

Решение № 052/01/18.1-2534/2022

ООО «Беатит-сервис»

<...>

ПАО «Россети Центр и Приволжье»

<...>

АО «РАД»

<...>

РЕШЕНИЕ

№ 052/01/18.1-2534/2022

08 сентября 2022 года город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области в составе:

<...> -

-<...> -

- <...> -

при
участии:

<...> - директора ООО «Беатит-сервис»,

представителя ПАО «Россети Центр и Приволжья»

- <...> - представителем ПАО «Россети Центр и Приволжье»
(доверенность от 26.07.2022 № Д-НН/70),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Беатит-сервис» (далее – ООО «Беатит-сервис», заявитель) на действия закупочной комиссии Публичного акционерного общества «Россети Центр и Приволжье» (далее также – закупочная комиссия, ПАО «Россети Центр и Приволжье», заказчик) при проведении конкурса в электронной форме (номер извещения 32211569431),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «Беатит-сервис» на действия закупочной комиссии при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку бензопил и запчастей к ним для нужд филиала ПАО «Россети Центр и Приволжье» - «Нижновэнерго», номер извещения 32211569431.

При обращении в антимонопольный орган заявитель сообщил о недобросовестных действиях закупочной комиссии.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области приняло к рассмотрению жалобу ООО «Беатит-сервис» в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также - Закон о защите конкуренции) и назначило её рассмотрение на 08.09.2022 10:00 (уведомление о поступлении жалобы от 01.09.2022 № ОШ/21057/22).

В свою очередь, ПАО «Россети Центр и Приволжье» представило истребованные антимонопольным органом материалы, отражающие обстоятельства проведения рассматриваемого конкурса в электронной форме, а также возражения на жалобу ООО «Беатит-сервис».

Изучив доводы жалобы, заслушав законного представителя заявителя (директора) и представителя заказчика, исследовав имеющиеся в деле материалы, Комиссия приходит к следующему.

Согласно общим правилам пунктов 1 и 2 статьи 11 Гражданского

кодекса Российской Федерации защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом.

Законом, предоставляющим заинтересованным лицам право на обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, является Закон о защите конкуренции, в частности положения статьи 18.1 данного Закона, вступившая в силу 6 января 2012 года.

По правилам части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Данная норма определяет круг лиц, уполномоченных направлять жалобы в антимонопольный орган.

Правом на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии обладают:

- лица, подавшие заявки на участие в торгах;

- иные лица, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «Беатит-сервис» обладает правом на обжалование действий закупочной комиссии.

Заявитель жалобы считает, что закупочная комиссия неправомерно отклонила заявку ООО «Беатит-сервис», что противоречит требованиям Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках). Заказчик возражает против доводов жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия по делу № 052/01/18.1-2534/2022, изучив представленные материалы, выслушав доводы представителей сторон, в соответствии со статьёй 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

1) 22.07.2022 заказчиком в единой информационной системе и на сайте электронной площадки www.lot-online.ru размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку бензопил и запчастей к ним для нужд филиала ПАО «Россети Центр и Приволжье» - «Нижковэнерго», номер извещения 32211569431, и закупочная документация.

Заказчик – ПАО «Россети Центр и Приволжье».

Начальная цена – 9 025 744,80 рубля.

2) 11.08.2022 состоялась процедура рассмотрения первых частей заявок участников закупки, что зафиксировано в протоколе от 11.08.2022 № 32211569431-01.

Согласно протоколу № 32211569431-01 до окончания срока подачи заявок (08.08.2022 10:00) оператору электронной площадки поступило четыре заявки, которым присвоены соответствующие номера: 82594, 82907, 82936 и 83154 (ООО «Беатит-сервис»).

Заявки участников закупки под номерами 82594, 82907 и 82936 допущены к участию в конкурсе.

Заявка ООО «Беатит-сервис» отклонена закупочной комиссией на основании подпункта (б) пункта 6.2.4 части I документации о закупке, а именно:

- заявка не отвечает требованиям документации о закупке в части не полного соответствия требованиям пункта 9.1.1 части II «Техническая часть» и пункта 3.1.11 части I «Общие условия проведения закупки» (в «Предложении в отношении предмета» в условии выполнения поставок не прописана доставка до складов потребителя).

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с названным Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

В силу подпункта а) пункта 6.2.4 документации о конкурентной закупке закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случае, если участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке.

Требования к составу заявки содержатся в пункте 14 части IV документации о конкурентной закупке.

Согласно подпункту а) пункта 14 части IV в состав первой части заявки входит предложение в отношении предмета закупки по форме и в соответствии с инструкциями, приведёнными в конкурсной документации (часть III. «Образцы форм для заполнения участниками закупки»).

Формой 1 «Предложение в отношении предмета закупки» (Приложение № 4 к документации) предусмотрена необходимость указания *Условий выполнения поставок*.

В файле «Задание на логистику – 310С-СММ-2022» определены условия отгрузки и доставки (пункт 4). Перечислены адреса филиалов ПАО «Россети Центр и Приволжье» - «Нижновэнерго».

Аналогичное требование содержится в пункте 6 извещения о проведении конкурса в электронной форме.

Анализ заявки участника закупки (номер 83154) показал следующее.

Заявитель в составе первой части заявки указал *условия выполнения поставок*: отгрузка осуществляется на основании заявок покупателя, направленных в адрес поставщика.

Между тем список адресов в первой части заявки ООО «Беатит-сервис»

отсутствует.

Следовательно, закупочная комиссия правомерно отклонила заявку под №83154.

В связи с этим жалоба заявителя признаётся необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области

решила:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Беатит-сервис» на действия закупочной комиссии при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку бензопил и запчастей к ним для нужд филиала ПАО «Россети Центр и Приволжье» - «Нижновэнерго», номер извещения 32211569431, необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

<...>

