

РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-1630/2022

07 октября 2022 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев посредством ВКС жалобу <...> (вх. № 14409-ЭП/22 от 19.09.2022 г.) на действия организатора торгов администрации Зубковского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области при проведении торгов в форме аукциона по продаже муниципального имущества (лот № 2: легковой автомобиль марки Lada 210740) (сообщение № 59507 на сайте www.rts-tender.ru; извещение о проведении торгов № 180621/29056593/01 на сайте <http://torgi.gov.ru/>),

в отсутствие <...>, надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

в присутствии главы сельсовета Краснозерского района Новосибирской области – <...>,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба <...> (вх. № 14409-ЭП/22 от 19.09.2022 г.) на действия организатора торгов администрации Зубковского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области при проведении торгов в форме аукциона по продаже муниципального имущества (лот № 2: легковой автомобиль марки Lada 210740) (сообщение № 59507 на сайте www.rts-tender.ru; извещение о проведении торгов № 180621/29056593/01 на сайте <http://torgi.gov.ru/>).

Заявитель сообщает следующее.

На сайте rts-tender.ru была опубликована процедура № 59507 о проведении аукциона по продаже муниципального имущества, организатором которого является администрация Зубковского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области.

<...> 18.07.2021 г. была подана заявка на участие в аукционе по лоту: № 2: легковой автомобиль марки LADA 210740.

При подаче заявки в пользу организатора были заблокированы денежные средства в размере 4555,40 рублей, аукцион был проведен 23.07.2021 г. (его итоги также до сих пор не подведены), <...> не был признан победителем данного аукциона. Несмотря на это, в нарушение Федерального закона от 21.12.2001 № 178-

ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», организатор аукциона отказывается возвращать <...> денежные средства. До настоящего времени вышеназванные денежные средства заблокированы электронной торговой площадкой в пользу организатора, переговоры с которым оказались безрезультатны, возвращать задаток организатор в лице главы <...>, отказался.

На основании вышеизложенного, <...> просит провести проверку по изложенным нарушениям, допущенным организатором аукциона, а также проверить на соответствии действующему законодательству аукционную документацию; привлечь виновных к ответственности; обязать организатора аукциона вернуть <...> перечисленный для участия в аукционе задаток в размере 4555,40 (четыре тысячи пятьсот пятьдесят пять рублей) 40 копеек.

Администрация Зубковского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области представила следующие возражения на доводы жалобы.

Администрацией Зубковского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области было принято постановление администрации Зубковского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области от 22.04.2021 № 26 «О проведении торгов по продаже муниципального имущества»

11.05.2021 г. подготовлено извещение о продаже администрацией Зубковского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области движимого муниципального имущества на аукционе, являющимся открытым по составу участников, в электронной форме.

18.06.2021 г. на сайте torgi.gov.ru создано извещение.

18.07.2021 г. <...> была подана заявка на участие в аукционе по лоту № 2.

22.07.2021 г. был сформирован протокол по рассмотрению заявок на участие в аукционе в электронной форме из протокола видно, что Лот № 2 не состоялся из-за подачи 1 заявки.

Администрация Зубковского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области (организатор торгов) не отказывается возвращать задаток в сумме 4555,40 (рублей) <...>

12 сентября 2022 было отправлено обращение, но по настоящее время не получен ответ на обращение, из-за этой причины организатор не может вернуть задаток. Как только получим доступ на сайт, задаток обязуемся вернуть <...>

В настоящее время легковой автомобиль марки Lada 210740 списан.

Заявитель на запрос Новосибирского УФАС России сообщил следующее (вх. № 15301-ЭП/22 от 03.10.2022 г.).

Торги проводились в 2021 году, на участие в аукционе была продана только одна заявка (заявка <...>). В соответствии с действующим на тот момент законодательством, заключение договора не предусмотрено, аукцион признаётся не состоявшимся, а задаток незамедлительно возвращается участнику.

Организатор аукциона не подвёл своевременно итоги и не опубликовал протокол. При этом уже после подачи жалобы организатор подвёл итоги, но задаток так и не вернул.

От участия в аукционе <...> не отказывался, от заключения договора <...> также не отказывался, так как заключение договора с единственным участником в 2021 году было не предусмотрено, а итоги аукциона в принципе не были подведены.

По мнению подателя жалобы, с учетом вышеизложенного, в действиях организатора аукциона усматриваются нарушения действующего законодательства, а также ущемление его прав, так как уже больше года <...> не может пользоваться своими денежными средствами.

