

РЕШЕНИЕ

20 января 2010 года г. Томск

Комиссия по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области в составе:

председателя комиссии: -Бутенко Игоря Васильевича, заместителя руководителя - начальника отдела контроля монополистической деятельности;

членов комиссии: -Губановой Рамили Шаукатовны, начальника отдела контроля органов власти;

-Лепихиной Светланы Николаевны, ведущего специалиста - эксперта отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 05-10/130-09, возбужденное в отношении ОАО «Полигон» (ул. Железнодорожная, д. 3, г. Томск, 634006) о нарушении ч. 1 ст. 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителей ,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Томской области поступили жалобы ООО «Ритм», ООО «Авалон» о нарушении ОАО «Полигон» требований антимонопольного законодательства при принятии решения об отказе в допуске аукционных заявок к участию в аукционе по отбору строительных организаций для осуществления в 2009 году капитального строительства объекта «Полигон токсичных промышленных отходов г. Томска», и заявление ООО «Строительная компания «Сибирь» о нарушении правил проведения аукциона, в результате которых нарушен порядок определения победителя торгов.

В заседании Комиссии представитель заявителя (ООО «СК «Сибирь») как лицо, заинтересованное в соблюдении требований антимонопольного законодательства пояснил, что ОАО «Полигон» нарушены правила проведения аукциона, в результате которых нарушен порядок определения победителя торгов, т.к. организатором открытого аукциона не соблюдены правила проведения торгов, установленные Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Однако представитель ООО «СК «Сибирь» не представил в Комиссию документы и материалы, подтверждающие факты нарушения правил проведения аукциона и нарушении порядка определения победителя торгов ОАО «Полигон».

Представитель заинтересованного лица (ООО СУ «ТПСК») сообщила, что помимо ООО «Ритм» и ООО «Авалон» аукционная комиссия отказала в допуске заявок к участию в аукционе и ООО СУ «ТПСК». Отказ в допуске не обоснован, т.к. не установлен Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в соответствии с которым, по мнению представителя ООО СУ «ТПСК», проведен открытый аукцион.

В заседании Комиссии представители ответчика пояснили, что ОАО «Полигон» не является государственным заказчиком в понятии Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», таким образом, при проведении открытого аукциона отсутствует необходимость соблюдения требований указанного закона. Аукционная комиссия отказала ООО

«Ритм» и ООО «Авалон» в допуске аукционных заявок к участию в аукционе в связи с отсутствием в составе заявок на участие в аукционе справки налоговой инспекции об отсутствии задолженности по налогам и иным платежам в бюджет. Необходимость представления участником размещения заказа справки налоговой инспекции основано на требованиях Документации об аукционе о том, что «заявка на участие в аукционе должна содержать сведения об отсутствии у участника размещения заказа задолженности по начисленным налогам и сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня».

Комиссия Томского УФАС России, изучив материалы дела и заслушав представителей лиц, участвующих в деле, установила следующее.

ОАО «Полигон», осуществляющее деятельность по сбору, обезвреживанию, уничтожению опасных промышленных отходов, 12.11.2009 проведен открытый аукцион «На право заключения контракта на выполнение работ по строительству сооружений полигона токсичных промышленных отходов г. Томска, II-го этапа строительства II-го пускового комплекса».

Извещение о проведении открытого аукциона № 091023/908667/2 размещено организатором аукциона ОАО «Полигон» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 23.10.2009. В извещении указана дата рассмотрения заявок 11.11.2009, а дата проведения аукциона – 12.11.2009, т.е. через 20 дней после опубликования извещения об аукционе, что противоречит п. 2 ст. 448 Гражданского Кодекса Российской Федерации, согласно которому извещение о проведении торгов должно быть сделано организатором не менее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать во всяком случае сведения о времени, месте и форме торгов, их предмете и порядке проведения, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Заявки для участия в открытом аукционе поданы ООО «Миг», ООО «Ритм», ООО «Авалон», ООО «Интерьер», ООО СУ «ТПСК» и ООО «СК «Сибирь». Победителем аукциона признано ООО «Миг».

