

**Решение**  
**по делу №06/1520-17**  
**о нарушении законодательства Российской Федерации**  
**о контрактной системе в сфере закупок**

19.05.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов Заказчика П. А. Короля (по доверенности), Ю. А. Демчку (по доверенности), А. В. Анохину (по доверенности),

от Заявителя поступило обращение о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя Заявителя, —

рассмотрев жалобу Заявителя от 12.05.2017 № 120517 (вх. №1553/09а от 15.05.2017) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Поставка деталей соединительных для труб ПЭ100 для нужд филиалов ГУП РК «Вода Крыма» (номер извещения 0575200002017000021) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены следующими действиями Заказчика:

1. Заказчик в техническом задании документации об Аукционе установил требование о соответствии товаров недействующим ГОСТ, не установил максимальные и (или) минимальные значения показателей товаров, а также значения показателей, которые не могут изменяться, установил характеристики товаров без указания единиц измерения.
2. Заказчик в документации об Аукционе установил ненадлежащую инструкцию по заполнению заявок на участие в Аукционе.
3. В проекте контракта Заказчиком указано условие о том, что Заказчик вправе время отказать от исполнения обязательств по Контракту.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 16.05.2017 №06/4673, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

На заседании Комиссии представители Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение о проведении закупки размещено на официальном сайте — 28.04.2017, изменения — 12.05.2017;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 3 176 071,00 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок: 29.05.2017 10:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 30.05.2017, дата проведения Аукциона: 02.06.2017.

1. В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что Заказчик в техническом задании документации об Аукционе установил требование о соответствии товаров недействующим ГОСТ, не установил максимальные и (или) минимальные значения показателей товаров, а также значения показателей, которые не могут изменяться, установил характеристики товаров без указания единиц измерения.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки (пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе);

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии (пункт 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В документации об Аукционе Заказчиком установлены следующие характеристики товаров: «...

#### IV. ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

на поставку деталей соединительных для труб ПЭ100 для нужд

филиалов ГУП РК «Вода Крыма

#### 1. Требования к закупаемым товарам:

а) Технические характеристики товаров/ спецификация:

№ п/п	Наименование товара, размеры	Наименование ГОСТа	Ед. изм.	Кол-во
1.	Муфта компрессионная фланцевая (фланцевое соединение компрессионное для труб ПЭ) 110x4" PN16	32415-2013	шт.	75,00
2.	Муфта компрессионная фланцевая (фланцевое соединение компрессионное для труб ПЭ) 90x3" PN16	32415-2013	шт.	2,00
	Муфта компрессионная			

3.	Муфта компрессионная фланцевая (фланцевое соединение компрессионное для труб ПЭ) 63*2" PN16	32415-2013	шт.	5,00
4.	Муфта компрессионная фланцевая (фланцевое соединение компрессионное для труб ПЭ) 50x2" PN16	32415-2013	шт.	16,00
5.	Муфта переходная редуцирующая компрессионная ПЭ100 50x40 PN16	32415-2013	шт.	7,00
6.	Муфта переходная редуцирующая компрессионная ПЭ100 63x75 PN16	32415-2013	шт.	1,00
7.	Муфта переходная редуцирующая компрессионная ПЭ100 75x50 PN16	32415-2013	шт.	3,00
8.	Муфта переходная редуцирующая компрессионная ПЭ100 90x75 PN16	32415-2013	шт.	3,00
9.	Муфта соединительная компрессионная ПЭ100 32x32 PN16	32415-2013	шт.	15,00
10.	Муфта соединительная компрессионная ПЭ100 25x25 PN16	32415-2013	шт.	22,00
11.	Муфта соединительная компрессионная ПЭ100 40x40 PN16	32415-2013	шт.	28,00
12.	Муфта соединительная компрессионная ПЭ100 50x50 PN16	32415-2013	шт.	37,00
13.	Муфта соединительная компрессионная ПЭ100 75x75 PN16	32415-2013	шт.	3,00
14.	Муфта соединительная компрессионная ПЭ100 110x110 PN16	32415-2013	шт.	74,00
15.	Муфта компрессионная с внутренней резьбой 20x3/4" PN16	32415-2013	шт.	10,00
16.	Муфта компрессионная с внутренней резьбой 20x1/2" PN16	32415-2013	шт.	10,00
17.	Муфта компрессионная с внутренней резьбой 25x3/4" PN16	32415-2013	шт.	10,00
18.	Муфта компрессионная с внутренней резьбой 25x1" PN16	32415-2013	шт.	5,00
19.	Муфта компрессионная с внутренней резьбой 25x1/2" PN16	32415-2013	шт.	3,00
20.	Муфта компрессионная с	32415-2013	шт.	5,00