ООО «РТС-тендер» на запрос Новосибирского УФАС России сообщило следующее (вх. № 15510-ЭП/22 от 05.10.2022 г., 3 15705-ЭП/22 от 07.10.2022 г.).

ООО «РТС-тендер» - оператор электронной площадки в сети Интернет на сайте <https://www.rts-tender.ru/>, уполномоченный на проведение государственных и муниципальных закупок в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и соглашением о функционировании электронной площадки от 01.10.2018 года, Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также иными подзаконными нормативными правовыми актами, на основании Вашего запроса № 06/10149/22 от 29.09.2022г. направляет запрашиваемую информацию в электронном виде и сообщает следующее.

В соответствии с п. 2.1. Регламента электронной торговой площадки РТС-тендер для имущественных торгов присоединение к Регламенту ЭП означает полное принятие условий Регламента ЭП и всех его приложений.

Торговая процедура 59507, лот 2 является аукционом по приватизации государственного и муниципального имущества. В соответствии с п. 10.15. Регламента протокол об итогах аукциона по приватизации государственного и муниципального имущества публикуется Организатором на ЭП без отображения в открытой части ЭП. В настоящий момент организатором торговой процедуры опубликованы и размещены на ЭП следующие протоколы 59507, лот 2: Протокол рассмотрения заявок от 22.07.2021, Протокол подведения итогов от 21.07.2021.

Дополнительно сообщает, что аукционы по приватизации государственного и муниципального имущества проводятся в соответствии с требованиями Закона № 178-ФЗ, Постановления № 860, Регламента ЭП.

В соответствии с п. 44 Постановления Правительства РФ от 27.08.2012 № 860 "Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме" в редакции от 29.07.2020 года, действовавшей на момент публикации организатором торговой процедуры 59507, лот 2 протокола итогов проведения торговой процедуры, аукцион мог быть признан не состоявшимся в случае если организатором было принято решение о признании только одного претендента участником.

Также сообщает, что на участие в торговой процедуре 59507, лот 2 была подана только одна заявка.

Таким образом, на момент публикации протокола итогов организатор торговой процедуры 59507, лот 2 мог как завершить процедуру без заключения договора в связи с признанием торговой процедуры не состоявшейся (в этом случае денежные средства единственного участника в размере задатка были бы разблокированы автоматически), так и продолжить процедуру, направив договор на подпись участнику. Организатором торговой процедуры 59507, лот 2 была продолжена процедура и 23.07.2021 года в 11:31 была создана карточка договора (организатор нажал кнопку "Заключение договора на ЭТП"). При этом отмечает, что договор был направлен организатором на подпись единственному участнику (<...>) только 27.09.2022 в 11:43. По состоянию на 04.10.2022 года договор находится в статусе «Направлен на подпись участнику».

В соответствии с п. 4.9 Соглашения о гарантийном обеспечении блокирование денежных средств в размере задатка прекращается в случаях:

- отмены (аннулирования) Торговой процедуры;
- отзыва или возврата заявки (при этом возможность отозвать свою заявку у претендента сохраняется только до окончания срока подачи заявок);
- отказа Претенденту в допуске к участию в Торговой процедуре (при этом <...> был допущен организатором до участия в процедуре 59507, лот 2).

Помимо перечисленных оснований в соответствии с п. 18.2 Регламента при подписании договора организатором (возможно только после подписания договора участником) организатору необходимо проставить в карточке договора отметку о необходимости перечислить Задаток победителя Торговой процедуры со счета Оператора на счет собственника имущества или проставить отметку о необходимости прекращения блокирования задатка победителя Торговой процедуры. Несмотря на то, что задаток будет разблокирован оператором в случае проставления организатором соответствующей отметки, информируем о том, что в тексте своего информационного сообщения организатор указал следующее: «Задаток, перечисленный победителем продажи засчитывается в счет оплаты приобретаемого имущества (в сумму платежа по договору купли-продажи)» (п. 7 Информационного сообщения).

Также у организатора имеется возможность опубликовать протокол отказа от заключения договора и признать участника уклонившемся от заключения договора. При этом при публикации указанного протокола организатору также предоставляется возможность проставить необходимую отметку: либо отметку «Перечислить задаток победителя в оплату штрафа по договору со счета оператора на счет получателя платежа (организатора)», либо отметку «Разблокировать задаток Победителя». При выборе организатором отметки «Разблокировать задаток Победителя» задаток участника будет разблокирован автоматически.

