе с тем, размер показателей на 2016-2021 гг., учитываемых при корректировках с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, является экономически необоснованным.

Исходя из Экспертных заключений Органа регулирования на 2016-2021 гг. не следует, что при расчетах показателей для формирования показателя $HBB\Phi_{i-2}$ РЭК Рязанской области руководствовалась положениями Основ ценообразования № 1075 и Методических указаний № 760-э, поскольку исходя из сметного расчета Органа регулирования в части корректировок с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при

установлении тарифов фактические показатели регулируемой организации также корректировались Органом регулирования, что не предусмотрено Методическими указаниями № 760-э.

Необходимо отметить, что Органом регулирования также не проводится корректировка отклонения фактических показателей полезного отпуска МУП «РМПТС» от плановых показателей, учитываемых при установлении тарифов на 2016-2021 гг.

Необходимо отметить, что при установлении тарифов на тепловую энергию на 2016, 2017 гг. корректировка отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов Органом регулирования не проводилась.

Согласно возражениям Органа регулирования, необходимость проведения корректировок в 2016 и 2017 гг. отсутствовала ввиду того, что на 2014 и 2015 гг. были установлены тарифы методом экономически обоснованных расходов.

Однако, вышеуказанный довод Органа регулирования не исключает необходимости проведения корректировки, предусмотренной пунктом 52 Методических указаний № 760-э.

Фактическая величина необходимой валовой выручки в (i-2)-м году, определяемая на основе фактических значений параметров расчета тарифов взамен прогнозных, в том числе с учетом фактического объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг), определяемая в соответствии с пунктом 55 Методических указаний № 760-э, учитывается исходя из данных последнего отчетного регулирования, независимо оттого какой метод регулирования ГУ РЭК применяло.

Таким образом, Органу регулирования необходимо проводить корректировку с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов на тепловую энергию и на теплоноситель.

Вместе с тем, отнесение значений проводимых корректировок 2018-2020 гг. в большой степени на передачу тепловой энергии не имеет экономического подтверждения в Экспертных заключениях Органа регулирования.

Учитывая вышеизложенные факты, ГУ РЭК необходимо провести корректировки с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов на тепловую энергию на 2016-2017 гг., корректировки с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов на теплоноситель на 2016-2021 гг. В остальной части расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу, с отражением в Экспертном заключении, со ссылками на материалы регулируемой организации, в соответствии с которыми принимаются показатели.

валовой выручки, осуществляемая в связи с неисполнением инвестиционной программы.

В соответствии с приказом РЭК Рязанской области от 29.10.2018 № 7-ип расходы на реализацию инвестиционной программы определены исходя из тарифного источника (тарифы на тепловую энергию) и составляют 749 365,8 тыс. руб. (без НДС), при этом приказами от 19.11.2019 № 15-ип и от 29.07.2020 № 1-ип увеличены до 1 157 181,7 тыс. руб.:

Расходы на реализацию инвестиционных мероприятий МУП «РМПТС», тыс. руб.

Акты РЭК Рязанской области	Всего	в том числе по годам:				
		2019	2020	2021	2022	2023
Приказ от 29.10.2018 № 7-ип	749 365,8	50 000	196 710,8	365 610,8	137 044,2	
Приказ от 19.11.2019 № 15-ип	851 035	35 673,3	216 425	201 871,7	317 334,2	79 730,8
Приказ от 29.07.2020 № 1-ип	1 157 181,7	41 110	216 425	201 871,7	363 334,2	334 440,8

Увеличение величины расходов на реализацию инвестиционной программы произведено за счет почти двукратного увеличения расходов из прибыли.

РЭК Рязанской области не учтена возможность использования величины амортизации в полном объеме в качестве источника финансирования инвестиционной программы, при том, что в соответствии с бухгалтерским балансом в 2018 году произошло увеличение основных средств МУП «РМПТС» с 843 068 тыс. руб. до 1 403 792 тыс. руб., сумма амортизации за 2019 год составила 139 124,98 тыс. руб. (отчет о финансово-хозяйственной деятельности).

Также в материалах тарифного дела отсутствует анализ возможности, экономической эффективности использования в качестве источника мероприятий кредитных/заемных средств и их влияния на рост тарифов.

Указанные обстоятельства приводят к нарушению принципа баланса интересов поставщиков и потребителей и, соответственно, к увеличению тарифной нагрузки на потребителей, в т.ч. население.