	внутренней резьбой 32x3/4" PN16			
21.	Муфта компрессионная с внутренней резьбой 32x1" PN16	32415-2013	шт.	5,00
22.	Муфта компрессионная с внутренней резьбой 32x1 ¼" PN16	32415-2013	шт.	8,00
23.	Муфта компрессионная с внутренней резьбой 40x3/4" PN16	32415-2013	шт.	20,00
24.	Муфта компрессионная с внутренней резьбой 50x1 ½" PN16	32415-2013	шт.	24,00
25.	Муфта компрессионная с внутренней резьбой 75x2 ½" PN16	32415-2013	шт.	5,00
26.	Муфта компрессионная с наружной резьбой 25x1" PN16	32415-2013	шт.	35,00
27.	Муфта компрессионная с наружной резьбой 32x1" PN16	32415-2013	шт.	35,00
28.	Муфта электросварная ПЭ100 SDR17 160мм	32415-2013	шт.	2,00
29.	Муфта электросварная ПЭ100 SDR17 110мм	32415-2013	шт.	4,00
30.	Муфта электросварная ПЭ100 SDR17 75мм	32415-2013	шт.	3,00
31.	Муфта электросварная ПЭ100 SDR17 63мм	32415-2013	шт.	3,00
32.	Муфта электросварная ПЭ100 SDR17 50мм	32415-2013	шт.	2,00
33.	Муфта электросварная ПЭ100 SDR17 315мм	32415-2013	шт.	7,00
34.	Муфта электросварная ПЭ100 SDR17 710мм	32415-2013	шт.	8,00
35.	Отвод ПНД 90 град ПЭ100 SDR17 710	32415-2013	шт.	5,00
36.	Отвод 45гр ПЭ100 SDR17 315мм (сварной)	32415-2013	шт.	6,00
37.	Отвод 90гр ПЭ100 SDR17 315мм (сварной)	32415-2013	шт.	12,00
38.	Отвод 90гр ПЭ100 SDR17 160мм (сварной)	32415-2013	шт.	18,00
39.	Отвод 90гр ПЭ100 SDR17 110мм (сварной)	32415-2013	шт.	24,00
40.	Отвод 90гр ПЭ100 SDR17 63мм (сварной)	32415-2013	шт.	1,00
41.	Отвод 90гр компрессионный 20мм PN16	32415-2013	шт.	30,00
42.	Отвод 90гр компрессионный 25мм PN16	32415-2013	шт.	20,00
43.	Отвод 90гр компрессионный 32мм PN16	32415-2013	шт.	15,00
44.	Отвод 90гр компрессионный 40мм PN16	32415-2013	шт.	22,00
45.	Отвод 90гр компрессионный 50мм PN16	32415-2013	шт.	14,00
46.	Отвод 90гр компрессионный с	32415-2013	шт.	40,00