Оператор электронной торговой площадки РТС-тендер не уполномочен давать оценку действиям организатора или участников.

Таким образом, на настоящий момент у организатора торговой процедуры 59507, лот 2 имеется возможность:

- либо завершить процедуру с заключением договора (в случае подписания договора участником). При этом обращаем внимание на то, что в случае заключения договора денежные средства участника в размере задатка будут разблокированы только в случае проставления организатором отметки «Разблокировать задаток Победителя»;

- либо опубликовать протокол отказа от заключения договора и признать участника уклонившемся от заключения договора. При этом обращаем внимание на то, что в случае отказа от заключения договора денежные средства участника в размере задатка будут разблокированы только в случае проставления организатором отметки «Разблокировать задаток Победителя»;

- либо аннулировать процедуру.

По состоянию на 04.10.2022 года в адрес оператора электронной торговой площадки РТС-тендер предписания контролирующих органов по процедуре 59507, лот 2 не поступали.

Таким образом, по состоянию на 04.10.2022 года у оператора электронной торговой площадки РТС-тендер отсутствуют основания для разблокировки денежных средств <...> в размере обеспечения заявки на участие в торговой процедуре 59507, лот 2.

С Регламентом электронной торговой площадки РТС-тендер для имущественных торгов и Соглашением о гарантийном обеспечении можно ознакомиться по ссылке: <https://www.rts-tender.ru/platform-rules/platform-property-sales>.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

21.06.2021 организатор торгов администрация Зубковского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области на сайте ЭТП «РТС-тендер» разместила извещение № 59507 о проведении электронного аукциона, открытого по составу участников и по форме подачи предложений о цене, по продаже муниципального имущества (лот №2: Легковой автомобиль марки LADA 210740, год изготовления ТС 2008, модель, № двигателя 21067. 9450545, шасси (рама) № отсутствует, кузов (кабина, прицеп) № ХТА21074082829709, тип двигателя бензиновый, цвет кузова (кабины, прицепа) ярко-белый, изготовитель ТС (страна) ОАО «АВТОВАЗ» Россия, паспорт транспортного средства 63 МС 210500, выдан ОАО «АВТОВАЗ» 16.09.2008 года) (извещение № 59507 на сайте <https://www.rts-tender.ru/>; извещение о проведении торгов № 180621/29056593/01 на сайте <http://torgi.gov.ru/>).

Дата начала приема заявок (согласно извещению) – 21.06.2021 с 9:30.

Дата и время окончания подачи заявок на участие (согласно сведениям на ЭТП «РТС-тендер») – 21.07.2021 17:00 (время московское). Согласно извещению дата окончания приема заявок – 21.07.2021 до 17:00.

Дата и время блокирование задатка (согласно сведениям на ЭТП «РТС-тендер») – 22.07.2021 17:00 (время московское).

Дата и время рассмотрения заявок на участие (дата определения участников) (согласно сведениям на ЭТП «РТС-тендер») – 22.07.2021 11:00 (время московское).

Начальная цена продажи, руб., без учета НДС – 22 777 руб.

Сумма задатка (20%), руб. – 4 555,40 руб.

Согласно п. 7 Извещения, для участия в продаже претендент вносит задаток в размере 20 процентов начальной цены, указанной в информационном сообщении о продаже муниципального имущества, задаток необходимо перечислить на расчетный счет оператора электронной площадки, указанный на официальном сайте: <https://www.rts-tender.ru/>.

Срок внесения задатка на счет Оператора электронной площадки: не позднее 22 июля 2021 года.

Задаток для участия в продаже в электронной форме служит обеспечением исполнения обязательства победителя по заключению договора купли-продажи и оплате приобретенного на торгах Имущества, вносится на расчетный счет Претендента, открытый при регистрации на электронной площадке в порядке, установленном Регламентом электронной площадки.

Оператор электронной площадки проверяет наличие достаточной суммы в размере задатка на лицевом счете Претендента и осуществляет блокирование необходимой суммы. Если денежных средств на лицевом счете Претендента недостаточно для произведения операции блокирования, то Претенденту для обеспечения своевременного поступления денежных средств необходимо учитывать, что поступившие в банк за предыдущий день платежи разносятся на лицевые счета в сроки установленные Регламентом электронной площадки (каждый рабочий день в 10.00 ч., в 12.00 ч. в 15.00 ч. в 17.45 ч. - время московское).