Амортизация на реализацию инвестиционных мероприятий МУП «РМПТС», тыс. руб.

Акты РЭК Рязанской области	Всего	в том числе по годам:				
		2019	2020	2021	2022	2023
Приказ от 29.10.2018 № 7-ип	497 488,3	50 000	138 155,2	172 288,9	137 044,2	
Приказ от 19.11.2019 №	557 707,8	35	124 919,7	140 171,5	140 000,4	79

15-ип	557 787,8	673,3		148 171,5	169 292,4	731
Приказ от 29.07.2020 № 1-ип	684 182	41 110	134 515	140 154	181 202	187 202

Прибыль на реализацию инвестиционных мероприятий МУП «РМПТС», тыс. руб.

Акты РЭК Рязанской области	Всего	В том числе по годам:				
		2019	2020	2021	2022	2023
Приказ от 29.10.2018 № 7-ип	251 877,5	0	58 555,6	193 321,9		
Приказ от 19.11.2019 № 15-ип	293 246,6	0	91 504,9	53 700	148 041,8	0
Приказ от 29.07.2020 № 1-ип	426 999	0	81 911	61 718	1 362 132	147 238

ФАС России отмечает несоответствие стоимости мероприятий по тексту приказов РЭК Рязанской области.

В соответствии с инвестиционной программой МУП «РМПТС» на 2019-2023 гг., утвержденной приказом РЭК Рязанской области от 29.10.2018 № 7-ип, в мероприятие «Строительство тепловых сетей 1-й тепломагистрали от НРТЭЦ до ПНС-1 взамен существующих 1-й, Центролитовской и частично 2-й тепломагистралей» предусмотрено мероприятие «ПИР и ПСД на строительство тепловых сетей 1-й тепломагистрали от ТСТ-6 до коллектора ПНС-1» в размере 50 000,0 тыс.руб. (без НДС) на 2019 год. Постановлением РЭК Рязанской области от 19.11.2019 № 15-ип стоимость была изменена на 35 673,3 тыс. руб. (в соответствии с разделом 5 Приложения, однако в соответствии с разделом 2 Приложения стоимость указана 28 166,67 тыс. руб.), от 29.07.2020 № 1-ип – на 41 110 тыс. руб. (в соответствии с разделом 5 Приложения, однако в разделе 2 Приложения стоимость указана 32 943,34 тыс. руб.).

В соответствии с отчетом об исполнении инвестиционной программы за 2019 год фактическая стоимость реализации данного мероприятия составила 32 943 тыс. руб. (без учета НДС).

Установлено, что в соответствии с решением Арбитражного суда Рязанской области от 02.07.2020 по делу № А54-3370/2019 между МУП и ООО «Сильвер Телеком» был заключен договор № 02/1-127/18-ЭЛ на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации «Строительство тепловых сетей 1-й тепломагистрали от НРТЭЦ до ПНС-1 взамен существующих 1-й, Центролитовской и частично 2-й тепломагистралей для обеспечения надежности теплоснабжения потребителей, в том числе в связи с исчерпанием эксплуатационного ресурса.

20.02.2019 от МУП «РМПТС» в адрес ООО «Сильвер Телеком» направлено письмо

№ 10/1-865 с уведомлением о расторжении в одностороннем порядке указанного договора.

В связи со спором между сторонами относительно объема и стоимости выполненных работ по указанному договору судом определен объем выполненных ООО «Сильвер Телеком» работ и стоимость выполненных работ в размере 3 301,99 тыс. руб.

В материалах дела отсутствуют договоры, акты оказания услуг и иные документы бухгалтерской отчетности, подтверждающие фактическую стоимость выполненных мероприятий.

В экспертном заключении отсутствует анализ и расчет учтенной в необходимой валовой выручке организации стоимости мероприятий в плановом и фактическом значении, анализ документов, подтверждающих стоимость данного мероприятия, и причин отклонения фактических расходов от плановых.

Стоимость мероприятия «Строительство тепловых сетей 1-й тепломагистрали от НРТЭЦ до ПНС-1 взамен существующих 1-й, Центролитовской и частично 2-й тепломагистралей» в соответствии с приказом от 29.10.2018 № 7-ип установлена в размере 749 365,8 тыс. руб. (без учета НДС) и в соответствии с приказом от 29.07.2020 № 1-ип увеличена до 956 888,33 тыс. руб. (без учета НДС).

