

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказы Оренбургского УФАС России № 283 от 26.12.2011г., № 19 от 27.02.2012г., № 93 от 08.06.2012г., № 117 от 03.07.2012г., №163 от 06.09.2012г.), в составе:

Председателя Комиссии – <...> членов Комиссии: <...>

в присутствии представителя ответчика: юрисконсульта Государственного автономного учреждения здравоохранения «Оренбургская областная клиническая больница №2» - <...> (доверенность<...>),

в присутствии представителя заявителя: директора ООО «Легион-Консалтинг» <...> (приказ о вступлении в должность от 26.09.2012г. №б/н);

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Легион-Консалтинг» на действия организатора торгов Государственного автономного учреждения здравоохранения «Оренбургская областная клиническая больница №2» (далее по тексту ГАУЗ «ООКБ №2») при проведении торгов: открытого аукциона на право заключения договора аренды имущества, находящегося в собственности субъекта РФ, расположенного по адресу: Оренбургская область, г.Оренбург, ул.Невельская/Терешковой/Орская, 24/28, общей площадью 354,4 кв.м.,

УСТАНОВИЛА:

07.02.2013г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Легион-Консалтинг» на действия организатора торгов ГАУЗ «ООКБ №2» при проведении торгов: открытого аукциона на право заключения договора аренды имущества, находящегося в собственности субъекта РФ, расположенного по адресу: Оренбургская область, г.Оренбург, ул.Невельская/Терешковой/Орская, 24/28, общей площадью 354,4 кв.м., нарушающие, по мнению заявителя, п.144 **Правил** проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России № 67 от 10.02.2010г. (далее Приказ ФАС России №67).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006г. и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

В связи с поступлением жалобы ООО «Легион-Консалтинг» Оренбургским УФАС России на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона «О защите

конкуренции» заявителю – ООО «Легион-Консалтинг» и организатору торгов – ГАУЗ «ООКБ №2» были направлены уведомления о рассмотрении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (исх. №930 от 08.02.2013г., исх.№928 от 08.02.2013г. соответственно).

Рассмотрение жалобы назначено на 11 февраля 2013г. в 15 часов 00 минут.

На заседании Комиссии представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Как следует из жалобы: 15.01.2013 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru/> было опубликовано извещение о проведении торгов № 100113/2583994/01, согласно которому 05.02.2013 года в 15:00 проводится аукцион в соответствии со ст. 447 Гражданского кодекса РФ, Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов и аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества».

Предметом аукциона является право на заключение договора аренды нежилого помещения расположенного на 1-ом этаже одноэтажного здания хозяйственного корпуса с котельной (Литер Е11) площадью 354,4 кв.м., расположенного по адресу: г.Оренбург, ул. Невельская/Терешковой/Орская, 24/28, сроком с 18.02.2013 по 30.12.2013 г. Целевое назначение здания - под оказание прачечных услуг.

Срок для подачи заявок на участие в аукционе установлен с 16.01.2013 года с 10:00 по местному времени до 04.02.2013 года 16:00 по местному времени.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в аукционе: 04 февраля 2013 года в 16:15 по местному времени.

Согласно протоколу №1 от 04.02.2013 года рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по извещению № 100113/2583994/01, аукционной комиссией принято решение о допуске в аукционе и о признании заявителей ООО «Никос» г. Оренбург, ул. Цвиллинга, 68-7 и ООО «Легион-Консалтинг», г. Оренбург, ул. Дёповская, д. 96 участниками открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилого помещения ГАУЗ «ООКБ №2», которые ранее, при подаче аукционных заявок были зарегистрированы в журнале регистрации заявителей на участие в указанном аукционе.

05.02.2013 года в соответствии с аукционной документацией и извещением № 100113/2583994/01 был проведен аукцион, в котором приняли участие 2 зарегистрированных участника: ООО «Никос» и ООО «Легион-Консалтинг».

В соответствии с п. 6 аукционной документации победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший наиболее высокий размер величины ежемесячной платы за аренду помещения.

По результатам аукциона победителем, предложившим наиболее высокий размер величины платы за аренду помещения ежемесячно за 1 (один) кв.м. площади в размере 2 651,51 (две тысячи шестьсот пятьдесят один) рубль 51 коп. был признан участник №1 ООО «Никос» г. Оренбург, ул. Цвиллинга, 68-7, о чем было объявлено и принято решение аукционной комиссией.

