

РЕШЕНИЕ

по делу № К-24/12 о нарушении законодательства о размещении заказов

Резолютивная часть оглашена 10.07.2012

Решение в полном объеме изготовлено 12.07.2012

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия УФАС) в составе: председателя Комиссии - руководителя Управления Кубашичева А. К., членов Комиссии: ведущих специалистов - экспертов Управления Вдовиной О. Ю., Хачемизовой З. К. и Хацац А. К., в присутствии представителя администрации МО «Тахтамукайское сельское поселение» - <...> (доверенность от 10.07.2012 №925) и представителя ООО «Дортранс» - <...> (доверенность от 01.07.2012), рассмотрев в соответствии с Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 №379 жалобу ООО «Дортранс» (далее - Заявитель) от 02.07.2012 №215 на действия единой комиссии администрации МО «Тахтамукайское сельское поселение» (далее – Единая комиссия) при рассмотрении первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения контракта на благоустройство придворовой территории многоквартирного дома по ул.Натухаевская, 2, а.Тахтамукай (далее - Аукцион), в связи с отказом в допуске к участию в аукционе, а также проведя внеплановую проверку в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов)

УСТАНОВИЛА:

Администрацией муниципального образования «Тахтамукайское сельское поселение» (далее – Заказчик) 18.06.2012 г. на официальном сайте zakupki.gov.ru и на электронной площадке ЗАО «Сбербанк –АСТ» объявлено о проведении Аукциона (реестровый номер закупки 0176300002412000013). Начальная (максимальная) цена контракта – 745 401 (Семьсот сорок пять тысяч четыреста один) рубль 89 копеек. Источник финансирования - бюджет МО «Тахтамукайское сельское поселение». Документация об открытом аукционе в электронной форме №5 на право заключения контракта на благоустройство придворовой территории многоквартирного дома по ул.Натухаевская, 2, а.Тахтамукай (далее – документация Аукциона) утверждена 15.06.2012 г. главой администрации МО «Тахтамукайское сельское поселение» <...>

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 28.06.2012 №5/1-А на участие в Аукционе подали заявки 2 участника размещения заказа с регистрационными номерами заявок 2983762 и 2988303. По итогам рассмотрения первых частей заявок к участию в Аукционе допущен один участник размещения заказа с регистрационным номером заявки 2988303. Участнику размещения заказа с номером заявки 2983762 отказано в допуске к участию в Аукционе на основании пункта 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов по причине несоответствия первой части заявки пункту 4 «Техническая часть» документации Аукциона (размер зерен горячих асфальтобетонных смесей в пункте 8 таблицы предложения по применяемым материалам заявки участника размещения заказа не соответствует значениям, установленным пунктом 3 второй таблицы).

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея (далее - Адыгейское УФАС России) 03.07.2012 г. поступила жалоба Заявителя. По мнению Заявителя, Единая комиссия неправомерно отказала ему в допуске к

участию в Аукционе, поскольку из формулировки показателя «не более чем до 20 мм» невозможно однозначно определить конкретное значение показателя. В своей жалобе, Заявитель просит признать действия Заказчика незаконными и выдать предписание об аннулировании торгов.

Письмами Адыгейского УФАС России от 04.07.2012 №№1205 и 1206 Заказчику и оператору электронной площадки соответственно, направлены уведомления о дате, времени и месте рассмотрения жалобы, требования о приостановлении размещения заказа, в части заключения контракта, а также истребованы документы Аукциона.

Письмом Адыгейского УФАС России от 04.07.2012 №1207 Заявителю направлено уведомление о дате, времени и месте рассмотрения жалобы.

Заказчик с доводами жалобы не согласился и представил в Адыгейское УФАС России Возражение от 10.07.2012 №926 на жалобу ООО «Дортранс» от 02.06.2012 №215, в котором указано, что подпункт 4.3 пункта 4 Межгосударственного стандарта ГОСТ 9128-97 «Смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон. Технические условия», введенный в действие постановлением Госстроя РФ от 29.04.1998 г. №18-410 (с изменениями от 04.12.2000 г., 11.06.2002 г.) точно определяет основные параметры и типы горячей смеси и асфальтобетона в зависимости от наибольшего размера минеральных зерен и подразделяет на крупнозернистые - с размером зерен до 40 мм и мелкозернистые с размером зерен до 20 мм, включительно «40» или включительно «20», что в свою очередь, четко определяет максимальные и (или) минимальные значения показателей.

В ходе рассмотрения жалобы, представитель Заказчика также пояснил, что руководствуясь ГОСТ 9128-97, в пункте 3 таблицы «Требования к техническим характеристикам материалов» технической части документации Аукциона установил требования к поставке горячих асфальтобетонных смесей пористых крупнозернистых (с размером зерен более чем до 20 мм). Поскольку Заявитель в первой части заявки на участие в Аукционе предложил для использования горячие асфальтобетонные смеси пористые крупнозернистые с размером зерен 20 мм, что не соответствовало показателю, установленному в пункте 3 таблицы «Требования к техническим характеристикам материалов» технической части документации Аукциона, ему было отказано в допуске к участию в Аукционе.