В соответствии с отчетами МУП «РМПТС» за 2019 год фактическая стоимость реализации данного мероприятия составила 0 тыс. руб., за 2020 год – 390 тыс. руб. (без учета НДС).

В соответствии с информацией, размещенной в Единой информационной системе закупок (№ 32009558015), МУП «РМПТС» был проведен конкурс на осуществление мероприятия «Строительство тепловых сетей 1-й тепломагистрали от НРТЭЦ до ПНС-1 взамен существующих 1-й, Центролитовской и частично 2-й тепломагистралей». Общая сумма договора составила 654 066,65 тыс.руб. (без учета НДС).

При этом, вышеуказанный конкурс был признан несостоявшимся в связи с признанием заявки единственного участника ООО «Рязаньподземстрой», подавшего заявку на участие в конкурсе, не соответствующей требованиям документации о закупке.

Стоимость мероприятия «Реконструкция насосной станции № 10 с заменой 2-х рабочих насосов 8НДВ 95 мв. ст. 490 куб/час 160 квт на 1 рабочий и 1 резервный типа 1Д800-566 40м в.ст 700 м.куб/час 132 квт» в соответствии с приказом от 19.11.2019 № 15-ип установлена в размере 10 416,7 тыс. руб. (без учета НДС) и в соответствии с приказом от 29.07.2020 № 1-ип увеличена до 12 512,5 тыс. руб. (без учета НДС).

В соответствии с отчетами МУП «РМПТС» за 2019 год фактическая стоимость реализации данного мероприятия составила 0 тыс. руб., за 2020 год – 12 342 тыс. руб. (без учета НДС).

Таким образом, фактически неосвоенные расходы на реализацию мероприятия инвестиционной программы подлежат исключению при установлении тарифов на

2022 год при корректировке НВВ согласно положениям методических указаний.

Стоимость мероприятия «Реконструкция тепловых сетей при закрытии котельных» в соответствии с приказом от 19.11.2019 № 15-ип установлена в размере 4 240,83 тыс. руб. (без учета НДС).

В соответствии с отчетами МУП «РМПТС» за 2019 год фактическая стоимость реализации данного мероприятия составила 558 тыс. руб., за 2020 год – 12 342 тыс. руб. (без учета НДС).

Стоимость мероприятия «Строительство тепловых сетей при закрытии котельных» в соответствии с приказом от 19.11.2019 № 15-ип установлена в размере 20 395 тыс. руб. (без учета НДС) и в соответствии с приказом от 29.07.2020 № 7-ип увеличена до 57 642,5 тыс. руб. (без учета НДС).

В соответствии с отчетами МУП «РМПТС» за 2019 год фактическая стоимость реализации данного мероприятия составила 2 542 тыс. руб., за 2020 год – 18 312 тыс. руб. (без учета НДС).

Таким образом, фактически неосвоенные расходы на реализацию мероприятия инвестиционной программы подлежат исключению при установлении тарифов на 2022 год при корректировке НВВ согласно положениям методических указаний.

Стоимость мероприятия «Автоматизация и диспетчеризация ЦТП с устройством центрального диспетчерского пульта, в том числе ЦТП ул. Гагарина 41, ЦТП ул. Кальная 24, ЦТП ул. Связи 2д, ЦТП-3К ул. Новоселов 19а, База ул. Костычева 15а» в соответствии с приказом от 19.11.2019 № 15-ип установлена в размере 6 250 тыс. руб. (без учета НДС).

В соответствии с отчетом МУП «РМПТС» за 2019 год фактическая стоимость реализации данного мероприятия составила 833,3 тыс. руб.

Стоимость мероприятия «Автоматизация и диспетчеризация ЦТП» в соответствии с приказом от 29.07.2020 № 7-ип установлена в размере 96 790,83 тыс. руб. (без учета НДС).

В соответствии с отчетом МУП «РМПТС» за 2020 год фактическая стоимость реализации данного мероприятия составила 6 014 тыс. руб.

Таким образом, фактически неосвоенные расходы на реализацию мероприятия инвестиционной программы подлежат исключению при установлении тарифов на 2022 год при корректировке НВВ согласно положениям методических указаний.

