

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

**о возбуждении дела об административном
правонарушении № 056/04/14.32-20/2020 и**

проведении административного расследования

13 января 2020 года
Оренбург

г.

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее – антимонопольный орган, Оренбургское УФАС России) «...», рассмотрев решение от 27.11.2019 (исх. № 11851) и материалы дела № 056/01/11-898/2019 о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

Приказом Оренбургского УФАС России от 01.08.2019 № 124 возбуждено дело № 056/01/11-898/2019 по признакам нарушения ООО «Золотая дюна», ООО «Белая мебель» и ИП Федосовой «.....» п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции (далее также — дело о нарушении антимонопольного законодательства, антимонопольное дело).

По результатам рассмотрения дела № 056/01/11-898/2019 Комиссия Оренбургского УФАС России 27.11.2019 приняла решение, которым установлено следующее.

08.10.2018 на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» (<http://www.sberbank-ast.ru>) было размещено извещение № 0853500000318010875 о проведении закупки в форме электронного аукциона для нужд ГБУЗ «Областной центр медицинской реабилитации» на поставку медицинских функциональных кроватей, НМЦК определена в размере 1 611 208,78руб.

В соответствии с п. 4 ст. 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Закон №

44-ФЗ) под аукционом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта.

Сроки проведения исследуемой закупки были установлены следующие:

дата и время начала подачи заявок 08.10.2018 в 17-28;

дата и время окончания подачи заявок 17.10.2018 в 09-00.

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок 18.10.2019; дата и время проведения аукциона: 22.10.2018 в 12-30.

Следуя протоколу рассмотрения заявок на участие в закупке от 18.10.2018 подано 3 заявки, которые были приняты и допущены до участия.

Номер заявки	Дата и время регистрации заявки	Решение о допуске или об отказе в допуске	Примечание
106	16.10.2018 15:04	принята	
158	16.10.2018 15:18	принята	
35	16.10.2018 16:39	принята	

В ходе проведения электронного аукциона поступили предложения о цене контракта:

№ п/п	Предложения о цене контракта, ранжированные по мере убывания	Тип цены	Процент снижения	Время поступления предложения	Порядковый номер заявки
1	1595096.70	понижение	1.00 %	22.10.2018 10:34:38	158
2	1603152.74	понижение	0.50 %	22.10.2018 10:30:40	106
3	1603152.74	понижение	0.50 %	22.10.2018 10:30:51	35

В результате рассмотрения вторых частей заявок участников аукциона было принято решение о признании победителем аукциона в электронной форме - Индивидуального предпринимателя Федосову «...» с ценой государственного контракта 1595096.70 руб. (протокол от 24.10.2018).

Номер заявки	Наименование участника	Предложение о цене контракта	Вид аукциона	Дата и время подачи предложения	Решение комиссии о соответствии или несоответствии	Причина отклонения
158	Индивидуальный предприниматель Федосова «...»	1595096.70	понижение	22.10.2018 10:34:38	соответствует	
106	Общество с ограниченной ответственностью "Золотая Дюна"	1603152.74	понижение	22.10.2018 10:30:40	соответствует	
35	Общество с ограниченной ответственностью "Белая мебель"	1603152.74	понижение	22.10.2018 10:30:51	соответствует	

Согласно представленной ЭТП ЗАО «Сбербанк-АСТ» информации, по

запросу административного органа (от 25.07.2019 № 7230), установлено следующее.

1. При подаче заявок на участие участниками использовался один IPадрес:

Номер заявки	Наименование участника	Дата и время подачи заявки	IP подачи заявки
106	Общество с ограниченной ответственностью «Золотая Дюна»	2018-10-16 15:04:14	91.244.76.134
158	Федосова «....»	2018-10-16 15:18:46	91.244.76.134

2. Установлено, что непосредственно при участии в закупке - при подаче ценовых предложений участниками также использовался единый IPадрес:

Дата и время ценового предложения	IP ценового предложения	Данные ЭЦП пользователя подававшего ЦП
2018-10-22 10:30:51	«...»	«...»
2018-10-22 10:30:40	«...»	«...»
2018-10-22 10:34:38	«...»	«...»

Указанный IP адрес принадлежит провайдеру ООО «Востокмедиа связь» и используется на территории Оренбургской области:

Код страны: «...»
Страна: «...»
Регион: «...»
Город: «...»
Широта: «...»
Долгота: «...»
ZIP-код: «...»

Согласно материалам дела, провайдером IP адреса 91.244.76.134 является ООО «Востокмедиа связь». Указанный IP адрес является динамическим и был выделен ООО «ИТпрама» (ИНН «...») по договору на предоставление услуг связи от 01.10.2015 № 213206, доступ третьих лиц к оборудованию оператора невозможен, подключение осуществляется с помощью установления сессии рррое, с проверкой логина и пароля, данного клиенту при заключении договора. MAC-адрес сетевого оборудования, с которого

осуществлялся выход в сеть Интернет

2018-10-16 15:04:14
 2018-10-16 15:18:46
 2018-10-22 10:30:51
 2018-10-22 10:30:40
 2018-10-22 10:34:38

с применением указанного IP адреса определен провайдером e8:94:f6:b4:18:25.