При уклонении или отказе победителя торгов от заключения в установленный срок договора купли-продажи Имущества результаты торгов аннулируются, победитель утрачивает право на заключение указанного договора, задаток ему не возвращается.

Данное информационное сообщение является публичной офертой для заключения договора о задатке в соответствии со статьей 437 Гражданского кодекса Российской Федерации, а подача претендентом заявки на участие в аукционе, являющимся открытым по составу участников, в электронной форме и перечисление задатка являются акцептом такой оферты, после чего договор о задатке считается заключенным в письменной форме на условиях настоящего информационного сообщения.

Внесение задатка начинается с 22 июня 2021 года.

Лицам, перечислившим задаток для участия в продаже муниципального имущества по продаже имущества, денежные средства возвращаются в следующем порядке:

- участникам, за исключением победителя, - в течение 5 календарных дней со дня подведения итогов продажи имущества;

- претендентам, не допущенным к участию в продаже имущества, - в течение 5 календарных дней со дня подписания протокола о признании претендентов участниками;

- в случае отзыва претендентом в установленном порядке заявки до даты окончания приема заявок поступивший от претендента задаток подлежит возврату в срок не позднее чем 5 (пять) дней со дня поступления уведомления об отзыве заявки. В случае отзыва претендентом заявки позднее даты окончания приема заявок задаток возвращается в порядке, установленном для участников продажи.

Задаток, перечисленный победителем продажи засчитывается в счет оплаты приобретаемого имущества (в сумму платежа по договору купли-продажи).

При уклонении или отказе победителя продажи от заключения в установленный срок договора купли-продажи имущества задаток ему не возвращается, и он утрачивает право на заключение указанного договора.

Согласно п. 10 Извещения, не позднее чем через 5 рабочих дней с даты проведения аукциона с победителем заключается договор купли-продажи имущества.

При уклонении или отказе победителя аукциона от заключения в установленный срок договора купли-продажи имущества результаты продажи аннулируются продавцом, победитель утрачивает право на заключение указанного договора, задаток ему не возвращается.

Согласно п. 11 Извещения, информационное сообщение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru, на официальном сайте администрации Зубковского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области: <http://zubkovo.nso.ru>, раздел «Муниципальное имущество», и на электронной площадке: ООО «РТС - тендер» <https://www.rts-tender.ru/>.

Любое лицо независимо от регистрации на электронной площадке вправе направить на электронный адрес оператора, указанный в информационном сообщении о проведении продажи имущества, запрос о разъяснении размещенной информации.

Такой запрос в режиме реального времени направляется в «личный кабинет» продавца для рассмотрения при условии, что запрос поступил продавцу не позднее 5 (пяти) рабочих дней до окончания подачи заявок.

В течение 2 (двух) рабочих дней со дня поступления запроса продавец предоставляет оператору для размещения в открытом доступе разъяснение с указанием предмета запроса, но без указания лица, от которого поступил запрос.

Любое лицо независимо от регистрации на электронной площадке со дня начала приема заявок вправе осмотреть выставленные на продажу объекты недвижимости, ознакомиться с условиями продажи, наличием обременений, технической документацией, порядком проведения продажи, с условиями

типового договора купли-продажи. Для этого необходимо обратиться в администрацию Зубковского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области по адресу: 632944, Новосибирская область, Краснозерский район, с.Зубково, ул. Центральная, д. 63, каб. № 1 (8383-57) 67-588.

Согласно п. 15 Извещения продажа имущества на аукционе признается несостоявшейся в следующих случаях:

а) не было подано ни одной заявки на участие в продаже имущества либо ни один из претендентов не признан участником такой продажи;

б) принято решение о признании только одного претендента участником;

в) ни один из участников не сделал предложение о начальной цене имущества.

Решение о признании аукциона несостоявшимся оформляется протоколом об итогах продажи имущества на аукционе.

18.07.2021 <...> подал заявку на участие в данном аукционе, в том числе, по лоту № 2 (легковой автомобиль марки LADA 210740), а также перечислил задаток в размере 4555,40 рублей на расчетный счет оператора электронной площадки, указанный на официальном сайте: <https://www.rts-tender.ru/> (согласно п. 6 Извещения).

Согласно п. 4.1 протокола № 1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по извещению № 180621/29056593/01 от 22.07.2022 г., размещенном на сайте <http://torgi.gov.ru/>, по лоту № 2 комиссией рассмотрены заявки на участие в аукционе:

- № 1, рег. № заявки 98341/135543, <...>, допущен;

- № 2, рег. № заявки 98341/135544, <...>, допущен;

- № 3, рег. № заявки 98410/135639, <...>, допущен.