Результаты аукциона оформляются протоколом, который подписывается организатором аукциона и победителем аукциона в день проведения аукциона. Протокол о результатах аукциона составляется в двух экземплярах, один из которых передается победителю аукциона в течение трех рабочих дней, а второй остается у организатора аукциона. Указанный протокол размещается на официальном сайте в течение дня, следующего за днем подписания данного протокола, то есть в течении 06.02.2013 года.

Однако, по состоянию на 09 часов 00 минут 07.02.2013 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru/> протокол не размещен и не опубликован.

На основании изложенного, ООО «Легион-Консалтинг» просит признать аукционную комиссию, нарушившей п. 144, Приказа Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67; обязать аукционную комиссию разместить и опубликовать действительный протокол об итогах аукциона в соответствии с аукционной документацией и извещением № 100113/2583994/01 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru/>; привлечь к административной ответственности членов аукционной комиссии, нарушившей правила проведения аукциона.

В ходе рассмотрения жалобы, представитель ответчика нарушение признала, пояснила следующее: 15 января 2013 г. на сайте www.torgi.gov.ru был размещен открытый аукцион на право заключения договора аренды нежилого помещения ГАУЗ «ООКБ № 2» № 100113/2583994/01. Заявки на участие в аукционе принимались до 04.02.2013 г. Согласно журналу регистрации заявок на участие в аукционе зарегистрированы две заявки на участие в аукционе от ООО «Никос» (№ 1), ООО «Легион-Консалтинг» (№ 2). 04 февраля 2013 г. прошло рассмотрение по допуску/недопуску заявителей для участия в аукционе.

Согласно протоколу № 1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по извещению № 100113/2583994/01 допущены и признаны участниками аукциона оба участника ООО «Никос», ООО «Легион-Консалтинг». 05 февраля 2013 г. в 15-00 указанные участники зарегистрировались для участия в аукционе.

В процессе аукциона была сделана техническая ошибка в расчетах, которая выявилась на следующий день - 06.02.2013 г. в процессе прослушивания записи аукциона. В связи с этим было принято решение о проведении повторного аукциона с момента выявления технической ошибки. Все участники были уведомлены об этом 06.02.2013 г. Представитель ООО «Никос» получил уведомление лично. 06.02.2013 г. ООО «Легион-Консалтинг» была отправлена срочная телеграмма, и письмо на электронную почту указанную в заявке на участие в аукционе, и также представителю ООО «Легион-Консалтинг» информация о проведении повторного

аукциона в связи с технической ошибкой 07.02.2013 г. в 16 ч. 00 мин. (местного времени) была сообщена на номер телефона указанный в заявке на участие в аукционе. Представитель представился заместителем директора и сказал, что услышанная информация будет передана руководителю. 07.02.2013 г. примерно в 13-00 - 14-00 на номер телефона контактного лица Ладиковой Е.А. поступил звонок от руководителя ООО «Легион-Консалтинг» и ему уже лично была сообщена указанная выше информация. Но для участия в аукционе 07.02.2013 г. в 16-00 явился и зарегистрировался только участник ООО «Никос».

При проведении процедуры повторного аукциона каким-либо нормативно-правовым актом ГАУЗ «ООКБ №2» не руководствовалось.

В соответствии с разъяснениями ФАС России от 05.06.2012 г. аукционная процедура должна достигнуть максимальной эффективности, т.е. договор должен быть заключен по наиболее высокой цене, комиссией было принято решение оставить итоги аукциона 05.02.2013 г. в силе.

Поэтому протокол № 2 проведения открытого аукциона по извещению № 100113/2583994/01 от 05.02.-07.02.2013 г. был размещен на сайте www.torgi.gov.ru 07.02.2013 г., а не 06.02.2013г.

Представителем ГАУЗ «ООКБ №2» в ходе рассмотрения жалобы, признан факт неопубликования на официальном сайте торгов в установленные сроки протокола аукциона в течение дня, следующего за днем подписания указанного протокола (п.144 Правил, утв. Приказом ФАС России №67).

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

15.01.2013 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru/> было опубликовано извещение о проведении торгов № 100113/2583994/01, согласно которому 05.02.2013 года в 15:00 ГАУЗ «ООКБ №2» проводится аукцион.

Предметом аукциона является право на заключение договора аренды нежилого помещения расположенного на 1-ом этаже одноэтажного здания хозяйственного корпуса с котельной (Литер Е11) площадью 354,4 кв.м., расположенного по адресу: г.Оренбург, ул. Невельская/Терешковой/Орская, 24/28, сроком с 18.02.2013 по 30.12.2013 г. Целевое назначение здания - под оказание прачечных услуг.