	внутренней резьбой 25x1" PN16			
47.	Отвод 90гр компрессионный с внутренней резьбой 32x1" PN16	32415-2013	шт.	40,00
48.	Отвод 90гр компрессионный 63мм PN16	32415-2013	шт.	2,00
49.	Отвод 90гр электросварной 110мм	32415-2013	шт.	2,00
50.	Компрессионный седловой отвод 160x3/4" PN16	32415-2013	шт.	10,00
51.	Компрессионный седловой отвод 160x1 1/4" PN16	32415-2013	шт.	54,00
52.	Компрессионный седловой отвод 160x2" PN16	32415-2013	шт.	2,00
53.	Компрессионный седловой отвод 110x3/4" PN16	32415-2013	шт.	40,00
54.	Компрессионный седловой отвод 90x3/4" PN16	32415-2013	шт.	7,00
55.	Компрессионный седловой отвод 110x1" PN16	32415-2013	шт.	146,00
56.	Компрессионный седловой отвод 110x1 1/4" PN16	32415-2013	шт.	85,00
57.	Компрессионный седловой отвод 110x2" PN16	32415-2013	шт.	135,00
58.	Компрессионный седловой отвод 75x2" PN16	32415-2013	шт.	10,00
59.	Компрессионный седловой отвод 50x1" PN16	32415-2013	шт.	86,00
60.	Компрессионный седловой отвод 50x3/4" PN16	32415-2013	шт.	10,00
61.	Седловой отвод электросварной с ответной частью ПЭ100 SDR17 160x63мм	32415-2013	шт.	3,00
62.	Седловой отвод электросварной с ответной частью ПЭ100 SDR17 110x63мм	32415-2013	шт.	2,00
63.	Тройник компрессионный равнопроходной ПЭ100 20x20x20 PN16	32415-2013	шт.	20,00
64.	Тройник компрессионный равнопроходной ПЭ100 25x25x25 PN16	32415-2013	шт.	15,00
65.	Тройник компрессионный равнопроходной ПЭ100 32x32x32 PN16	32415-2013	шт.	15,00
66.	Тройник компрессионный равнопроходной ПЭ100 50x50x50 PN16	32415-2013	шт.	9,00
67.	Тройник компрессионный равнопроходной ПЭ100 63x63x63 PN16	32415-2013	шт.	2,00
68.	Тройник равнопроходной ПЭ100 110x110x110 SDR17	32415-2013	шт.	13,00
69.	Тройник равнопроходной ПЭ100 160x160x160 SDR17	32415-2013	шт.	9,00
70.	Тройник равнопроходной ПЭ100 225x225x225 SDR17	32415-2013	шт.	5,00

71.	Тройник неравнопроходной ПЭ100 SDR17 315x110	32415-2013	шт.	7,00
72.	Тройник неравнопроходной ПЭ100 SDR17 315x160	32415-2013	шт.	4,00
73.	Тройник неравнопроходной ПЭ100 SDR17 560x225	32415-2013	шт.	1,00
74.	Тройник компрессионный неравнопроходной ПЭ100 63x50x63 PN16	32415-2013	шт.	1,00
75.	Переход редуционный ПЭ100 SDR17 110x75мм	32415-2013	шт.	2,00
76.	Переход редуционный ПЭ100 SDR17 75x63мм	32415-2013	шт.	2,00
77.	Переход редуционный ПЭ100 SDR17 63x50мм	32415-2013	шт.	2,00
78.	Переход редуционный электросварной ПЭ100 SDR17 63x50мм	32415-2013	шт.	5,00
79.	Втулка под фланец удлиненная ПЭ100 SDR17 225мм	32415-2013	шт.	15,00
80.	Втулка под фланец ПЭ100 SDR17 225мм	32415-2013	шт.	6,00
81.	Втулка под фланец удлиненная ПЭ100 SDR17 110мм	32415-2013	шт.	40,00
82.	Втулка под фланец ПЭ100 SDR17 110мм	32415-2013	шт.	45,00
83.	Втулка под фланец удлиненная ПЭ100 SDR17 160мм	32415-2013	шт.	25,00
84.	Втулка под фланец ПЭ100 SDR17 160мм	32415-2013	шт.	75,00
85.	Втулка под фланец ПЭ100 SDR11 160мм	32415-2013	шт.	4,00
86.	Втулка под фланец удлиненная ПЭ100 SDR17 315мм	32415-2013	шт.	5,00
87.	Втулка под фланец ПЭ100 SDR17 315мм	32415-2013	шт.	24,00
88.	Втулка под фланец ПЭ100 SDR17 560мм	32415-2013	шт.	2,00
89.	Втулка под фланец удлиненная ПЭ 100 SDR11 110 мм	32415-2013	шт.	6,00
90.	Втулка буртовая ПЭ100 SDR17 710	32415-2013	шт.	2,00
91.	НСПС ПЭ100 SDR17 225x219	32415-2013	шт.	2,00
92.	НСПС ПЭ100 SDR17 110x89	32415-2013	шт.	2,00
93.	НСПС ПЭ100 SDR17 75x76	32415-2013	шт.	2,00
94.	Кран шаровый Ду50мм	9702-87	шт.	1,00
95.	Штуцер НР (сталь) 2"	8965-75	шт.	2,00
96.	Вентиль муфтовый ¼ "	9544-2015	шт.	1,00