Изучив представленные документы, а также проведя внеплановую проверку размещения заказа, Комиссия УФАС установила, что в соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

В пунктах 1, 2 и 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов указаны требования к содержанию первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в трех случаях:

- 1) при размещении заказа на поставку товара,
- 2) при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг,
- 3) при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар.

Часть 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов дублирована в пункте 4 части 1 документации Аукциона, в которой указаны требования к содержанию первых частей заявок в трех случаях: 1 - при размещении заказа на поставку товара, 2 - при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг; 3 - при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых,

используется товар.

Однако указание на то, каким именно подпунктом необходимо руководствоваться при подготовке и подаче заявки на участие в Аукционе, в документации Аукциона не указано.

Таким образом, Заказчик не указал конкретные требования к содержанию и составу первых частей заявок, поскольку в пункте 4 части 1 документации Аукциона указаны требования к содержанию первых частей заявок в 3 случаях: при размещении заказа на выполнение работ, при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг и при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, что является признаком нарушения пункта 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов. Вместе с тем, из содержания пункта 5.14 части II, части IV «Техническая часть» документации Аукциона следует, что предметом размещения заказа является выполнение работ с использованием товара.

В пункте 3 таблицы «Требования к техническим характеристикам материалов» (далее - Таблица) части IV «Техническая часть» документации Аукциона установлено требование к использованию при выполнении работ горячих асфальтобетонных смесей пористых крупнозернистых, с размером зерен более чем до 20 мм; в пункте 4 Таблицы, установлено требование к использованию при выполнении работ горячих асфальтобетонных смесей пористых мелкозернистых, размер зерен не более чем до 20 мм.

Представитель Заказчика пояснил, что указанный показатель установлен в соответствии с ГОСТом 9128-97 «Смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон. Технические условия».

Вместе с тем, пунктом 4.3 ГОСТа 9128-97 «Смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон. Технические условия» типы горячих смесей и асфальтобетона определены следующим образом: крупнозернистые - с размером зерен до 40 мм; мелкозернистые - до 20 мм; песчаные – до 5 мм. Термин «более чем до или не более чем до» при определении типа горячих смесей и асфальтобетона в ГОСТе 9128-97 не используется.

Таким образом, при установлении в документации Аукциона характеристик необходимых для использования товаров - горячих асфальтобетонных смесей пористых крупнозернистых и мелкозернистых, Заказчиком не указаны показатели товаров согласно соответствующим ГОСТам, что не позволяет однозначно определить конкретное значение показателя.

В ходе изучения заявок участников размещения заказа, Комиссия УФАС установила, что пунктом 1 Таблицы установлены характеристики требуемого для использования Щебня известнякового: «для строительных работ марки должна быть не менее 600 (Щебень средней прочности, содержание зёрен слабых горных пород не превышает 10%) фракции: 10-40 мм, при укатке каменных материалов с пределом прочности на сжатие не менее 68,7 (700) Мпа (кг/см²) 2х-слойных нижнего слоя».

В первой части своей заявки, Заявитель предложил к использованию щебень известняковый для строительных работ марки 600 фракции: 10-40 мм, при укатке каменных материалов с пределом прочности на сжатие 68,7 (700) Мпа (кг/см²) 2х-слойных нижнего слоя. Однако сведений о том, что предлагаемый к использованию товар – щебень будет: «средней прочности, содержание зёрен слабых горных пород не превышает 10%» в заявке Заявителя не указано, что не соответствует требованиям пункта 1 Таблицы части IV документации Аукциона. Таким образом, сведения, предусмотренные пунктом 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов (показатели предлагаемых к использованию товаров),

указанные в первой части заявки Заявителя не соответствуют требованиям пункта 5.14 части II и пункта 1 таблицы «Требования к техническим характеристикам материалов» части IV «Техническая часть» документации Аукциона.

Согласно пункту 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

С учетом изложенного, Единая комиссия правомерно отказала Заявителю в допуске к участию в Аукционе на основании пункта 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

Руководствуясь главой 8, частями 5, 9 и 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а также Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия УФАС

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дортранс» от 02.07.2012 №215 частично обоснованной, в части указания в документации аукциона показателей требуемых к использованию товаров таким образом, что не позволяет однозначно определить их значение.

2. Признать в действиях муниципального заказчика - администрации МО «Тахтамукайское сельское поселение» нарушение пункта 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, в части отсутствия в документации аукциона конкретных требований к содержанию первых частей заявок на участие в аукционе.

3. Выдать обязательное для исполнения предписание:

- единой комиссии МО «Тахтамукайское сельское поселение» отменить протоколы, составленные в ходе размещения заказа 0176300002412000013;

- муниципальному заказчику - администрации МО «Тахтамукайское сельское поселение» прекратить нарушение пункта 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, внести изменения в документацию аукциона в соответствии с настоящим решением и действующим законодательством и продолжить процедуру размещения заказа согласно требованиям Закона о размещении заказов;

- оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк - АСТ» предоставить возможность исполнения предписания.

4. Передать руководителю Адыгейского УФАС России материалы дела К-24/12 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.