Из Протокола от 11.11.2009 № 091023/908667/2/1 рассмотрения заявок на участие в аукционе следует, что аукционной комиссией принято решение об отказе в допуске ООО «Ритм», ООО «Авалон», ООО «Интерьер» и ООО СУ «ТПСК» к участию в аукционе в связи с несоответствием аукционных заявок требованиям Документации об аукционе:

- в допуске заявок ООО «Ритм», ООО «Авалон», ООО «Интерьер» отказано по причине отсутствия справки налоговой инспекции о задолженности по налогам и сборам (Приложение № 2 к Протоколу № 091023/908667/2/1 от 11.11.2009 рассмотрения заявок);

- в допуске заявки ООО СУ «ТПСК» отказано в связи с наличием в документах недостоверных сведений о стаже работы фирмы (Приложение № 2 к Протоколу № 091023/908667/2/1 от 11.11.2009 рассмотрения заявок).

Согласно Документации об аукционе «Заявка на участие в аукционе должна содержать сведения об отсутствии у участника размещения заказа задолженности по начисленным налогам и сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня», при этом указания о необходимости предоставления справки налоговой инспекции о задолженности по налогам и сборам в Документации об аукционе отсутствуют. Таким образом, отказ в допуске ООО «Ритм», ООО «Авалон», ООО «Интерьер» к участию в аукционе по причине непредставления справки налоговой инспекции не обоснован.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя торгов. Учитывая то, что законодатель не установил закрытый перечень действий, влияющих на конкуренцию, то любые действия, оказывающие влияние на конкурентные отношения между хозяйствующими субъектами, могут быть признаны совершенными в нарушение ст. 17 Закона «О защите конкуренции».

Таким образом, организатор аукциона (ОАО «Полигон») совершил действия, влияющие на конкурентные отношения между хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на рынке услуг строительства, путем:

1) отказа в допуске заявки участников по основаниям, не установленным документацией об аукционе;

2) размещения извещения на официальном сайте менее чем за 30 дней до даты проведения аукциона.

Согласно п. 3.26 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, анализ конкурентной среды на товарных рынках следует проводить при необходимости. В данном случае необходимость проведения анализа конкурентной среды отсутствует, так как ответчик по делу (ОАО «Полигон») установил, что выбор строительной организации для осуществления в 2009 году капитального строительства объекта «Полигон токсичных промышленных отходов г. Томска» проводится на основании проведения торгов (аукциона), что однозначно направлено на развитие конкуренции, поддержание конкурентных отношений и совершение действий, которые бы не ограничивали конкуренцию в независимости от наступления последствий.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1-4 ст. 41, п. 1 ч.1 ст. 48 Федерального Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать, что ОАО «Полигон» (ул. Железнодорожная, д. 3, г. Томск, 634006) допущено нарушение ч. 1 ст. 17 Федерального Закона «О защите конкуренции», выразившееся в отказе к допуску ООО «Ритм», ООО «Авалон», ООО «Интерьер» к участию в открытом аукционе «На право заключения контракта на выполнение работ по строительству сооружений полигона токсичных промышленных отходов г. Томска, II-го этапа строительства II-го пускового комплекса».

2. Предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства не выдавать в связи с тем, что нарушение антимонопольного законодательства может быть устранено только путем признания торгов недействительными.

3. Обратиться в суд с иском о признании недействительным открытого аукциона «На право заключения контракта на выполнение работ по строительству сооружений полигона токсичных промышленных отходов г. Томска, II-го этапа строительства II-го пускового комплекса».

4. Иные меры по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства не применять.

Решение федерального антимонопольного органа (его территориального органа) может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

И.В. Бутенко

члены Комиссии

Р.Ш. Губанова

С.Н. Лепихина