97.	Вентиль муфтовый 2"	9544-2015	шт.	1,00
98.	Кран шаровый муфта-штуцер с ручкой рычагом Ду50мм	9702-87	шт.	5,00
99.	Фланец стальной приварной Ду100мм Ру10	<a href="#">33259-2015</a>	шт.	20,00
100.	Фланец стальной приварной Ду80мм Ру10	<a href="#">33259-2015</a>	шт.	6,00
101.	Фланец стальной приварной Ду50мм Ру10	<a href="#">33259-2015</a>	шт.	12,00
102.	Фланец стальной приварной Ду63мм Ру10	<a href="#">33259-2015</a>	шт.	4,00
103.	Фланец стальной приварной Ду150мм Ру16	<a href="#">33259-2015</a>	шт.	8,00
104.	Фланец стальной приварной Ду200мм Ру10	<a href="#">33259-2015</a>	шт.	1,00
105.	Фланец стальной приварной Ду300мм Ру10	<a href="#">33259-2015</a>	шт.	6,00
106.	Фланец стальной расточенный Ду100мм Ру10	<a href="#">33259-2015</a>	шт.	85,00
107.	Фланец стальной расточенный Ду150мм Ру10	<a href="#">33259-2015</a>	шт.	100,00
108.	Фланец стальной расточенный Ду150мм Ру16	<a href="#">33259-2015</a>	шт.	4,00
109.	Фланец стальной расточенный Ду200мм Ру10	<a href="#">33259-2015</a>	шт.	21,00
110.	Фланец стальной расточенный Ду300мм Ру10	<a href="#">33259-2015</a>	шт.	29,00
111.	Фланец стальной расточенный Ду500мм Ру10	<a href="#">33259-2015</a>	шт.	2,00
112.	Фланец стальной приварной Ду500мм Ру10	<a href="#">33259-2015</a>	шт.	2,00
113.	Фланец стальной расточенный Ду 700мм Ру10	<a href="#">33259-2015</a>	шт.	2,00
114.	Отвод стальной 90гр., радиус кривизны R=1,5, PN16, Ду159мм	17375-2001; 30753-2001	шт.	2,00
115.	Отвод стальной 90гр., радиус кривизны R=1,5, PN16, Ду108мм	17375-2001	шт.	4,00
116.	Отвод стальной 90гр., радиус кривизны R=1,5, PN16, Ду80мм	30753-2001	шт.	2,00
117.	Отвод стальной 90гр., радиус кривизны R=1,5, PN16, Ду63мм	17375-2001	шт.	1,00
118.	Отвод стальной 90гр., радиус кривизны R=1,5, PN16, Ду50мм	30753-2001	шт.	2,00
119.	Задвижка чугунная 30ч6бр Ду100мм Ру10	5762-2002	шт.	3,00

На заседании Комиссии не установлено в документации об Аукционе требований о соответствии товаров действующим ГОСТ.