Согласно п. 4.2 протокола № 1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по извещению № 180621/29056593/01 от 22.07.2022 г., размещенном на сайте <http://torgi.gov.ru/>, заявки допущены к аукциону.

Иные протоколы на видимой части ЭТП «РТС-тендер» (извещение № 59507 на сайте <https://www.rts-tender.ru/>) отсутствуют; на сайте <http://torgi.gov.ru/> (извещение о проведении торгов № 180621/29056593/01 на сайте <http://torgi.gov.ru/>) не прикреплены. Таким образом, на указанных сайтах отсутствовала информация о подведении итогов по данным торгам.

Процедура (извещение № 59507 на сайте <https://www.rts-tender.ru/>) не была аннулирована.

Согласно п. 12 протокола № U59507-1 по рассмотрению заявок на участие в аукционе в электронной форме от 22.07.2021, представленного организатором торгов администрацией Зубковского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области Комиссии Новосибирского УФАС России, на лот № 2 на участие в аукционе в электронной форме была подана одна заявка. Аукцион по лоту в электронной форме признается несостоявшимся.

Согласно представленной ЭТП «РТС-тендер» информации (вх. № 15510-ЭП/22 от 05.10.2022 г., 15705-ЭП/22 от 07.10.2022 г.) в соответствии с п. 10.15. Регламента протокол об итогах аукциона по приватизации государственного и муниципального имущества публикуется Организатором на ЭП без отображения в открытой части ЭП. В настоящий момент организатором торговой процедуры опубликованы и размещены на ЭП следующие протоколы 59507, лот 2: Протокол рассмотрения заявок от 22.07.2021, Протокол подведения итогов от 21.07.2021. При этом, 23.07.2021 организатор торгов на ЭТП «РТС-тендер» по процедуре № 59507 по лоту № 2 продолжил процедуру, и 23.07.2021 года в 11:31 была создана карточка договора (организатор нажал кнопку «Заключение договора на ЭТП»). При этом договор был направлен организатором на подпись единственному участнику (<...>) только 27.09.2022 в 11:43. По состоянию на 04.10.2022 года договор находится в статусе «Направлен на подпись участнику».

В настоящее время проект договора <...> не подписан, <...> сослался в ответе на запрос Новосибирского УФАС России (вх. № 15301-ЭП/22 от 03.10.2022 г.) на то, что торги проводились в 2021 году, на участие в аукционе была продана только одна заявка (заявка <...>), в соответствии с действующим на тот момент законодательством, заключение договора не предусмотрено, аукцион должен был быть признан не состоявшимся, а задаток незамедлительно возвращен участнику.

Задаток на момент рассмотрения Комиссией Новосибирского УФАС России жалобы <...> возвращен не был.

Согласно п. 1 ст. 18 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (в ред. от 02.07.2021) на аукционе продается государственное или муниципальное имущество в случае, если его покупатели не должны выполнить какие-либо условия в отношении такого имущества. Право его приобретения принадлежит покупателю, который предложит в ходе торгов наиболее высокую цену за такое имущество.

Согласно п. 3 ст. 18 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (в ред. от 02.07.2021) предложения о цене государственного или муниципального имущества заявляются участниками аукциона открыто в ходе проведения торгов. Аукцион, в котором принял участие только один участник, признается несостоявшимся.

Согласно п. 9 ст. 18 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (в ред. от 02.07.2021) до признания претендента участником аукциона он имеет право отозвать зарегистрированную заявку. В случае отзыва претендентом в установленном порядке заявки до даты окончания приема заявок поступивший от претендента задаток подлежит возврату в срок не позднее чем пять дней со дня поступления уведомления об отзыве заявки. В случае отзыва претендентом заявки позднее даты окончания приема заявок задаток возвращается в порядке, установленном для участников аукциона.

В соответствии с пунктом 13 статьи 18 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (в ред. от 02.07.2021) суммы задатков возвращаются участникам аукциона, за исключением его победителя, в течение пяти дней с даты подведения итогов аукциона.

В соответствии с пунктом 14 статьи 18 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (в ред. от 02.07.2021) в течение пяти рабочих дней с даты подведения итогов аукциона с победителем аукциона заключается договор купли-продажи.

Согласно пункту 40 Положения об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме (в ред. от 29.07.2020), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 27.08.2012 № 860 (далее – Положение № 860), победителем признается участник, предложивший наиболее высокую цену имущества.