Стоимость мероприятия «Реконструкция с установкой автоматизированного блока-модуля с уменьшением мощности до 3 МВт паровой котельной-Шпалозавода пос.,7 в том числе ПИР И ПСД» в соответствии с приказом от 19.11.2019 № 15-ип установлена в размере 15 562,5 тыс. руб. (без учета НДС) и увеличена в соответствии с приказом от 29.07.2020 № 1-ип до 19 113,33 тыс. руб.

В соответствии с отчетами МУП «РМПТС» за 2019 год фактическая стоимость реализации данного мероприятия составила 0 тыс. руб., за 2020 год – 17 130,79 тыс. руб. (без учета НДС).

Таким образом, фактически неосвоенные расходы на реализацию мероприятия инвестиционной программы подлежат исключению при установлении тарифов на 2022 год при корректировке НВВ согласно положениям методических указаний.

Стоимость мероприятия «ПИР и ПСД на реконструкцию котельной ул. Владимирская, 32в с установкой автоматического блока-модуля» в соответствии с приказом от 19.11.2019 № 15-ип установлена в размере 1 666,67 тыс. руб. (без учета НДС).

В соответствии с отчетами МУП «РМПТС» за 2019 год фактическая стоимость реализации данного мероприятия составила 0 тыс. руб., за 2020 год – 0 тыс. руб. (без учета НДС).

Стоимость мероприятия «пос. Элеватор, 6а» в соответствии с приказом от 19.11.2019 № 15-ип установлена в размере 7 190 тыс. руб. (без учета НДС) и в соответствии с приказом от 29.07.2020 № 1-ип увеличена до 7 566,67 тыс. руб. (без учета НДС).

В соответствии с отчетами МУП «РМПТС» за 2019 год фактическая стоимость реализации данного мероприятия составила 4 233,49 тыс. руб., за 2020 год – 2 475 тыс. руб. (без учета НДС).

Таким образом, фактически неосвоенные расходы на реализацию мероприятия инвестиционной программы подлежат исключению при установлении тарифов на 2022 год при корректировке НВВ согласно положениям методических указаний.

Стоимость мероприятия «Реконструкция котельной 1-ые Бутырки, 9 в том числе ПИР и ПСД» в соответствии с приказом от 19.11.2019 № 15-ип установлена в размере 56 113,33 тыс. руб. (без учета НДС) и в соответствии с приказом от 29.07.2020 № 1-ип уменьшена до 3 333,33 тыс. руб. (без учета НДС).

В соответствии с отчетами МУП «РМПТС» за 2019 год фактическая стоимость реализации данного мероприятия составила 0 тыс. руб., за 2020 год – 0 тыс. руб. (без учета НДС).

Кроме того, учитывая тот факт, что инвестиционная программа не исполняется в полном предусмотренном объеме, направляемые из тарифа средства подлежат корректировке.

В соответствии с пунктом 50 Основ ценообразования № 1075 при пересмотре утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы необходимая валовая выручка регулируемой организации на очередной расчетный период регулирования корректируется с учетом изменения объемов финансирования инвестиционной программы за счет выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам).

Согласно пунктам 51 и 53 Методических указаний № 760-э необходимая валовая выручка, принимаемая к расчету при установлении тарифов на очередной i -й год долгосрочного периода регулирования, $ННВ_i$, определяется в $(i-1)$ -м году с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов по формуле:

(тыс. руб.), (21)

где:

- плановая необходимая валовая выручка, определенная на i -й год, скорректированная в соответствии с пунктом 49 Методических указаний № 760-э, тыс. руб.;

- размер корректировки необходимой валовой выручки в i -м году, рассчитываемый в $(i-1)$ -м году на основе данных о фактических значениях параметров расчета тарифов в $(i-2)$ -м году, определяемый в соответствии с пунктом 52 Методических указаний № 760-э, тыс. руб.;

$ИПЦ_{i-1}$, $ИПЦ_i$ - индексы потребительских цен, определенные на основании параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации соответственно на $(i-1)$ -й и i -й годы при расчете долгосрочных тарифов;

- корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с неисполнением инвестиционной программы, определяемая на i -й год в соответствии с пунктом 53 Методических указаний № 760-э, тыс. руб.;

- корректировка необходимой валовой выручки с учетом степени исполнения регулируемой организацией обязательств по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения или по реализации инвестиционной программы в случае недостижения плановых значений показателей надежности объектов теплоснабжения, определяемая на i -й год в соответствии с пунктом 54 Методических указаний № 760-э, тыс. руб.;

- корректировка, учитывающая отклонение фактических показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности от установленных плановых (расчетных) показателей и отклонение сроков реализации программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности от установленных сроков реализации такой программы, осуществляемая на i -й год в соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования, если в отношении регулируемой организации утверждена программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, тыс. руб.