3. Исследование свойств электронных документов (файлов), полученных электронной торговой площадкой от участников данной закупки, показало совпадение учетных записей, на которых создавались и/или изменялись некоторые файлы заявок:

Участника размещения заказа	Наименование документа (файла) в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор)	Учетная запись, изменявшая запись (кем сохранен)	Дата создания содержания/дата последнего редактирования	Организация	Размер
Первая часть						
Заявка 35- ООО «Белая мебель»	«...»	«...»	«...»	«...»	«...»	92кб
Заявка 106- ООО «Золотая дюна»	«...»	«...»	«...»	«...»	«...»	38кб
Заявка 158- ИП Федосова «.....»	«...»	«...»	«...»	«...»	«...»	37кб
Вторая часть						
Заявка 35- ООО «Белая мебель»	«...»	«...»	«...»	«...»	«...»	92кб
Заявка 106- ООО «Золотая дюна»	«...»	«...»	«...»	«...»	«...»	18кб
	«...»	«...»	«...»	«...»	«...»	155кб
Заявка 158- ИП Федосова «.....»	«...»	«...»	«...»	«...»	«...»	20 кб

В качестве объяснения причин возникновения вышеуказанных установленных фактов и осуществленной стратегии поведения при проведении исследуемой закупки, Ответчиками ООО «Золотая дюна» и ИП Федосовой «.....» представлены заявления о

добровольном признании факта сговора между ними.

Следуя письменным пояснениям сторон, ИП Федосова «.....», имея намерение принять участие от своего имени и в своих интересах в электронном аукционе № 0853500000318010875, решила привлечь к участию в торгах ООО «Золотая дюна» с директором которого знакома. ООО «Золотая дюна» не имев намерения стать победителем торгов подало заявку на участие в указанной закупке, приняло формальное участие по просьбе ИП Федосовой «.....»

ИП Федосова «.....» и ООО «Золотая дюна» пришли к соглашению об участии в исследуемой закупке с целью обеспечения условия о признании торгов состоявшимися. ООО «Золотая дюна» в ходе предстоящего электронного аукциона формально без цели победы принимает участие путем подачи заявки и снижает начальную цену на 0,5% от номинала. ИП Федосова «.....» в ходе предстоящего электронного аукциона принимает участие путем подачи заявки и снижает начальную цену на 1% от номинала.

Данная договоренность оформлена сторонами 08.10.2018 письменным документом, оригинал которого представлен на обозрение Комиссии по делу.

Исследуя поведение и действия ответчиков ООО «Золотая дюна» и ИП Федосовой «.....» Комиссия, принимая во внимание установленные факты, а именно:

- незначительное понижением НМЦК, отсутствие конкурентной борьбы между хозяйствующими субъектами за предмет закупки;
- наличие единых общих сведений учетных данных электронных документов;
- использование единого IP-адреса при подаче заявок (персонального идентификатора абонента, который может принадлежать только одному лицу),

и признательные пояснения ООО «Золотая дюна», ИП Федосовой «.....», пришла к выводу о действительном заключении хозяйствующими субъектами запрещенного антимонопольным законодательством соглашения.

С учетом совокупности изложенных доказательств, Комиссия установила, что ИП Федосова «.....» заключила и участвовала в антиконкурентном соглашении — картеле по поддержанию цен на

электронном аукционе № 0853500000318010875, тем самым нарушив запрет, установленный п. 2 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции.

Решением по делу № 056/01/11-898/2019 от 27.11.2019 (резюлютивная часть оглашена 21.11.2019) ИП Федосова «.....» признана нарушившей п.2 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении и участии (реализации) соглашения, которое привело к поддержанию цен на торгах.

Нарушение п. 2 ч.1 ст. 11 Закона о защите конкуренции предусматривает ответственность для хозяйствующих субъектов в соответствии с ч.2 ст. 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Так, заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении индивидуального предпринимателя Федосовой «...» («...»г.р., уроженки г. Оренбурга, паспортные данные: «...», адрес регистрации: «...») дело № 056/04/14.32-20/2020 об административном правонарушении по факту нарушения п.2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 №

135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в участии (реализации) соглашения, которое привело к поддержанию цен на торгах.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 2 ст. 14.32 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.
3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ индивидуальному предпринимателю Федосовой «.....» представить в Оренбургское УФАС России **в течении трех дней с даты получения настоящего определения:**

- сведения о наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность индивидуального предпринимателя, в том числе предусмотренных ст. 4.2 КоАП РФ, с приложением копий подтверждающих документов;
- актуальные данные, краткая характеристика индивидуального предпринимателя - регистрационные паспортные данные, дата, место рождения адрес регистрации, проживания; образование и т.д.
- сведения о привлечении ранее Федосовой «.....» к административной ответственности по ст. 14.32 КоАП РФ с указанием органа, должностного лица которым вынесено постановление о привлечении к административной ответственности, части и статьи КоАП РФ, даты вынесения постановления о назначении административного наказания, информации об обжаловании вышеназванного постановления и дате вступления постановления в законную силу, а также о дате окончания исполнения постановления о назначении административного наказания в полном объеме;
- иные документы, доказательства и письменные пояснения, имеющие значение, по мнению лица, привлекаемого к ответственности, для объективного и всестороннего рассмотрения дела об административном правонарушении и подтверждающие его пояснения и доводы.

4. Индивидуальному предпринимателю Федосовой «...» (ее защитнику) явиться **«12» февраля 2020 года в 12 час. 30 мин. по адресу: г. Оренбург, ул.Краснознаменная, 22, каб. 608**, для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении, либо направить представителя с надлежащим образом оформленными

полномочиями на участие в административном производстве по делу № 056/04/14.32-20/2020 со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В случае неявки указанных лиц, протокол об административном правонарушении будет составлен в порядке, предусмотренном ч. 4.1 ст. 28.2 КоАП РФ. Копия протокола будет направлена лицу, в отношении которого он составлен, по почте.

В связи с действующей пропускной системой в здании, сведения о явке представителя/защитника и его данные (Ф.И.О.) просьба сообщить заблаговременно по тел. 78-66-27.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.