Согласно пункту 47 Положения № 860 (в ред. от 29.07.2020) в течение 5 рабочих дней со дня подведения итогов аукциона с победителем заключается договор купли-продажи имущества.

Согласно пункту 44 Положения № 860 (в ред. от 29.07.2020) аукцион признается несостоявшимся в следующих случаях:

- а) не было подано ни одной заявки на участие либо ни один из претендентов не признан участником;
- б) принято решение о признании только одного претендента участником;
- в) ни один из участников не сделал предложение о начальной цене имущества.

Пункты 40 и 47 Положения № 860 (в ред. от 29.07.2020) устанавливают, что победителем признается участник, предложивший наиболее высокую цену имущества и с победителем заключается договор купли-продажи имущества.

Таким образом, в силу положений статьи 18 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (в ред. от 02.07.2021) в случае, если аукцион по продаже государственного и муниципального имущества был признан несостоявшимся, договор с единственным участником аукциона не заключается.

Так, в силу пункта 1 статьи 23 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (в ред. от 02.07.2021) продажа государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения осуществляется в случае, если аукцион по продаже указанного имущества был признан несостоявшимся.

По смыслу указанных правовых норм признание аукциона, в котором участвовало только одно лицо, несостоявшимся, не влечет обязанность организатора заключить договор купли-продажи с единственным участником аукциона.

Приватизация государственного и муниципального имущества осуществляется только способами, предусмотренными Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества». Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в редакции от 02.07.2021 были предусмотрены следующие способы приватизации государственного и муниципального имущества: аукцион или конкурс.

На основании пункта 4 статьи 3 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (в ред. от 02.07.2021) к отношениям по отчуждению государственного и муниципального имущества, не урегулированным данным Федеральным законом, применяются нормы гражданского законодательства.

Таким образом, в данном случае подлежат применению не общие нормы Гражданского кодекса Российской Федерации, регулирующие отношения по приобретению права собственности, а специальные нормы Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (в ред. от 02.07.2021).

В силу Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (в ред. от 02.07.2021) если аукцион был признан несостоявшимся, договор заключается посредством публичного предложения, а не с единственным участником аукциона.

Указанный вывод подтверждается сложившейся судебной практикой (например, Постановление ФАС Поволжского округа от 03.10.2012 по делу № А55-417/2012, Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 29.05.2020 № Ф07-4624/2020 по делу № А52-2628/2019; Определение Верховного Суда РФ от 26.08.2020 № 307-ЭС20-10849 по делу № А52-2628/2019).

Согласно ответу ЭТП «РТС-тендер» (вх. № 15510-ЭП/22 от 05.10.2022 г.) на момент публикации протокола итогов организатор торговой процедуры 59507, лот 2 мог завершить процедуру без заключения договора в связи с признанием торговой процедуры не состоявшейся (в этом случае денежные средства единственного участника в размере задатка были бы разблокированы автоматически). Организатором торговой процедуры 59507, лот 2 была продолжена процедура и 23.07.2021 года в 11:31 был направлен договор на подпись единственному участнику (<...>). По состоянию на 04.10.2022 года договор находится в статусе «Направлен на подпись участнику».

Таким образом, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводу о нарушении организатором торгов администрацией Зубковского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области процедуры торгов, а именно, продолжение процедуры торгов (создание проекта договора, вместо признания торгов не состоявшимися) в отсутствие на то законных оснований.

Указанное привело к нарушению прав участника данного электронного аукциона по лоту № 2 <...>, выразившееся в невозвращении ему задатка по лоту № 2.

Согласно ответу ЭТП «РТС-тендер» (вх. № 15510-ЭП/22 от 05.10.2022 г.) на настоящий момент у организатора торговой процедуры 59507, лот 2, имеется возможность аннулировать процедуру (п. 4.9 Соглашения о гарантийном обеспечении).

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> (вх. № 14409-ЭП/22 от 19.09.2022 г.) на действия организатора торгов администрации Зубковского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области при проведении торгов в форме аукциона по продаже муниципального имущества (лот № 2: легковой автомобиль марки Lada 210740) (сообщение № 59507 на сайте www.rts-tender.ru; извещение о проведении торгов № 180621/29056593/01 на сайте <http://torgi.gov.ru/>) обоснованной.

2. Выдать организатору торгов администрации Зубковского сельсовета Краснозерского района Новосибирской области предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.