Срок для подачи заявок на участие в аукционе установлен с 16.01.2013 года с 10:00 по местному времени до 04.02.2013 года 16:00 по местному времени.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в аукционе: 04 февраля 2013 года в 16:15 по местному времени.

Согласно протоколу №1 от 04.02.2013 года рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по извещению № 100113/2583994/01, аукционной комиссией принято решение о допуске в аукционе и о признании заявителей ООО «Никос» (г. Оренбург, ул. Цвиллинга, 68-7) и ООО «Легион-Консалтинг» (г. Оренбург, ул. Дёповская, д. 96) участниками аукциона.

05.02.2013 года в соответствии с аукционной документацией и извещением № 100113/2583994/01 был проведен аукцион, в котором приняли участие 2 зарегистрированных участника: ООО «Никос» и ООО «Легион-Консалтинг».

По результатам аукциона победителем, предложившим наиболее высокий размер величины платы за аренду помещения ежемесячно за 1 (один) кв.м. площади в размере 2 651,51 (две тысячи шестьсот пятьдесят один) рубль 51 коп. был признан участник №1 ООО «Никос».

Как следует из протокола №2 проведения открытого аукциона по извещению №100113/2583994/01 от 05.02.-07.02.2013г. аукционной комиссией была обнаружена техническая ошибка, в связи с которой шаг аукциона 5% был снижен на 0,5% после объявления цены 2651,51руб., а следовало снижать шаг аукциона 5% на 0,5% с суммы 2602,51руб.

06.02.2013г. ГАУЗ «ООКБ №2» посредством электронной связи, срочной телеграммы, а также посредством письменных уведомлений оповестили участников аукциона о проведении повторного аукциона 07.02.2013г. в 16 ч. 00 мин. по причине технической ошибки.

Согласно протоколу №2 проведения открытого аукциона по извещению №100113/2583994/01 07 февраля 2013г. для участия в открытом аукционе зарегистрировался участник аукциона – ООО «Никос», представитель ООО «Легион-Консалтинг» не зарегистрировался для участия в аукционе 07.02.2013г. В связи с этим было предложено оставить в силе итоги аукциона, проведенного 05.02.2013г. в 15ч. 00мин. Комиссия проголосовала единогласно по данному вопросу.

В соответствии с п.144 Правил, утв. Приказом ФАС России №67, протокол аукциона размещается на официальном сайте торгов организатором аукциона или специализированной организацией в течение дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

В соответствии с разделом 6 документации об аукционе на право заключения договора аренды нежилого помещения ГАУЗ «ООКБ №2» (утв. 15.01.2013г. главным врачом ГАУЗ «ООКБ №2» Б.Л. Колесниковым) аукцион проводится в порядке, установленном Приказом ФАС России от 10.02.2010г. №67.

Согласно указанного раздела документации об аукционе результаты аукциона оформляются протоколом, который подписывается организатором аукциона и победителем аукциона в день проведения аукциона. Протокол о результатах аукциона составляется в двух экземплярах, один из которых передается победителю аукциона в течение трех рабочих дней, а второй остается у организатора аукциона. Указанный протокол размещается на официальном сайте в течение дня, следующего за днем подписания данного протокола.

Согласно п.9 раздела 1 документации об аукционе дата и время проведения аукциона – 05 февраля 2013 года в 15ч. 00мин. Протокол №2 аукциона был размещен на официальном сайте торгов 07.02.2013г. в нарушение требований п.144 Правил, хотя днем, следующим за днем подписания указанного протокола является 06.02.2013г.

Таким образом, довод заявителя о неопубликовании на официальном сайте торгов протокола аукциона в день, следующий за днем подписания протокола аукциона, является обоснованным.

Согласно ч.17 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с п.119 Правил, утв. Приказом ФАС России №67, организатор аукциона по собственной инициативе или в соответствии с запросом заинтересованного лица вправе принять решение о внесении изменений в документацию об аукционе не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе. Изменение предмета аукциона не допускается. В течение одного дня с даты принятия указанного решения такие изменения размещаются организатором аукциона или специализированной организацией в порядке, установленном для размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона. В течение двух рабочих дней с даты принятия указанного решения такие изменения направляются заказными письмами или в форме электронных документов всем заявителям, которым была предоставлена документация об аукционе. При этом срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения на официальном сайте торгов изменений, внесенных в документацию об аукционе, до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе он составлял не менее пятнадцати дней.

Каких-либо решений о внесении изменений в документацию об аукционе на право заключения договора аренды нежилого помещения ГАУЗ «ООКБ №2» не принимало, хотя организатором торгов (аукционной комиссией) фактически был изменен срок проведения аукциона, следовательно изменены и условия документации об аукционе, что является нарушением требований п.119 Правил, утв. Приказом ФАС России №67.