В целях установления необходимой валовой выручки на 1-й и 2-й год долгосрочного периода регулирования при расчете показателей \dots , учитываются результаты деятельности регулируемой организации соответственно в предпоследнем и последнем годах предшествующего долгосрочного периода регулирования в соответствии с данным пунктом.

Размер корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в i -м году в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, \dots , рассчитывается по формуле:

(тыс. руб.), (23)

где:

- объем собственных средств на реализацию инвестиционной программы, учтенный при установлении тарифов на (i-j)-й год и включающий амортизацию основных средств и нематериальных активов, расходы из прибыли и иные собственные средства, определенные инвестиционной программой, тыс. руб.;
- плановый размер финансирования инвестиционной программы, утвержденной в установленном порядке на (i-j)-й год, за счет всех источников финансирования, за исключением платы за подключение к системе теплоснабжения, заемных средств, расходы на погашение и (или) обслуживание которых не учтены при установлении тарифов, а также средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, тыс. руб.;
- объем фактического исполнения инвестиционной программы по объектам в (i-j)-м году по стоимости, определенной в инвестиционной программе соответствующего периода года (i-j) и предшествующих лет, тыс. руб.;
- учтенная при установлении тарифов на (i-1)-й год корректировка необходимой валовой выручки на (i-2)-й год, осуществленная в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за истекший период (i-2)-го года по результатам 9 месяцев, тыс. руб.; может принимать положительное, отрицательное или нулевое значение.

Однако информации о факте исполнения/неисполнения инвестиционной программы за 2019-2020 гг. пообъектно, а также объеме инвестиций, фактически осуществленном, от объема инвестиций, предусмотренного при установлении тарифов, пообъектно, не содержится. Расчета принятых плановых объемов финансирования за 2019-2021 гг. и фактических объемов финансирования за 2019-2020 гг. в экспертном заключении не содержится.

Вместе с тем, данные, в том числе финансирование мероприятий, а также сроки исполнения по плановым мероприятиям, указанным в инвестиционной программе, утвержденной приказом РЭК Рязанской области от 29.10.2018 № 7-ип, и мероприятиям, содержащимся в отчете об исполнении инвестиционной программы регулируемой организации за 2019 год, не совпадают.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования необходимо провести корректировку необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с неисполнением инвестиционной программы за 2019 год, с учетом плановых мероприятий, предусмотренных приказом РЭК Рязанской области от 29.10.2018 № 7-ип, и фактических данных по исполнению инвестиционной программы за 2019 год в соответствии с отчетом об исполнении МУП «РМПТС» за 2019 год. В остальной части ГУ РЭК необходимо провести дополнительный экономический анализ, в том числе анализ исполнения МУП «РМПТС» инвестиционной программы в 2019-2021 гг., утвержденной в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также корректировку необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) указанной инвестиционной программы за 2019-2020 гг., с указанием документов и материалов, используемых при проведении анализа, планового и фактического объема финансирования в разрезе по

инвестиционным проектам и годам. В остальной части «Расходы на выполнение мероприятий в рамках инвестиционной программы» подлежат дополнительному экономическому анализу. В случае выявления экономически необоснованных расходов исключить вышеуказанные расходы из необходимой валовой выручки МУП «РМПТС».

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, подпунктом «а» пункта 30 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Главное управление «Региональная энергетическая комиссия» Рязанской области нарушившим пункты 4, 13, 22, 28, 31, 32, 37, 38, 40, 41, 42, 43, 45, 48, 50, 52, 74, 75 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, пункты 14, 27, 33, 34, 37, 51, 52, 55, 137 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13.07.2013 № 760-э, пункт 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075.

2. Органу исполнительной власти Рязанской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок до 01.03.2022 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения:

2.1. Исключить из базового уровня подконтрольных расходов МУП «РМПТС» 2016 года расходы по статье затрат «Прибыль на социальное развитие» в размере 17 396,93 тыс. руб.

