

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/10/5-19370/2021 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

09.11.2021 г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

в присутствии представителей АО «Атомэнергопроект», ООО «АСМИЛ.Групп»,

рассмотрев **обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «АСМИЛ.Групп»** (далее также — победитель) от заключения договора с **АО «Атомэнергопроект»** (далее также — Заказчик), **поданное** в соответствии со статьей 5 **Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее - **Закон о закупках**), **Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее — **Обращение**),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение **АО «Атомэнергопроект»** о проведении проверки факта уклонения **ООО «АСМИЛ.Групп»** от заключения договора по результатам электронного аукциона, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку оборудования телефонии и ВКС для нужд АО «Атомэнергопроект» (реестровый № 32110517229) (далее — аукцион).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

26.08.2021 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении аукциона.

Согласно Итоговому протоколу №32110517229-05 от 06.09.2021 победителем признано **ООО «АСМИЛ.Групп»**.

В соответствии с документацией срок заключения договора: в течение 20 (двадцати) дней, но не ранее чем через 10 (десять) дней после размещения на

официальном сайте и на ЭТП протокола подведения итогов закупки, за исключением следующих случаев:

- действия (бездействие) заказчика, организатора закупки, закупочной комиссии, оператора ЭТП при осуществлении закупки обжалуются в антимонопольном органе; в данном случае договор заключается не позднее чем через 5 (пять) дней с даты вынесения решения антимонопольного органа, предусматривающего заключение договора;

- в соответствии с законодательством РФ для заключения необходимо его одобрение органом управления заказчика; в данном случае договор заключается не позднее чем через 5 (пять) дней с даты вынесения соответствующего одобрения.

Заказчик в течение 7 (семи) дней со дня размещения итогового протокола на официальном сайте и ЭТП, направляет с использованием функционала ЭТП лицу, с которым заключается договор (победителю закупки или единственному участнику закупки), проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных лицом, с которым заключается договор, в заявке на участие в закупке в исходный проект договора, прилагаемый к закупочной документации

23.09.2021 Заказчик направил в адрес победителя проект договора.

Согласно документации лицо, с которым заключается договор, в случае отсутствия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, обязано разместить с использованием программно-аппаратных средств ЭТП подписанный со своей стороны договор в течение 10 дней со дня направления указанного договора.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что Договор на электронной торговой площадке в установленный срок победителем не подписан.

В свою очередь представитель Общества пояснил, что 30 сентября 2021 года, руководствуясь условиями аукционной документацией и нормами Федерального закона №223, ООО «АСМИЛ.ГРУПП» попыталось подписать проект контракта электронной цифровой подписью, однако этого сделать не удалось вследствие выхода из строя материнской платы ноутбука.

ООО «АСМИЛ.ГРУПП» обратилось к специалистам с целью устранения причин неработоспособности ноутбука непосредственно в день выявления проблемы. В целях оперативной диагностики и проведения ремонта ООО «АСМИЛ.ГРУПП» заключен договор № Б-279 от 30 сентября 2021 г. с сервисным центром по организации и выполнению работ по ремонту компьютерной техники.

Согласно Акту о неисправности от 1 октября 2021 года, который представлен на обозрение Комиссии Управления, по результатам диагностики выявлена неисправность материнской платы, препятствовавшего нормальному

функционированию работы устройства, проведены мероприятия по устранению выявленных дефектов работоспособности ноутбука.

1 октября 2021 года, ООО «АСМИЛ.ГРУПП» получен ноутбук обратно, однако функционал подписания для подписания контракта был недоступен.

4 октября 2021 года, ООО «АСМИЛ.ГРУПП» направило сопроводительное письмо в адрес Заказчика с целью урегулирования сложившейся ситуации.

ООО «АСМИЛ.ГРУПП» были произведены подготовительные работы во исполнение контракта, что подтверждается счетом на оплату №899 от 16 сентября 2021 года, счетом на оплату №39 от 12 сентября 2021 года, а также договором на поставку № 20/10-0104 от 14 сентября 2021 года.

Для признания Исполнителя недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По своей правовой природе включение лица в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины **ООО «АСМИЛ.Групп»** в совершении вменяемого правонарушения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об **ООО «АСМИЛ.Групп»** в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об **ООО «АСМИЛ.Групп»** в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.