При этом Комиссия установила, что при описании товаров, являющихся объектом закупки Заказчик в техническом задании документации об Аукционе не установил максимальные и (или) минимальные значения

показателей товаров, а также значения показателей, которые не могут изменяться, установил характеристики товаров без указания единиц.

Данные действия Заказчика нарушают требования пунктов 1, 2 части 1 статьи 33, части 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу о том, что доводы Заявителя нашли свое частичное подтверждение.

2. Согласно доводам жалобы Заказчик в документации об Аукционе установил ненадлежащую инструкцию по заполнению заявок на участие в Аукционе.

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению.

На заседании Комиссия установила, что в документации об Аукционе Заказчик разместил инструкцию, содержащую следующие требования к заполнению заявки на участие в Аукционе.

В соответствии с частью 9 статьи 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенной нормы Закона о контрактной системе следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Вместе с тем, Заявитель не обеспечил явку своих представителей на заседание Комиссии и не предоставил объективных доказательств, свидетельствующих о том, что установленная Заказчиком инструкция не позволит подать заявку на участие в Аукционе.

Таким образом, данный довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

3. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что в проекте контракта Заказчиком указано условие о том, что Заказчик вправе время отказать от исполнения обязательств по Контракту.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации. При этом согласно требованиям части 6 статьи 65, части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе по истечении срока для внесения изменений в документацию об электронном аукционе не предусмотрена возможность изменения заказчиком положений проекта контракта, за исключением необходимости включения в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе, цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника.

Частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе определено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В силу части 14 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт может быть включено условие о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 26 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Статьей 95 Закона о контрактной системе, в частности, определено:

- расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством (часть 8 статьи 95 Закона о контрактной системе);

- заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом (часть 9 статьи 95

Закона о контрактной системе);

- заказчик вправе провести экспертизу поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги с привлечением экспертов, экспертных организаций до принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе (часть 10 статьи 95 Закона о контрактной системе);

- если заказчиком проведена экспертиза поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги с привлечением экспертов, экспертных организаций, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта может быть принято заказчиком только при условии, что по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в заключении эксперта, экспертной организации будут подтверждены нарушения условий контракта, послужившие основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта (часть 11 статьи 95 Закона о контрактной системе);

- решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе (часть 12 статьи 95 Закона о контрактной системе);

- решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчика поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта (часть 13 статьи 95 Закона о контрактной системе);

- заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 статьи 95 Закона о контрактной системе. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта (часть 14 статьи 95 Закона о контрактной системе);

- заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) не соответствует установленным извещением о проведении запроса котировок, документацией о закупке требованиям к участникам закупки или предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (часть 15 статьи 95 Закона о контрактной системе);

- информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном Законом о контрактной системе порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (часть 16 статьи 95 Закона о контрактной системе);

- в случае расторжения контракта в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги, поставка, выполнение, оказание которых являлись предметом расторгнутого контракта, в соответствии с положениями [пункта 6 части 2 статьи 83](#) Закона о контрактной системе (часть 17 статьи 95 Закона о контрактной системе);

- если до расторжения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) частично исполнил обязательства, предусмотренные контрактом, при заключении нового контракта количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги должны быть уменьшены с учетом количества поставленного товара, объема выполненной работы или оказанной услуги по расторгнутому контракту. При этом цена контракта, заключаемого в соответствии с [частью 17](#) статьи 95 Закона о контрактной системе, должна быть

уменьшена пропорционально количеству поставленного товара, объему выполненной работы или оказанной услуги (часть 18 статьи 95 Закона о контрактной системе);

- поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, если в контракте было предусмотрено право заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (часть 19 статьи 95 Закона о контрактной системе);

- решение поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия такого решения, направляется заказчику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу заказчика, указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) подтверждения о его вручении заказчику. Выполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований настоящей части считается надлежащим уведомлением заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) подтверждения о вручении заказчику указанного уведомления (часть 20 статьи 95 Закона о контрактной системе);

- решение поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта (часть 21 статьи 95 Закона о контрактной системе);