Исключить из необходимой валовой выручки МУП «РМПТС» расходы в размере 180 947,72 тыс. руб., в том числе по статьям затрат:

- «Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним» в размере на 2016 год – 21 045,2 тыс. руб., на 2017 год – 20 791,03 тыс. руб., на 2018 год - 21 560,3 тыс. руб., на 2019 год - 19 002 тыс. руб., на 2020 год - 48 440 тыс. руб., на 2021 год - 41 250 тыс. руб.;

- «Налог на прибыль» на 2016 год в размере 4 349,2 тыс. руб.;

- «Отчисления с материальной помощи» в размере 4 511,99 тыс. руб.

2.2. Произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку МУП «РМПТС» при установлении тарифов на тепловую энергию, отразив анализ в экспертном заключении (с

указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение) в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, по следующим статьям затрат и показателям:

- «Долгосрочные параметры регулирования» на 2016, 2019 гг.;
- «Полезный отпуск» на 2017-2021 гг.;
- «Объемы потерь тепловой энергии» на 2016-2021 гг.;
- «Расходы на приобретение сырья и материалов», «Вспомогательные материалы» на 2016, 2019 гг.
- «Капитальный ремонт» на 2016 год;
- «Работы и услуги по ремонту и техническому обслуживанию оборудования» на 2016 год;
- «Прочие услуги (связь)» на 2016 год;
- «Другие затраты» на 2016 год;
- «Расходы на оплату труда» на 2016, 2019 гг.;
- «Расходы на ремонт основных средств» на 2019 год;
- «Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями» на 2019 год;
- «Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями» на 2019 год;
- «Расходы на служебные командировки» на 2019 год;
- «Расходы на обучение персонала» на 2019 год;
- «Расходы на топливо» на 2016-2021 гг.;
- «Расходы на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя» на 2016-2021 гг.;
- «Амортизационные отчисления» на 2016-2021 гг.;
- «Отчисления на социальные нужды» на 2016-2021 гг.;
- «Расходы на уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей» на 2016-2021 гг.;
- «Расходы по сомнительным долгам» на 2016-2021 гг.;
- «Арендная плата» на 2016-2021 гг.;
- «Расходы на обязательное страхование» на 2016-2021 гг.;

- «Налог на прибыль» на 2016-2017 гг., 2019-2021 гг.;
- «Нормативная прибыль» на 2016-2021 гг.;
- «Расчетная предпринимательская прибыль» на 2017 год;
- «Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов» на 2016-2021 гг.;
- «Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с неисполнением инвестиционной программы» на 2021 год;
- «Расходы на выполнение мероприятий в рамках инвестиционной программы».

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти Рязанской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения пересмотреть базовый уровень подконтрольных расходов на 2016 год, а также величину необходимой валовой на 2016-2018 гг., базовый уровень подконтрольных расходов на 2019 год, а также величину необходимой валовой выручки МУП «РМПТС» на 2019-2021 гг., в соответствии с положениями Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, а также Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э, с учетом мотивировочной части настоящего предписания, отразив расчеты в экспертных заключениях в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2012 № 1075.

4. По результатам исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания органу исполнительной власти Рязанской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения исключить, выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки МУП «РМПТС» на 2021 год, и пересмотреть (установить) с 01.03.2022 долгосрочные параметры регулирования и тарифы в сфере теплоснабжения на 2022 год для МУП «РМПТС» в соответствии с Основами ценообразования № 1075 и мотивировочной частью настоящего предписания.

5. По результатам исполнения пунктов 2, 3, 4 предписания органу исполнительной власти Рязанской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения пересмотреть компонент на тепловую энергию, учитываемый при установлении тарифов на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения на 2022 год, с 01.03.2022.

6. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Рязанской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, предусмотренных настоящим предписанием, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Рязанской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, принятие которых предписаны настоящим предписанием;
- протокола (протоколов) заседания правления органа исполнительной власти Рязанской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, на котором (которых) принимались решения, предписанные настоящим предписанием;
- экспертных заключений по делу об установлении долгосрочных параметров регулирования, цен (тарифов) на тепловую энергию, на теплоноситель, на горячую воду в открытой системе теплоснабжения (горячее водоснабжение) для МУП «РМПТС», в которых отражены результаты исполнения настоящего предписания.

С.А. Пузыревский