Согласно п.137 Правил, утв. Приказом ФАС России №67, аукцион проводится организатором аукциона в присутствии членов аукционной комиссии и участников аукциона (их представителей).

В соответствии с протоколом №1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по извещению №100113/2583994/01 от 04.02.2013г. к участию в аукционе допущены ООО «Никос» и ООО «Легион-Консалтинг». 07.02.2013г. для участия в открытом аукционе зарегистрировался только один участник аукциона – ООО «Никос» и, соответственно, аукцион был проведен в присутствии только одного участника аукциона в нарушение требований п.137 Правил.

На основании вышеизложенного, действия организатора торгов ГАУЗ «ООКБ №2» (аукционной комиссии) являются незаконными, необоснованными.

Таким образом, Комиссия Оренбургского УФАС России считает доказанным факт нарушения Организатором торгов ГАУЗ «ООКБ №2» п.119, п.137, п. 144 Приказа ФАС России № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» при **проведении торгов в форме открытого аукциона на право заключения договора аренды имущества, находящегося в собственности субъекта РФ, расположенного по адресу: Оренбургская область, г.Оренбург, ул.Невельская/Терешковой/Орская, 24/28, общей площадью 354,4 кв.м., которое выразилось в нарушении порядка проведения открытого аукциона.**

В соответствии с ч.1 ст.18.1 **Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»** антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно ст.22 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на антимонопольный орган возложены следующие функции: обеспечение государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления, иными хозяйствующими субъектами и физическими лицами; предупреждение и выявление нарушений антимонопольного законодательства; принятие мер по их прекращению, а также по привлечению к ответственности за допущенные нарушения.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, ч.1 ст.39, частями 1–3 ст.41, ст.49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Легион-Консалтинг» на действия организатора торгов Государственного автономного учреждения здравоохранения «Оренбургская областная клиническая больница №2» при проведении торгов: открытого аукциона на право заключения договора аренды имущества, находящегося в собственности субъекта РФ, расположенного по адресу: Оренбургская область, г.Оренбург, ул.Невельская/Терешковой/Орская, 24/28, общей площадью 354,4 кв.м., выразившихся в нарушении порядка проведения открытого аукциона, обоснованной.

2. Признать Государственное автономное учреждение здравоохранения «Оренбургская областная клиническая больница №2» (Организатора торгов) нарушившим **п.119, п.137, п.144 Правил проведения конкурсов или аукционов** на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010г. №67.

3. Выдать Государственному автономному учреждению здравоохранения «Оренбургская областная клиническая больница №2» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов, для чего:

- отменить протокол №2 проведения открытого аукциона по извещению №100113/2583994/01 от 05.02.-07.02.2013г.;

- повторно провести процедуру аукциона на право заключения договора аренды имущества, находящегося в собственности субъекта РФ, расположенного по адресу: Оренбургская область, г.Оренбург, ул.Невельская/Терешковой/Орская, 24/28, общей площадью 354,4 кв.м.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

Примечание: настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа влечет ответственность, установленную ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Предписание по делу № 06-18-04/2013

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказы Оренбургского УФАС России № 283 от 26.12.2011г., № 19 от 27.02.2012г., № 93 от 08.06.2012г., № 117 от 03.07.2012г., №163 от 06.09.2012г.), в составе:

Председателя Комиссии – <...> членов Комиссии: <...> руководствуясь п.2 ст.18.1, ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу № 06-18-04/2013 о нарушении Государственным автономным учреждением здравоохранения «Оренбургская областная клиническая больница №2» п.119, п.137, п.144 **Правил** проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010г. № 67 при проведении торгов,

предписывает:

1. Государственному автономному учреждению здравоохранения «Оренбургская областная клиническая больница №2» **ПРЕКРАТИТЬ нарушение** п.119, п.137, п.144 **Правил** проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010г. № 67, для чего **в срок до «26» февраля 2013 года:**

- отменить протокол №2 проведения открытого аукциона по извещению №100113/2583994/01 от 05.02.-07.02.2013г.;

в срок до «04» марта 2013 года:

- повторно провести процедуру аукциона на право заключения договора аренды имущества, находящегося в собственности субъекта РФ, расположенного по адресу: Оренбургская область, г.Оренбург, ул.Невельская/Терешковой/Орская, 24/28, общей площадью 354,4 кв.м.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Оренбургское УФАС России

до «07» марта 2013 года, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Председатель Комиссии

<....>

Члены Комиссии

<....>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его вынесения.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч.2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.