- поставщик (подрядчик, исполнитель) обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления заказчика о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранены нарушения условий контракта, послужившие основанием для принятия указанного решения (часть 22 статьи 95 Закона о контрактной системе);

- при расторжении контракта в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта другая сторона контракта вправе потребовать возмещения только фактически понесенного ущерба, непосредственно обусловленного обстоятельствами, являющимися основанием для принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (часть 23 статьи 95 Закона о контрактной системе);

- в случае расторжения контракта в связи с односторонним отказом поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта заказчик осуществляет закупку товара, работы, услуги, поставка, выполнение, оказание которых являлись предметом расторгнутого контракта, в соответствии с положениями Закона о контрактной системе (часть 24 статьи 95 Закона о контрактной системе).

Заказчик в разделе 12 «Порядок изменения и расторжения контракта» проекта контракта указал: «...

12.9. Кроме того, Заказчик вправе в любое время до фактического исполнения стороной своих обязательств отказаться от исполнения Контракта, уведомив об этом Поставщика, посредством направления в адрес последнего письменного уведомления. При отказе Заказчика от исполнения Контракта в соответствии с настоящим пунктом Заказчик производит оплату Поставщику фактически поставленных последним и принятых Заказчиком Товаров по Контракту в течение 12 месяцев с даты расторжения Контракта» (цитата проекта контракта).

Таким образом, действие Заказчика, установившего в проекте контракта ненадлежащее условие об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта, нарушает требования статьи 95 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, данный довод Заявителя нашел свое подтверждение.

На основании изложенного, руководствуясь частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной частично.
2. Признать Заказчика нарушившим требования пунктов 1, 2 части 1 статьи 33, части 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64, статьи 95 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о

контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России материалы дела №06/1520-17 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

5. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 16.05.2017 №06/4673.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Предписание**  
**по делу №06/1520-17**  
**об устранении нарушений законодательства Российской Федерации**  
**о контрактной системе в сфере закупок**

19.05.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

на основании решения Комиссии от 19.05.2017 по делу №06/1520-17 по итогам рассмотрения жалобы Заявителя от 12.05.2017 № 120517 (вх. №1553/09а от 15.05.2017) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Поставка деталей соединительных для труб ПЭ100 для нужд филиалов ГУП РК «Вода Крыма» (номер извещения 0575200002017000021) (далее — Аукцион), в соответствии с частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, Единой комиссии Заказчика отменить протоколы, составленные при проведении Аукциона (далее – Протоколы), и разместить информацию об отмене Протокола в на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт).

2. Заказчику:

- привести документацию об Аукционе в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 19.05.2017 по делу №06/1520-17 и разместить измененную документацию об Аукционе на официальном сайте;

- назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, новую дату проведения Аукциона, а также разместить на официальном сайте информацию о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе и новой дате проведения Аукциона. При этом дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе должна быть назначена не ранее чем через 15 дней со дня размещения на официальном сайте соответствующей документации об Аукционе.

3. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 2 настоящего предписания:

- отменить протокол проведения Аукциона;

- вернуть участникам закупки ранее поданные заявки на участие в Аукционе;

- назначить время проведения Аукциона и разместить на электронной площадке информацию о времени проведения Аукциона;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в Аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе, об отмене Протоколов, Протокола проведения Аукциона, о прекращении действия заявок, поданных на участие в Аукционе, о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, новой дате и времени проведения Аукциона, а также о возможности подать новые заявки на участие в Аукционе.

4. Заказчику, Единой комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее

проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 19.05.2017 по делу №06/1520-17.

5. Заказчику, Единой комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки в месячный срок со дня получения данного предписания исполнить настоящее предписание и представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по электронной почте: [to82@fas.gov.ru](mailto:to82@fas.gov.ru).

6. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 16.05.2017 №06/4673.

В соответствии с частью 23 статьи 99 Закона о контрактной системе контракт не может быть заключен до даты исполнения предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.